

Рассмотрено Коллегией КСП РА  
Постановление от 12.06.2018 № 8 (122)

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Алтай  
А.И. Сумачаков  
12 июня 2018 г.

### **Заключение КСП РА № 02-16/05-18**

*на проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай  
«О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период  
2019 и 2020 годов»*

12 июня 2018 года

г. Горно-Алтайск

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 08.06.2018 № 307-р и направлен Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай для дачи заключения в Контрольно-счетную палату Республики Алтай 10.06.2018 исх. № 529.

Экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена в соответствии с требованиями Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Изменения вносятся в действующий Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ, закон о бюджете на 2018 год).

В ходе проведения экспертизы проведен анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год.

#### ***1. Анализ изменений основных характеристик и отдельных показателей республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год***

1.1. Проектом закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законопроект, проект закона) вносятся изменения: в доходную и расходную части республиканского бюджета Республики Алтай, в текстовые статьи закона о бюджете на 2018 год и осуществлено внутриведомственное перераспределение средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации.

Законопроект дополнен новой статьей 9.1. «Списание не имеющей источников погашения задолженности перед республиканским бюджетом» и приложением 18.1 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов республиканского бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год приведен в таблице 1 данного заключения.

Таблица 1 «Анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год»

Наименование	Основные характеристики республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год		Изменение («+»увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Доходы, всего	16 219 679,6	18 338 377,5	«+» 2 118 697,9	113,1
Расходы, всего	16 191 614,6	19 470 239,6	«+» 3 278 625,0	120,2
«+» Профицит /«-» Дефицит	«+» 28 065,0	«-» 1 131 862,1		

В результате вносимых изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составит 18 338 377,5 тыс. рублей и расходов составит 19 470 239,6 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай в 2018 году составит 1 131 862,1 тыс. рублей, что соответствует положениям ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом основные характеристики республиканского бюджета Республики Алтай на плановый период изменяются, в том числе:

на 2019 год доходы увеличиваются на «+» 124 492,2 тыс. рублей и составят 14 663 971,2 тыс. рублей, расходы увеличиваются на «+» 124 492,2 тыс. рублей и составят 14 723 678,2 тыс. рублей;

на 2020 год доходы уменьшаются на «-» 132,9 тыс. рублей и составят 14 206 112,1 тыс. рублей, расходы уменьшаются на «-» 132,9 тыс. рублей и составят 14 277 864,1 тыс. рублей.

прогнозируемый дефицит республиканского бюджета составит на 2019 год в сумме 59 707,0 тыс. рублей и на 2020 год в сумме 71 752,0 тыс. рублей.

1.2. Проектом закона изменяются отдельные показатели республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год:

общий объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений увеличивается на «+» 402 886,6 тыс. рублей и составит 3 641 066,9 тыс. рублей;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличивается на «+» 1 580 790,0 тыс. рублей и составит в сумме 14 556 689,3 тыс. рублей;

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Алтай на 1 января 2019 года составляет в сумме 1 509 632,81 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Алтай в 2018 году увеличивается на «+» 201 443,3 тыс. рублей и составит 1 820 533,45 тыс. рублей.

## 2. Анализ изменений доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год

Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 2 118 697,9 тыс. рублей или на 13,1 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема доходов.

Общий анализ изменений доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год приведен в таблице 2.

Таблица 2 «Общий анализ изменений доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год»

Наименование	Доходы республиканского бюджета (тыс. рублей)		Изменение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Налоговые и неналоговые	3 238 180,3	3 641 066,9	«+» 402 886,6	112,4
Безвозмездные поступления всего	12 981 499,3	14 697 310,6	«+» 1 715 811,3	113,2
<b>Всего доходов</b>	<b>16 219 679,6</b>	<b>18 338 377,5</b>	<b>«+» 2 118 697,9</b>	<b>113,1</b>

В результате вносимых изменений общий объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год увеличился на «+» 402 886,6 тыс. рублей и составил 3 641 066,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2018 год увеличены на «+» 1 715 811,3 тыс. рублей или 13,2 %, в том числе:

1. за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» 1 582 272,5 тыс. рублей, из них:

дотации на «+» 401 852,0 тыс. рублей;

субсидии (межбюджетные субсидии) на «+» 363 396,4 тыс. рублей;

субвенции на «+» 151 928,3 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на «+» 663 613,3 тыс. рублей;

прочие безвозмездные поступления в бюджеты Российской Федерации на «+» 1 482,5 тыс. рублей;

2. за счет увеличения безвозмездных поступлений государственных (муниципальных) организаций на «+» 5 872,7 тыс. рублей - безвозмездные поступления предоставление государственными (муниципальными) организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации (Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации);

3. за счет увеличения возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет на «+» 134 167,4 тыс. рублей;

4. за счет уменьшения остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на «-» 6 501,3 тыс. рублей.

Анализ изменений безвозмездных поступлений приведен в таблице 3.

