**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года» (далее - проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1. пункт 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за первый квартал текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.
2. часть 4 статьи 29 Закона Республики Алтай № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», согласно которой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Правительством Республики Алтай и направляется в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и Контрольно-счетную палату Республики Алтай.

Республиканский бюджет Республики Алтай за первый квартал 2018 года исполнен по доходам в сумме 4 112 416,9 тыс. рублей, по расходам в сумме 3 990 925,2 тыс. рублей, с профицитом в сумме 121 491,7 тыс. рублей.

За первый квартал 2018 года в республиканский бюджет Республики Алтай зачислено 829 292,4 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов.

Годовой план в сумме 3 238 180,3 тыс. рублей исполнен на 25,6 %.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошел рост поступлений налоговых и неналоговых доходов на 10,6 % или на 79 492,1 тыс. рублей.

Из общей суммы налоговых и неналоговых доходов 94,4 % или 782 897,4 тыс. рублей приходится на долю налоговых доходов и 5,6 % или 46 395,0 тыс. рублей - неналоговых доходов.

В целом по группе «Налоговые доходы» в сравнении с первым кварталом 2017 года отмечен рост поступлений на 11,2 % или на 78 979,1 тыс. рублей, что обеспечено в основном ростом поступлений следующих налогов:

налога на прибыль организаций на 21,3 % или на 51 150,5 тыс. рублей за счет уплаты некоторыми крупными налогоплательщиками по результатам 2017 года налога в большем объеме, чем было перечислено в бюджет в первом квартале 2017 года в результате увеличения налогооблагаемой базы. Также на рост поступлений оказало влияние отсутствие в первом квартале 2018 года возврата налога по заявлениям налогоплательщиков;

налога на доходы физических лиц на 7,4 % или на 20 259,8 тыс. рублей. Рост поступления налога обеспечен налогоплательщиками следующих отраслей деятельности:

- «Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» и «Предоставление прочих услуг в области добычи нефти и природного газа» за счет роста налога, удерживаемого с дивидендов;

- «Деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности» за счет роста налога с денежного довольствия военнослужащих;

- «Деятельность в области обязательного социального обеспечения» в связи с реализацией с 1 июля 2017 года пилотного проекта по выплате страхового обеспечения застрахованным лицам напрямую территориальными органами ФСС России, указанный фонд удерживает и уплачивает налог с выплат на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Также отмечен рост поступлений доходов от акцизов по подакцизным товарам на 6,1 % или на 8 868,9 тыс.рублей, транспортного налога на 7,5 % или на 1 061,8 тыс. рублей, государственной пошлины на 45,6 % или на 1 859,8 тыс. рублей.

При общем росте поступлений налоговых доходов, отмечено снижение поступлений по некоторым налоговым источникам в целом на 4 222,1 тыс. рублей, из них по налогу на имущество организаций на 4 177,8 тыс. рублей, что обусловлено зачислением в доход республиканского бюджета Республики Алтай в апреле текущего года.

Поступления по группе «Неналоговые доходы» в сравнении с первым кварталом 2017 года увеличились на 1,1 % или на 513,0 тыс. рублей. Незначительный рост поступлений связан со снижением поступлений по подгруппе доходов «Платежи при пользовании природными ресурсами» на 1 165,0 тыс. рублей (за счет снижения поступлений сбора за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр местного значения в связи с проведением в январе 2017 года аукционов с большой суммой стартового платежа по участкам недр местного значения с целью разведки и добычи строительного камня).

В 2018 году плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 12 975 899,3 тыс. рублей, исполнение за 3 месяца 2018 года составило 3 157 222,8 тыс. рублей или 24,3 % в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются в сумме 9 645 506,4 тыс. рублей, исполнение за 3 месяца 2018 года составило 2 411 376,6 тыс. рублей или 25 %;

- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы планируются в сумме 123 700 тыс. рублей, исполнение за 3 месяца 2018 года составило 30 924 тыс. рублей или 25 %;

- субсидии планируются в сумме 2 167 748,7 тыс. рублей, исполнение составило 318 517,1 тыс. рублей или 14,7 %;

- субвенции планируются в сумме 925 392,5 тыс. рублей, исполнение составило 286 617,6 тыс. рублей или 31 %;

- иные межбюджетные трансферты планируются в сумме 113 551,7 тыс. рублей, исполнение составило 109 787,5 тыс. рублей или 96,7 %.

Общий объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай утвержден Законом Республики Алтай от 18.12.2017 N 62-РЗ "О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" (далее - Закон о бюджете на 2018 год) в сумме 16 191 614,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составляет 16 733 496,1 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за 3 месяца 2018 года составило 3 990 925,2 тыс. рублей, или 23,8 % от объема уточненных плановых назначений по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на год.

