

РЕКОМЕНДАЦИИ
публичных слушаний по проекту закона Республики Алтай
«О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год
и на плановый период 2019 и 2020 годов»

2 ноября 2017 года

Большой зал ГС-ЭК РА

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Республики Алтай и основные параметры проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», участники публичных слушаний **о т м е ч а ю т** следующее.

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в основу которого положен второй (базовый) вариант прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренного распоряжением Правительства Республики Алтай от 13 октября 2017 года № 559-р, разработан с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы и задач, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, решений Правительства Российской Федерации, принятых во исполнение указов Президента Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай и государственных программ Республики Алтай.

Формирование параметров республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации, предусматривающими совершенствование системы разграничения полномочий и расходных обязательств между уровнями бюджетной системы.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития на 2018-2020 годы ожидается стабилизация экономики Республики Алтай на фоне прогнозируемой ситуации в российской экономике.

Одним из приоритетов экономической политики в прогнозный период является обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, в рамках которого будет соблюдаться и совершенствоваться программно-целевой принцип формирования бюджета. Эффективное управление государственными финансами на среднесрочный период выстроено в рамках Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 18 августа 2017 года № 207.

Отдельным направлением бюджетной политики станет развитие проектных принципов в государственном управлении с их интеграцией в структуру государственных программ Республики Алтай. В совокупности с

результативным бюджетированием применение проектных принципов обеспечит эффективность межведомственного взаимодействия, направленного на достижение стратегических целей социально-экономического развития Республики Алтай.

Предполагается в предстоящем трехлетнем периоде продолжить работу по совершенствованию налоговых режимов, направленных на поддержку малого предпринимательства: патентной системы налогообложения, системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Будет продолжена работа по оценке эффективности отдельных налоговых льгот и преференций, установленных законами Республики Алтай, с реализацией мероприятий, направленных на их плановое сокращение в случае неэффективности.

Участники публичных слушаний констатируют, что ежегодные темпы прироста ВРП в 2018-2020 годах в среднем составят 1,7-2,3% согласно вариантам рассматриваемого прогноза, и к концу прогнозируемого периода его объем достигнет 55,2-55,9 млрд. рублей.

Участники публичных слушаний также отмечают сохраняющуюся высокую зависимость уровня сбалансированности республиканского бюджета от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета. Так, объем безвозмездных поступлений в 2018 году предусмотрен в сумме 12 318 101,6 тыс. рублей, в 2019 году – 11 008 872,9 тыс. рублей и в 2020 году - 10 569 292,5 тыс. рублей.

Планируемый общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай составляет на 2018 год 15 561 881,9 тыс. рублей, на 2019 год – 14 444 102,1 тыс. рублей и на 2020 год - 14 143 247,5 тыс. рублей.

Исходя из этого, участники публичных слушаний отмечают необходимость наращивания собственной доходной части бюджета за счет увеличения налогооблагаемой базы и собираемости налогов и сборов в предстоящие три года.

В сложившихся условиях необходимость обеспечения сбалансированности и устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай предъявляет дополнительные требования к эффективному расходованию бюджетных средств.

Расходная часть республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов сформирована с учетом установления приоритетности социальных обязательств перед населением.

Планируемый объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай составляет на 2018 год 15 533 816,9 тыс. рублей, на 2019 год – 14 503 809,1 тыс. рублей и на 2020 год - 14 214 999,5 тыс. рублей.

Проект республиканского бюджета на трехлетний период сформирован с учетом ресурсов, потребностей и возможностей достижения поставленных задач и целей социально-экономического развития Республики Алтай, в том числе для обеспечения стабильного и нормального функционирования всех отраслей экономики.

При формировании концепции проекта республиканского бюджета на ближайшие три года Правительством Республики Алтай учитывались предложения и рекомендации Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай, представленные после его предварительного рассмотрения.

В целях улучшения сбалансированности республиканского бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов и достижения целей социально-экономической политики, на финансовое обеспечение которых направляются бюджетные средства, участники публичных слушаний, поддерживая в целом концепцию проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, **рекомендуют:**

1. Членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Т.А. Гигель и В.В. Полетаеву и депутатам Государственной Думы Российской Федерации И.И. Белекову и Р.Б. Букачакову:

1.1. Активизировать работу в федеральных органах государственной власти по решению стратегической задачи снижения тарифов на электрическую энергию, потребляемую населением и хозяйствующими субъектами на территории Республики Алтай.

1.2. Проработать вопрос о выделении дополнительных средств в Дорожный фонд Республики Алтай, в том числе от системы «Платон», на реконструкцию, содержание и ремонт автомобильных дорог регионального значения Республики Алтай.

1.3. Изучить вопрос возможности индексации заработной платы работников бюджетной сферы не только на основании заявленной величины инфляции, но и с учетом реального роста потребительских цен.

