



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 29 октября 2015 года № 548-р

г. Горно-Алтайск

**Об Основных направлениях долговой политики  
Республики Алтай на 2016-2018 годы**

В целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Алтай в 2016-2018 годах посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай:

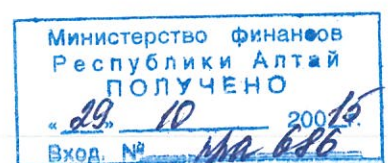
1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы (далее - Основные направления долговой политики Республики Алтай).

2. Исполнительным органам государственной власти Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями долговой политики Республики Алтай.

Исполняющий обязанности  
Главы Республики Алтай,  
Председателя Правительства  
Республики Алтай



Н.М. Екеева



**УТВЕРЖДЕНЫ**  
распоряжением Правительства  
Республики Алтай  
от 29 октября 2015 года № 548-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы**

Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы (далее – Основные направления) разработаны в целях обеспечения устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Алтай посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай в среднесрочной перспективе.

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной политики Республики Алтай на 2016-2018 годы, одобренных постановлением Правительства Республики Алтай от 31 июля 2015 года № 234 «Об основных направлениях бюджетной политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы», а также рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.

Настоящие Основные направления представляют собой ориентир для исполнительных органов государственной власти Республики Алтай при реализации государственной политики в социально-экономической и финансовой сферах.

**Итоги реализации долговой политики в 2015 году**

Реализуемые в 2015 году исполнительными органами государственной власти Республики Алтай направления долговой политики основывались на основных направлениях долговой политики Республики Алтай на 2015-2017 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Алтай от 26 февраля 2015 года № 84-р «Об Основных направлениях долговой политики Республики Алтай на 2015-2017 годы».

В целом, проводимая политика в текущем году была направлена на обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет), поддержание объема и структуры долговых обязательств Республики Алтай на уровне, исключающем их неисполнение.

В целях исполнения социально-значимых обязательств, в том числе определенных Указами Президента Российской Федерации, осуществления бюджетных расходов, направленных на развитие экономики, в течение последних нескольких лет Республикой Алтай привлекались кредитные

ресурсы для обеспечения повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, развития дорожной отрасли, а также для строительства и реконструкции детских садов, что привело к росту объема государственного долга Республики Алтай.

В настоящее время объем государственного долга Республики Алтай высок и практически достиг предельных значений, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации.

По итогам 2014 года объем государственного долга Республики Алтай составил 80 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений за 2014 год.

По состоянию на 1 января 2015 года объем государственного долга Республики Алтай составил 2 048 млн. рублей, в том числе по предоставленным бюджетным кредитам из федерального бюджета в сумме 1 248 млн. рублей, кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 700 млн. рублей, и государственным гарантиям Республики Алтай в сумме 100 млн. рублей.

С целью поэтапного снижения долговой нагрузки Законом Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 85-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» республиканский бюджет на 2015 год утвержден с дефицитом в сумме 0 тыс. рублей (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета).

В целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет Правительством Республики Алтай также приняты следующие меры:

1) распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2015-2017 годы и о признании утратившими силу некоторых распоряжений» утвержден План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2015-2017 годы, предусматривающий комплекс мер, направленных на сокращение объема государственного долга Республики Алтай;

2) привлечены среднесрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета в целях погашения в 2015 году долговых обязательств Республики Алтай в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным от кредитных организаций. Сокращение доли рыночных долговых обязательств в структуре государственного долга Республики Алтай за счет привлечения бюджетных кредитов позволило повысить сбалансированность и

устойчивость республиканского бюджета, сократить расходы на обслуживание государственного долга Республики Алтай;

3) реструктурирована задолженность Республики Алтай по бюджетным кредитам, ранее предоставленным из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

4) за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета осуществлено досрочное погашение кредитов, полученных от кредитных организаций для целей покрытия дефицита республиканского бюджета, что позволило сократить расходы на обслуживание государственного долга Республики Алтай.

Принятие комплекса мер позволило более равномерно распределить долговую нагрузку на республиканский бюджет во времени, а также при высокой стоимости кредитов от кредитных организаций не изыскивать дополнительные ресурсы для их обслуживания.