В отчетном периоде реализовывался комплекс задач, направлений и мероприятий, установленных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018 - 2020 годы (утв. Постановлением Правительства Республики Алтай от 18.08.2017 N 207 ) и Постановлением Правительства Республики Алтай от 28.12.2017 N 372 "О мерах по реализации Закона Республики Алтай "О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Основные направления бюджетной политики Республики Алтай в 2018 - 2020 годах ориентированы на эффективное управление государственными финансами, что обусловлено задачей по обеспечению сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2018 году сохраняется направленность налоговой и бюджетной политики к содействию социальному и экономическому развитию Республики Алтай в соответствии с долгосрочными целями социально-экономического развития Республики Алтай, утвержденными Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

Приоритетами в области бюджетной политики в 2018 году являются обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основная доля расходов республиканского бюджета Республики Алтай приходится на реализацию мероприятий в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Приоритетными направлениями использования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год являются:

мероприятия по реализации Указов Президента Российской Федерации;

безусловное исполнение публичных нормативных обязательств;

выплаты по оплате труда и начислений на неё, с учетом повышения заработной платы в установленных размерах;

обеспечение стипендиального фонда;

обеспечение медикаментами;

обеспечение питанием;

коммунальные расходы с учетом энергосберегающих мер.

Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Алтай производится в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Алтай от 3 февраля 2014 года № 15-п.

Кассовые расходы производятся главными распорядителями средств в пределах предельных объемов финансирования, ежемесячно доводимых во исполнение приказа Министерства финансов Республики Алтай от 31 декабря 2013 года № 197-п.

В целом по республиканскому бюджету Республики Алтай за 3 месяца 2018 года наблюдается равномерное использование средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Кассовые расходы, исполнение которых составило свыше 25% от уточненных плановых назначений на 2018 год, сложились по таким главным распорядителям как:

Министерство культуры Республики Алтай – 26,8%;

Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай – 26,2%;

Министерство регионального развития Республики Алтай – 25,8%; ­

Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай – 29,5%;

Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай – 35,6%.

Вышеуказанное исполнение обусловлено расходованием остатков прошлого года и средств, поступивших из федерального бюджета, а также проведением других мероприятий, намеченных на первый квартал 2018 года в соответствии с кассовым планом.

Кассовые расходы, исполнение которых составило ниже 15% от уточненных плановых назначений на 2018 год, сложились по Министерству сельского хозяйства Республики Алтай – 7,3%, в связи заявительным характером субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики Алтай.

Главные распорядители продолжали проводить мероприятия по повышению эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, в том числе в рамках реализации и Постановления Правительства Республики Алтай от 28.12.2017 N 372 "О мерах по реализации Закона Республики Алтай "О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"

Кредиторской задолженности по первоочередным расходным обязательствам не допущено.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Алтай предоставляются муниципальным образованиям Республики Алтай и Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республики Алтай. Плановые показатели на 2018 год составляют 5 286 901,9 тыс. рублей, исполнение составило 1 423 523,6 тыс. рублей или 26,9 %, в том числе:

- межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2018 год запланированы в объеме 5 276 781,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 420 640,1 тыс. рублей или 26,9 %;

- межбюджетные трансферты Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республики Алтай запланированы в сумме 10 120,8 тыс. рублей, исполнение составило 2 702,9 тыс. рублей или 26,7 %.

В 2018 году межбюджетные трансферты местным бюджетам предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Мониторинг использования предоставляемых местным бюджетам трансфертов осуществляется соответствующими главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов со всеми муниципалитетами заключены соглашения, которыми установлены условия предоставления межбюджетных трансфертов. При нарушении органами местного самоуправления условий соглашения направляются уведомления с требованием устранить нарушения.

По состоянию на 1января 2018 года долговые обязательства Республики Алтай составили в общей сумме 1 509 632,8 тыс. рублей.

В первом квартале 2018 года Республикой Алтай осуществлено досрочное погашение долговых обязательств Республики Алтай по кредитам, полученным от кредитных организаций в сумме 87 999 тыс. рублей за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Алтай.

В связи с этим государственный внутренний долг Республики Алтай уменьшился на 87 999 тыс. рублей и составил на 1 апреля 2018 года в общей сумме 1 421 633,8 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, в сумме 1 421 633,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 апреля 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Алтай по кредитам кредитных организаций и по предоставленным государственным гарантиям Республики Алтай отсутствует. Долговых обязательств в виде государственных ценных бумаг Республика Алтай не имеет.

Государственный внутренний долг Республики Алтай не превышает ограничения, установленные бюджетным законодательством.

В первом квартале 2018 года направлено на обслуживание внутреннего долга 446,5 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, и утвержденные Законом Республики Алтай от 18.12.2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования.

В отчетном периоде из республиканского бюджета Республики Алтай предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам в сумме 305 450,0 тыс. рублей. Погашено местными бюджетами бюджетных кредитов в сумме 4 495,0 тыс. рублей.

В отношении проекта постановления проведены публичная независимая и антикоррупционная экспертизы. В результате проведения антикоррупционной экспертизы факторов, способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Заместитель председателя

Правительства Республики Алтай,

министр финансов Республики Алтай О.В. Завьялова

**ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года» не потребует признания утратившими силу, приостановления, принятия или изменения других нормативных правовых актов Республики Алтай.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал 2018 года» не повлечет за собой дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.