2. Правительству Республики Алтай:

2.1. Принять комплекс дополнительных мероприятий, направленных на:

- рост налоговых и неналоговых доходов, в том числе от использования природных ресурсов;

- стимулирование деятельности муниципальных образований в Республике Алтай по наращиванию собственных доходов и их собираемости, а также повышение заинтересованности сельских поселений по внедрению самообложения;

- оптимизацию ведомственных расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

2.2. Продолжить взаимодействие с федеральным центром для привлечения дополнительных ресурсов в целях поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Алтай.

2.3. Обратить внимание на исполнение постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-27 «Информация о безопасности и устойчивости электроснабжения населенных пунктов в Республике Алтай» в части бесперебойной подачи электрической энергии и понижения тарифов на

электрическую энергию, потребляемую населением и хозяйствующими субъектами на территории Республики Алтай.

2.4. Рассмотреть вопрос строительства и ремонта автомобильных дорог регионального значения с учетом рекомендаций, предусмотренных пунктом 2.3 постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 22 апреля 2016 года № 16-21 «Информация о состоянии автомобильных дорог общего пользования регионального и муниципального значения, об эффективности использования средств республиканского дорожного фонда и его финансовом наполнении».

2.5. Рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на мероприятия, связанные с развитием сельского хозяйства в целях государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Алтай.

2.6. Проработать вопрос строительства и реконструкций зданий образовательных организаций в Республике Алтай с целью обеспечения учебного процесса в одну смену и обратить внимание на ввод в эксплуатацию недостроенных спортивных залов и детских садов, находящихся в высокой степени готовности.

2.7. Изучить вопрос проектирования и строительства многофункционального культурно-спортивного центра, отвечающего международным и федеральным стандартам, в г. Горно-Алтайске в целях повышения качественного уровня спортивных мероприятий и улучшения досуга молодежи.

2.8. Разработать и принять республиканскую программу обеспечения питьевой водой нормативного качества население Республики Алтай.

2.9. Обратить внимание на создание в муниципальных образованиях в Республике Алтай инфраструктуры, соответствующей экологическим и санитарным требованиям, обустройство муниципальных полигонов для твердых бытовых отходов и пожарных пирсов.

2.10. Рассмотреть вопрос об индексации размера выплаты денежных средств на содержание детей в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также выплаты вознаграждения, причитающегося приемному родителю.

2.11. Рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.12. Обратить внимание совместно с муниципальными образованиями в Республике Алтай на проблемы увеличения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.13. Обратить внимание на взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления в Республике Алтай по вопросам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2.14. Рассмотреть возможность увеличения бюджетных средств на мероприятия, направленные на военно-патриотическое воспитание граждан и вовлечение молодежи в развитие предпринимательской деятельности.

2.15. Разработать совместно с муниципальными образованиями в Республике Алтай систему мер по решению вопросов исполнения предписаний контролирующих органов, в том числе связанных с подготовкой образовательных организаций к учебному процессу.

2.16. Проработать совместно с муниципальными образованиями в Республике Алтай вопрос о деятельности сельских старост в Республике Алтай.

2.17. Рассмотреть вопрос ценообразования на уголь и его доставки населению отдаленных районов.

3. Государственному Собранию – Эл Курултай Республики Алтай:

3.1. Рассмотреть совместно с Правительством Республики Алтай вопрос о необходимости разработки федеральной законодательной инициативы в части постановления на налоговый учет обособленных подразделений юридических лиц (применяющих общий режим налогообложения) в сфере туризма по месту ведения деятельности.

3.2. Осуществлять мониторинг исполнения постановления Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай от 24 мая 2016 года № 17-27 «Информация о безопасности и устойчивости электроснабжения населенных пунктов в Республике Алтай» в части бесперебойной подачи электрической энергии и понижения тарифов на электрическую энергию, потребляемую населением и хозяйствующими субъектами на территории Республики Алтай.

3.3. Рассмотреть вопрос о совершенствовании законодательства в сфере туризма и инвестиционной деятельности в Республике Алтай, уделив особое внимание наполнению доходной части республиканского бюджета поступлениями от туристической деятельности.

3.4. Изучить вопрос о возможности разработки и принятии нормативного правового акта Республики Алтай, устанавливающего порядок и размеры выплат многодетным семьям на обеспечение их детей школьной и спортивной формой.

4. Контрольно-счетной палате Республики Алтай продолжить экспертно-аналитическую работу по выявлению неэффективных расходов республиканского бюджета Республики Алтай и оценке достаточности средств на финансовое обеспечение полномочий Республики Алтай, установленных законодательством Республики Алтай.

5. Органам местного самоуправления в Республике Алтай:

5.1. Обеспечить совместно с заинтересованными ведомствами максимальное администрирование поступлений налоговых доходов и сборов в местные бюджеты.

5.2. Проводить анализ причин увеличения количества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа и одновременно принимать меры по их сокращению.

5.3. Организовать подготовку повышения квалификации муниципальных служащих, отвечающих за взаимодействие и поддержку развития предпринимательства.