Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2017 г. № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**Об основных направления****х бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы**

В целях реализации бюджетного процесса в Республике Алтай в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы (далее - Основные направления).

2. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай осуществлять планирование расходов своих бюджетов с учетом Основных направлений.

3. Министерству финансов Республики Алтай при формировании проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Алтай при формировании местных бюджетов руководствоваться Основными направлениями.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

 Глава Республики Алтай,

Председатель Правительства

 Республики Алтай А.В. Бердников

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  | ОДОБРЕНЫпостановлениемПравительства Республики Алтайот \_\_\_ августа 2017 г. №\_\_\_ |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Республики Алтай**

**на 2018 - 2020 годы**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы (далее – Основные направления) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай». Основные направления разработаны в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Бюджетная политика

Бюджетная политика в очередном бюджетном цикле обеспечивает преемственность основным целям и задачам, одобренным Правительством Республики Алтай в предшествующем периоде.

Эффективное управление государственными финансами сохраняет свою актуальность в качестве основного приоритета бюджетной политики на период 2018 - 2020 годов, поскольку в сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств Правительства Республики Алтай, включая первоочередные обязательства социальной направленности, предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения республиканского бюджета.

Эффективное управление государственными финансами создает условия для решения основной задачи бюджетной политики по повышению эффективности использования бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет), в рамках которой необходимо продолжить работу по таким агрегированным направлениям бюджетной политики как сохранение сбалансированности республиканского бюджета и развитие межбюджетных отношений с муниципальными образованиями в Республике Алтай (далее – муниципальные образования).

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета будет продолжена плановая реализация мероприятий, по следующим ключевым направлениям:

исполнение расходных обязательств исключительно в рамках полномочий Республики Алтай с уточнением объемов бюджетных ассигнований республиканского бюджета в связи с изменением контингента получателей и исключением обязательств разовового характера, с увеличением бюджетных ассигнований в связи с ежегодной индексацией оплаты труда на прогнозный уровень инфляции;

оптимизация бюджетной сети и расходов на государственное управление;

осуществление нормированных закупок для государственных нужд;

сохранение режима экономии бюджетных средств за счет результатов конкурсных процедур с перераспределением образовавшейся экономии на актуальные первоочередные направления расходов;

повышение качества предоставления государственных услуг с расширением альтернативных государственному заданию механизмов оказания государственных услуг с использованием конкурентных способов организации оказания государственных услуг;

совершенствование мер социальной поддержки с соблюдением принципов адресности и установлением критериев нуждаемости;

оптимизация инвестиционных расходов с учетом очередности и с возможным использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социально-культурной сферы;

снижение рисков, связанных с отвлечением средств республиканского бюджета, предусматривающее предотвращение образования просроченной кредиторской задолженности и мониторинг образования дебиторской задолженности;

повышение эффективности предоставления из республиканского бюджета субсидий с соблюдением унифицированных общих правил их предоставления (типовые формы соглашений о предоставлении субсидий, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их не достижения).

В предстоящем бюджетном цикле необходимо урегулировать вопросы, связанные с реализацией единой политики в сфере информатизации, обеспечив плановое развитие информационно-коммуникационных технологий, применяемых органами государственной власти Республики Алтай, тем самым обеспечив эффективность расходов в данной сфере.

Развитие межбюджетных отношений как одно из важнейших направлений бюджетной политики будет способствовать сохранению сбалансированности местных бюджетов, для этого планируется:

концентрация бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований;

повышение качества и культуры бюджетного планирования посредством своевременной разработки нормативных правовых актов Правительства Республики Алтай, устанавливающих порядки предоставления из республиканского бюджета субсидий муниципальным образованиям в Республике Алтай и распределение по муниципальным образованиям в Республике Алтай законом о республиканском бюджете более 80 % субсидий от их общего количества;

предоставление субсидий муниципальных образованиям с соблюдением общих правил, установленных Правительством Республики Алтай, включая определение размера софинансирования исходя из уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Осуществление мониторинга соблюдения условий соглашений, заключенных муниципальными образованиями с высоким уровнем дотационности и долговой нагрузки, которые предусматривают показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

Отдельным направлением бюджетной политики в 2018-2020 годах станет развитие проектных принципов в государственном управлении с их интеграцией в структуру государственных программ Республики Алтай. В совокупности с результативным бюджетированием применение проектных принципов обеспечит эффективность межведомственного взаимодействия, направленного на достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Алтай.