В 2015 году Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации.

С учетом планируемых заимствований к концу 2015 года объем государственного долга Республики Алтай ожидается в пределах 2 050 млн. рублей, что составит 78,5 процентов общего ожидаемого объема доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета объема безвозмездных поступлений за 2015 год.

### **Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы**

В рамках существующих тенденций замедления темпов экономического роста реализация государственной политики в области управления государственным долгом Республики Алтай в 2016 - 2018 годах будет осуществляться исходя из консервативных сценариев развития экономики Республики Алтай.

Одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики Республики Алтай на очередной трехлетний период, является необходимость безусловного выполнения условий заключенных в 2014-2015 годах Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении республиканскому бюджету бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета в целях частичного замещения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций.

В текущих экономических условиях возможное сокращение налоговых доходов республиканского бюджета и необходимость реализации при этом приоритетных расходных обязательств (в том числе обусловленных указами Президента Российской Федерации) также будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

Основным источником погашения долговых обязательств Республики Алтай традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем, привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

В зависимости от ситуации, складывающейся на финансовых рынках, будет определяться политика привлечения средств - на долгосрочной или среднесрочной основе.

### **Цели и задачи долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы**

Основной целью долговой политики Республики Алтай на ближайшие три года будет являться эффективное управление государственным долгом Республики Алтай, обеспечивающее возможность гарантированного выполнения принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Алтай своевременно и в полном объеме.

Основными задачами долговой политики в 2016 - 2018 годах будут являться:

- 1) проведение взвешенной долговой политики, предусматривающей меры по снижению долговой нагрузки на республиканский бюджет;
- 2) сохранение объема государственного долга Республики Алтай на экономически безопасном для республиканского бюджета уровне;
- 3) оптимизация структуры государственного долга Республики Алтай с целью минимизации стоимости его обслуживания, обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций;
- 4) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Алтай;
- 5) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики Республики Алтай;
- 6) соблюдение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации;
- 7) выполнение условий, заключенных в 2014-2015 годах Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации;

Федерации соглашений о предоставлении республиканскому бюджету бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, а также соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Алтай, заключенного Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Одной из приоритетных задач осуществления долговой политики в указанный период будет являться принятие мер по последовательному снижению объема государственного долга Республики Алтай, в том числе по сокращению доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, к концу 2018 года до уровня не более 33 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

### **Основные мероприятия по сокращению объема государственного долга Республики Алтай**

В предстоящий трехлетний период объем государственного долга должен снижаться, достигнув уровня 50 процентов годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Сокращение объема государственного долга Республики Алтай планируется обеспечить посредством реализации следующих основных мер:

- 1) принятие бездефицитного республиканского бюджета;
- 2) направление части налоговых и неналоговых доходов, фактически полученных при исполнении республиканского бюджета сверх утвержденного законом Республики Алтай о республиканском бюджете объема указанных доходов, на замещение государственных заимствований Республики Алтай, привлекаемых для финансирования дефицита республиканского бюджета и погашения долговых обязательств Республики Алтай;
- 3) приостановление предоставления государственных гарантий Республики Алтай;
- 4) осуществление контроля за финансовым состоянием принципала по ранее предоставленным государственным гарантиям Республики Алтай;
- 5) принятие мер, направленных на увеличение доходов консолидированного бюджета Республики Алтай;
- 6) направление временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

7) в целях сокращения расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга Республики Алтай использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

8) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств.

Реализация мероприятий по оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и муниципальных образований в Республике Алтай на 2015-2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай на 2015-2017 годы и о признании утратившими силу некоторых распоряжений».

#### **Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Республики Алтай на 2016-2018 годы**

Основными рисками при реализации долговой политики Республики Алтай на 2016 - 2018 годы являются:

1) риск снижения доступности рыночных заимствований при изменении конъюнктуры на финансовом рынке;

2) риск сокращения налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай при существующих тенденциях замедления темпов экономического роста;

3) риск исполнения государственных гарантий Республики Алтай.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Алтай, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа исполнения республиканского бюджета.

---