Таблица 3 «Анализ изменений безвозмездных поступлений»

Наименование	Доходы республиканского бюджета Республики Алтай (тыс. рублей)		Изменение («+»увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-ПЗ	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Дотации	9 769 206,4	10 171 058,4	«+» 401 852,0	104,1
Субсидии	2 167 748,7	2 531 145,1	«+» 363 396,4	116,8
Субвенции	925 392,5	1 077 320,8	«+» 151 928,3	116,4
Иные межбюджетные трансферты	113 551,7	777 165,0	«+» 663 613,3	684,4
Безвозмездные поступления государственных (муниципальных) организаций	0,0	5 872,7	«+» 5 872,7	0,0
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты Российской Федерации	5 600,0	7 082,5	«+» 1 482,5	126,5
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	0,0	134 167,4	«+» 134 167,4	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	0,0	«-» 6 501,3	«-» 6 501,3	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>12 981 499,3</b>	<b>14 697 310,6</b>	<b>«+» 1 715 811,3</b>	<b>113,2</b>

Сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило в сумме «+» 127 666,1 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту изложены все направления фактически поступивших средств из федерального бюджета.

### 3. Анализ расходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай с учетом вносимых изменений составит 19 470 239,6 тыс. рублей, темп роста – 120,2 % или в абсолютном выражении увеличивается на 3 278 625,0 тыс. рублей.

3.1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год с учетом изменений согласно законопроекту составит 1 578 464,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 703 777,2 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 874 686,8 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, направленный на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2018 год по сравнению с предыдущей редакцией закона о бюджете на 2018 год увеличен на «+» 79 259,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на «+» 79 244,2 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай на «+» 15,0 тыс. рублей.

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай изменяется объем средств, в том числе:

увеличен объем средств федерального бюджета в сумме «+» 74,7 тыс. рублей на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный

донор России», всего объем средств составит 9 663,6 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 15,0 тыс. рублей на меры социальной поддержки отдельным категориям граждан по выплате компенсаций расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, всего объем средств составит 15,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета;

увеличен объем федеральных средств в сумме «+» 79 169,5 тыс. рублей на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, всего объем средств составит 79 169,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета.

3.2. Законопроектом предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа на 2018 год на «+» 1 914 687,0 тыс. рублей, с учетом изменений объем трансфертов составит 6 291 359,1 тыс. рублей.

Субсидии увеличены на «+» 1 541 508,9 тыс. рублей, их объем составит 1 799 974,6 тыс. рублей.

Субвенции увеличены на «+» 164 657,0 тыс. рублей, их объем составит 2 825 300,0 тыс. рублей.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) остался без изменения и составил 1 451 309,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты составят 207 521,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений увеличится на «+» 999,8 тыс. рублей и составит 7 254,2 тыс. рублей.

3.3. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Алтай сметной стоимостью более 100 миллионов рублей, а также софинансирование в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета (за исключением строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них за счет средств Дорожного фонда Республики Алтай), на 2018 год законопроектом увеличивается на «+» 426 583,3 тыс. рублей за счет увеличения средств федерального бюджета на «+» 332 596,5 тыс. рублей и на «+» 93 986,8 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований составит 1 609 824,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета 1 390 320,7 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Республики Алтай 219 503,4 тыс. рублей).

По сравнению с предыдущей редакцией предусматриваются бюджетные ассигнования на объекты:

- Реконструкция незавершенного строительства пристройки к республиканской

детской больнице в г. Горно-Алтайске (корректировка) в объеме 18 553,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

- Центральная районная больница на 30 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Майма Майминского района Республики Алтай в объеме 54 851,9 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

- Спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул.Цветочная (корректировка) в объеме 350 101,6 тыс. рублей, в том числе: 332 596,5 тыс. рублей средства федерального бюджета, 17 505,1 тыс. рублей средства республиканского бюджета Республики Алтай.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай по объектам:

- Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 655,5 тыс. рублей;

- строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Кайсын, Усть-Канского района, Республики Алтай в объеме 262,4 тыс. рублей;

- Приобретение комплекса зданий и сооружений под размещение районной больницы на 30 коек с поликлиникой на 100 посещений в смену в с. Чемал Чемальского района для бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Чемальская районная больница» в объеме 2 158,8 тыс. рублей.

3.4. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них со сметной стоимостью свыше 100 миллионов рублей, а также софинансирование в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, на 2018 год законопроектом увеличивается на «+» 456 550,7 тыс. рублей за счет увеличения средств федерального бюджета на «+» 442 466,3 тыс. рублей и на «+» 14 084,4 тыс. рублей средств республиканского бюджета Республики Алтай. С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований составит 502 052,8 тыс. рублей (средства федерального бюджета 466 693,3 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Республики Алтай 35 359,5 тыс. рублей).

Основной объем увеличения бюджетных ассигнований связан с выделением бюджетных ассигнований на строительство мостового перехода через р. Катунь у с. Тюнгур на автомобильной дороге «Подъезд к селу Кучерла» в объеме 471 290,7 тыс. рублей (442 466,3 тыс. рублей федерального бюджета, 28 824,4 тыс. рублей республиканского бюджета Республики Алтай).

