



РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 11 октября 2017 года № 554-р

г. Горно-Алтайск

**Об Основных направлениях долговой политики
Республики Алтай на 2018-2020 годы**

В целях эффективного управления государственным долгом Республики Алтай:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы (далее - Основные направления).
2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



Н.М. Екеева

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от 11 октября 2017 года № 554-р

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы

I. Общие положения

Основные направления долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы разработаны в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы, одобренных постановлением Правительства Республики Алтай от 18 августа 2017 года № 207 и рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Долговая политика Республики Алтай в 2018-2020 годах, как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом.

II. Итоги реализации долговой политики Республики Алтай

В результате реализации в предыдущих годах Основных направлений долговой политики Республики Алтай на 2015–2017 годы, Основных направлений долговой политики Республики Алтай на 2016–2018 годы, утвержденных распоряжениями Правительства Республики Алтай от 26 февраля 2015 года № 84-р, от 29 октября 2015 года № 548-р существенно сократился уровень долговой нагрузки региона.

Так, объем государственного долга по отношению к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений на 1 января 2015 года составил 80 процентов, на 1 января 2016 года 71,5 процентов. По состоянию на 1 января 2017 года объем государственного долга составил 1 596,4 млн. рублей или 51,5 процента от общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

В целом за три года объем государственного долга снизился на 451,57 млн. рублей или на 22 процента.

Государственный долг на 1 января 2017 года на сто процентов представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального

бюджета. Сокращение доли рыночных заимствований в структуре государственного долга за счет привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета повысило сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

Объем и структура государственного долга Республики Алтай

	на 01.01.2015 г.	на 01.01.2016 г.	на 01.01.2017 г.
Государственный долг Республики Алтай, млн. руб.	2 047,97	1 974,51	1 596,40
в том числе:			
Кредиты кредитных организаций, млн. руб.	700,00	157,00	0,00
Государственные гарантии Республики Алтай, млн. руб.	100,00	100,00	0,00
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	1 247,97	1 717,51	1 596,40
Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, млн. руб.	2 559,58	2 762,71	3 101,18
Отношение объема государственного долга Республики Алтай к объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, %	80,0%	71,5%	51,5%

Кроме того, снизились расходы на обслуживание государственного долга. Так, за 2016 год расходы на обслуживание государственного долга составили 8,17 млн. рублей. По сравнению с 2015 годом указанные расходы сократились на 77,3 процента или на 27,77 млн. рублей в результате принятых мер по осуществлению погашения кредитов, полученных от кредитных организаций, а также в результате получения в 2015 – 2016 годах бюджетных кредитов из федерального бюджета.

В 2017 году деятельность исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по управлению государственным долгом основывалась на Основных направлениях долговой политики Республики Алтай на 2017-2019 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Алтай от 12 октября 2016 года № 524-р.

Несмотря на тенденцию к снижению объема государственного долга относительно общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, долговая нагрузка на республиканский бюджет сохраняется на достаточно высоком уровне.

В целях дальнейшего снижения долговой нагрузки на республиканский бюджет и достижения по итогам 2017 года размера государственного долга до уровня 50 процентов от общего объема доходов республиканского

бюджета без учета безвозмездных поступлений, Законом Республики Алтай от 14 декабря 2016 года № 82-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» республиканский бюджет на 2017 год утвержден с профицитом (без учета снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета) с целью направления суммы превышения доходов республиканского бюджета над его расходами на погашение долговых обязательств.

Также в истекшем периоде 2017 года в целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет приняты следующие меры:

привлечены среднесрочные бюджетные кредиты из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств Республики Алтай в виде обязательств по бюджетным кредитам;

за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета осуществлялось досрочное погашение бюджетных кредитов.

Кроме того, в целях сокращения государственного долга исполнительными органами государственной власти Республики Алтай на постоянной основе реализовывались и продолжают реализовываться мероприятия, направленные на оптимизацию бюджетных расходов и увеличение налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

В частности, реализуется План мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай (Программа оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай) на 2015-2019 годы, утвержденный распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р.

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Алтай отсутствует.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

По итогам 2017 года ожидается выполнение в полном объеме обязательств, принятых Республикой Алтай по полученным в 2015-2017 годах из федерального бюджета бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы

Безусловным приоритетом для Республики Алтай является выполнение Республикой Алтай всех обязательств, принятых по ранее полученным из федерального бюджета бюджетным кредитам для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации.

В этой связи одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы, будет являться необходимость выполнения условий, заключенных в 2015-2017 годах Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

Возможное не достижение планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета и необходимость реализации при этом приоритетных расходных обязательств, в том числе обозначенных Президентом Российской Федерации, также будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

IV. Цели и задачи долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы

Основной целью долговой политики Республики Алтай на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей Республики Алтай в заемном финансировании, своевременное исполнение долговых обязательств Республики Алтай при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Республикой Алтай обязательств по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать неотложные задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и указах Президента Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики в 2018 - 2020 годах будут являться:

- 1) последовательное ежегодное снижение показателя соотношения объема государственного долга к общему объему доходов республиканского

бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 - 2020 годы;

2) оптимизация структуры государственного долга с целью минимизации стоимости его обслуживания, обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций;

3) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Республики Алтай;

4) соблюдение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, а также целевых показателей, установленных государственной программой Республики Алтай «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 252, в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации и расходов на его обслуживание;

5) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики Республики Алтай и доступности информации о государственном долге;

6) выполнение условий, заключенных в 2015-2017 годах Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации соглашений о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций.

V. Основные мероприятия долговой политики Республики Алтай в 2018-2020 годах

Достижение целей и решение задач долговой политики Республики Алтай в 2018-2020 годах будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) принятие бездефицитного республиканского бюджета (республиканский бюджет будет утверждаться с дефицитом только в случае утверждения в качестве источников его финансирования поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации);

2) направление части налоговых и неналоговых доходов, фактически полученных при исполнении республиканского бюджета сверх утвержденного законом Республики Алтай о республиканском бюджете

объема указанных доходов, на замещение государственных заимствований Республики Алтай, привлекаемых для погашения долговых обязательств Республики Алтай;

3) приостановление предоставления государственных гарантий Республики Алтай;

4) направление временно свободных остатков средств на счета по учету средств республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

5) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах республиканского бюджета за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета;

6) привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета в целях рефинансирования долговых обязательств, подлежащих погашению в 2018 - 2020 годах;

7) осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

8) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;

9) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

10) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств.

Реализация мероприятий по оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет будет продолжена в соответствии с Планом мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и муниципальных образований в Республике Алтай (Программой оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай) на 2015-2019 годы, утвержденным распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 марта 2015 года № 144-р.

VI. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы

Основными рисками при реализации долговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы являются:

1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;

2) риск не достижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;

3) риск рефинансирования - вероятность невозможности

осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики Республики Алтай, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.