Для обеспечения сбалансированности республиканского бюджета в долгосрочном периоде потребуется разработка бюджетного прогноза, базирующегося на основных показателях долгосрочного прогноза социально-экономического развития Республики Алтай.

В 2018 году большинство государственных программ Республики Алтай завершают свою реализацию, в этой связи предстоит работа по формированию государственных программ со сроком реализации, охватывающим следующие шесть лет, что обеспечит условия для концентрации ресурсов на наиболее значимых с точки зрения социально-экономического эффекта направлениях. Долгосрочное бюджетное прогнозирование и долгосрочное прогнозирование социально-экономического развития Республики Алтай определит основные параметры государственных программ Республики Алтай.

В 2018-2020 годах будет продолжена работа по повышению финансовой грамотности населения с акцентом на подрастающее поколение, а так же по обеспечению публичности и доступности информации о планировании и результатах исполнения республиканского бюджета.

В Республике Алтай получили развитие отдельные элементы инициативного бюджетирования, для их дальнейшего развития необходимо сформировать нормативную правовую базу, предусмотрев механизмы общественного участия как в определении направлений расходования средств, так и в реализации проектов и контроле за ходом их исполнения.

Одним из ключевых направлений бюджетной политики Республики Алтай является проведение эффективного управления государственным долгом, направленного на сохранение уровня государственного долга Республики Алтай и расходов на его обслуживание на безопасном для республиканского бюджета уровне.

В среднесрочной перспективе, как и в предыдущие годы, будет продолжена работа по поэтапному снижению объема государственного долга Республики Алтай.

Налоговая политика

Помимо решения задач в области бюджетного планирования, основные направления налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы являются ориентиром для хозяйствующих субъектов при прогнозировании развития своего бизнеса.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика Республики Алтай (далее - налоговая политика) будет ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства Республики Алтай о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства в Республике Алтай, стимулирование инвестиционной привлекательности Республики Алтай.

Главными стратегическими ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

В этой связи, в плановом периоде предполагается сохранение налоговых условий для ведения бизнеса, как одного из ключевых направлений налоговой политики.

В целях оценки эффективности принимаемых в Республике Алтай мер налогового стимулирования необходимо обеспечить проведение мониторинга реализации следующих нормативных правовых актов Республики Алтай:

1. Закона Республики Алтай от 23 ноября 2015 года № 71-РЗ «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай», установившего «налоговые каникулы» для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей и осуществляющих виды предпринимательской деятельности в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения на территории Республики Алтай;
2. Закона Республики Алтай от 16 ноября 2012 года № 58-РЗ «О патентной системе налогообложения на территории Республики Алтай», которым на территории Республики Алтай введена в действие патентная система налогообложения для индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в 2019 - 2020 годы следует продолжить работу по совершенствованию специальных налоговых режимов, направленных на поддержку малого предпринимательства.

Также в качестве одного из направлений налоговой политики должно быть организовано проведение подготовительных мероприятий по переходу к применению на территории Республики Алтай порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, включая проведение оценки финансово-экономических последствий для местных бюджетов в Республике Алтай, а также налогоплательщиков.

В числе первоочередных мер по увеличению налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Алтай будут являться:

1. осуществление взаимодействия органов государственной власти Республики Алтай, органов местного самоуправления в Республике Алтай и территориальных органов федеральных органов государственной власти в Республике Алтай в целях повышения роли имущественных налогов в формировании консолидированного бюджета Республики Алтай;
2. реализация мер, направленных на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, сокращение неформальной занятости;

3) проведение ежегодной оценки эффективности использования налоговых льгот, установленных законами Республики Алтай. В случае выявления по результатам указанной оценки неэффективных налоговых льгот должна осуществляться подготовка предложений по их сокращению (отмене).

Установление законом Республики Алтай новой налоговой льготы по региональным налогам должно осуществляться с одновременной отменой одной или нескольких ранее установленных налоговых льгот с целью недопущения роста общего объема недополученных доходов консолидированного бюджета Республики Алтай в результате действия налоговых льгот, установленных законами Республики Алтай. Любая новая налоговая льгота должна устанавливаться на ограниченный период времени;

1. повышение уровня собираемости налогов посредством реализации мероприятий, направленных на сокращение задолженности по налогам и сборам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Со стороны исполнительных органов государственной власти Республики Алтай должна быть обеспечена реализация мероприятий, направленных на увеличение налогового потенциала Республики Алтай.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_