3.5. Законопроект на реализацию государственных программ Республики Алтай (далее - государственные программы) в 2018 году предусматривает увеличение бюджетных ассигнований в объеме «+» 3 553 344,6 тыс. рублей.

В результате изменений расходы на реализацию государственных программ на 2018 год составят 18 569 124,2 тыс. рублей, что составляет 95,4 % от общего объема расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

Информация об изменении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2018 году, отражена в таблице 4.

Таблица 4 «Изменение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2018 году»

тыс. рублей					
КОД	Наименование программы	Бюджетные ассигнования на 2018 год, утвержденные Законом РА от 18.12.2017 № 62-РЗ	Предусмотрено законопроектом	Изменение («+»увеличение, «-»уменьшение)	Темп роста, %
01	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	877 239,5	903 503,7	«+» 26 264,2	103,0
02	Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса	1 157 032,8	1 774 618,3	«+» 617 585,5	153,4
04	Развитие экономического потенциала и предпринимательства	685 275,3	730 109,9	«+» 44 834,6	106,5
05	Обеспечение социальной защищенности и занятости населения	2 169 273,1	2 289 165,6	«+» 119 892,5	105,5
06	Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды	656 951,7	728 880,5	«+» 71 928,8	110,9
07	Развитие образования	3 569 923,7	4 236 085,2	«+» 666 161,5	118,7
08	Развитие культуры	337 161,9	456 831,8	«+» 119 669,9	135,5
09	Развитие физической культуры и спорта	102 651,6	461 872,9	«+» 359 221,3	449,9
10	Развитие здравоохранения	2 773 139,3	3 607 776,0	«+» 834 636,7	130,1
11	Управление государственными финансами	2 242 309,2	2 909 538,8	«+» 667 229,6	129,8
15	Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций	395 368,8	415 788,8	«+» 20 420,0	105,2
Н1	Формирование современной городской среды	49 452,7	54 952,7	«+» 5 500,0	111,1
	<b>Итого:</b>	<b>15 015 779,6</b>	<b>18 569 124,2</b>	<b>«+» 3 553 344,6</b>	<b>123,7</b>

В разрезе государственных программ бюджетные ассигнования увеличены по всем программам. Увеличение бюджетных ассигнований связано в основном с фактическим поступлением средств и изменением бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2018 год.

Наибольший темп роста (449,9 %) бюджетных ассигнований составил по государственной программе «Развитие физической культуры и спорта», что обусловлено распределением бюджетных ассигнований на строительство спортивно-оздоровительного комплекса «Атлант» Республики Алтай.

По государственной программе «Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса» увеличение бюджетных ассигнований составило 617 585,5 тыс. рублей, темп роста составил 153,4 %. Основное увеличение связано с распределением Министерству регионального развития Республики Алтай бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение дорожной деятельности в сумме 442 466,3 тыс. рублей.

По государственной программе «Развитие здравоохранения» увеличение бюджетных ассигнований составило 834 636,7 тыс. рублей, темп роста составил 130,1 %. Министерству здравоохранения Республики Алтай увеличены бюджетные

ассигнования за счет изменения объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (подробно отражено в Пояснительной записке к законопроекту).

3.6. Законопроектом предусмотрено на 2018 год уменьшение расходов по непрограммным направлениям на «-» 274 719,6 тыс. рублей, которые составят в сумме 901 115,4 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 1 175 835,0 тыс. рублей).

#### **4. Выводы и предложения**

Законопроектом предусмотрено увеличение доходной части и расходной части республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В результате вносимых изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составит 18 338 377,5 тыс. рублей, расходов 19 470 239,6 тыс. рублей.

Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 2 118 697,9 тыс. рублей или на 13,1 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема доходов.

В результате вносимых изменений общий объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год увеличился на «+» 402 886,6 тыс. рублей и составил 3 641 066,9 тыс. рублей.

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 3 278 625,0 тыс. рублей или на 20,2 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема расходов.

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай в 2018 году составит 1 131 862,1 тыс. рублей.

Законопроект на реализацию государственных программ в 2018 году предусматривает увеличение бюджетных ассигнований в объеме «+» 3 553 344,6 тыс. рублей.

В результате изменений расходы на реализацию 12 государственных программ на 2018 год составят 18 569 124,2 тыс. рублей, что составляет 95,4 % от общего объема расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

Законопроектом предусмотрено на 2018 год уменьшение расходов по непрограммным направлениям на «-» 274 719,6 тыс. рублей, которые составят в сумме 901 115,4 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 1 175 835,0 тыс. рублей).

Внесение изменений в Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» обусловлено необходимостью корректировки объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов), а также уточнением общего объема налоговых и неналоговых доходов за счет ожидаемого выполнения плановых назначений. В соответствии с корректировкой доходной части республиканского бюджета Республики Алтай уточнения по бюджетным ассигнованиям отражены в расходной части с учетом их целевого назначения.



Сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило в сумме «+» 127 666,1 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять к рассмотрению проект закона.