**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года» (далее - проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1. абзац первый пункта 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которому отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за первое полугодие текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
2. часть 4 статьи 29 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай», согласно которой отчет об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Правительством Республики Алтай и направляется в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и Контрольно-счетную палату Республики Алтай;
3. часть 1 статьи 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

Республиканский бюджет Республики Алтай за первое полугодие 2018 года исполнен по доходам в сумме 9 230 224,0 тыс. рублей, по расходам в сумме 9 267 016,3 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 36 792,3 тыс. рублей.

За первое полугодие 2018 года в республиканский бюджет Республики Алтай зачислено 1 805 580,5 тыс. рублей налоговых и неналоговых доходов.

Годовой план в сумме 3 641 066,9 тыс. рублей исполнен на 49,6%.

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года произошел рост поступлений налоговых и неналоговых доходов на 9,6 % или на 157 830,3 тыс. рублей.

Из общей суммы налоговых и неналоговых доходов 94,4 % или 1 705 357,8 тыс. рублей приходится на долю налоговых доходов, 5,6 % или 100 222,7 тыс. рублей составило поступление неналоговых доходов.

В целом по группе «Налоговые доходы» в сравнении с первым полугодием 2017 года отмечен рост поступлений на 9,8 % или на 152 141,6 тыс. рублей, что обеспечено в основном ростом поступлений налога на доходы физических лиц.

По отношению к первому полугодию 2017 года рост поступлений налога на доходы физических лиц составил 15,9 % или 94 711,5 тыс. рублей (62,3 % от всей суммы прироста поступлений налоговых доходов).

Рост поступления налога на доходы физических лиц обеспечен налогоплательщиками следующих отраслей деятельности:

- «Деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам», «Предоставление прочих услуг в области добычи нефти и природного газа», «Строительство прочих инженерных сооружений», «Торговля оптовая неспециализированная», «Деятельность полномочных представителей Президента Российской Федерации в регионах Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (республиках, краях, областях)» за счет роста налога, удерживаемого с дивидендов;

- «Деятельность в области обязательного социального обеспечения» в связи с реализацией с 1 июля 2017 года пилотного проекта по выплате страхового обеспечения застрахованным лицам напрямую территориальными органами ФСС России, указанный фонд удерживает и уплачивает налог с выплат на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Также отмечен рост поступлений налога на прибыль организаций на 1,7 % или на 9 529,9 тыс. рублей, доходов от акцизов по подакцизным товарам на 9,4 % или на 27 458,3 тыс. рублей, налога на имущество организаций на 25,2 % или на 15 597,8 тыс. рублей, государственной пошлины на 55,7 % или на 4 769,9 тыс. рублей.

Поступление транспортного налога сложилось на уровне прошлого года, рост поступлений составил 0,3 % или 83,6 тыс. рублей.

Поступления по группе «Неналоговые доходы» в сравнении с первым полугодием 2017 года увеличились на 6,0 % или на 5 688,6 тыс. рублей.

Рост неналоговых доходов в основном обеспечен за счет увеличения поступлений по следующим подгруппам доходов:

«Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности» на 25,9 % или на 1 593,2 тыс. рублей;

«Платежи при пользовании природными ресурсами» на 16,3 % или на 3 030,9 тыс. рублей;

«Штрафы, санкции, возмещение ущерба» на 1,9 % или на 1 232,6 тыс. рублей.

Также отмечен рост поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 26,6 % или на 942,0 тыс. рублей.

При общем росте поступлений неналоговых доходов произошло снижение поступлений доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 145,8 тыс. рублей и прочих неналоговых доходов на 884,3 тыс. рублей.

В 2018 году плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляют 14 556 689,3 тыс. рублей, исполнение за первое полугодие 2018 года составило 7 277 044,4 тыс. рублей или 50,0 % в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются в сумме 9 645 506,4 тыс. рублей, исполнение составило 4 822 753,2 тыс. рублей или 50 %;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов планируются в сумме 401 852,0 тыс. рублей, исполнение составило 401 852,0 тыс. рублей или 100 %;

- дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы планируются в сумме 123 700 тыс. рублей, исполнение составило 61 848,0 тыс. рублей или 50 %;

- субсидии планируются в сумме 2 531 145,1 тыс. рублей, исполнение составило 1 261 163,6 тыс. рублей или 49,8 %;

- субвенции планируются в сумме 1 077 320,8 тыс. рублей, исполнение составило 567 880,1 тыс. рублей или 52,7 %;

- иные межбюджетные трансферты планируются в сумме 777 165,0 тыс. рублей, исполнение составило 161 547,5 тыс. рублей или 20,8 %.

Общий объем бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай утвержден Законом Республики Алтай от 18 декабря 2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в ред. Закона РА от 25.06.2018 г. № 36-РЗ) (далее - Закон о бюджете на 2018 год) в сумме 19 470 239,6 тыс. рублей.

Общий объем расходов по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составляет 19 477 674,4 тыс. рублей.

Кассовое исполнение за первое полугодие 2018 года составило 9 267 016,3 тыс. рублей, или 47,6 % от объема уточненных плановых назначений по сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай на год.

В отчетном периоде реализовывался комплекс задач, направлений и мероприятий, обозначенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2018-2020 годы, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 18 августа 2017 года № 207 и постановлением Правительства Республики Алтай от 28 декабря 2017 года № 372 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Основные направления бюджетной политики Республики Алтай в 2018 - 2020 годах ориентированы на эффективное управление государственными финансами, что обусловлено задачей по обеспечению сбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай.

В 2018 году сохраняется направленность налоговой и бюджетной политики к содействию социальному и экономическому развитию Республики Алтай в соответствии с долгосрочными целями социально-экономического развития Республики Алтай, утвержденными Законом Республики Алтай от 25 сентября 2008 года № 83-РЗ «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2028 года».

Приоритетами в области бюджетной политики в 2018 году являются обеспечение устойчивости бюджетной системы и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основная доля расходов республиканского бюджета Республики Алтай приходится на реализацию мероприятий в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

Приоритетными направлениями использования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год являются:

мероприятия по реализации Указов Президента Российской Федерации;

безусловное исполнение публичных нормативных обязательств;

выплаты по оплате труда и начислений на неё, с учетом повышения заработной платы в установленных размерах;

обеспечение стипендиального фонда;

обеспечение медикаментами;

обеспечение питанием;

коммунальные расходы с учетом энергосберегающих мер.

Исполнение расходов республиканского бюджета Республики Алтай производится в соответствии с Порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденным приказом Министерства финансов Республики Алтай от 3 февраля 2014 года № 15-п.

Кассовые расходы производятся главными распорядителями средств в пределах предельных объемов финансирования, ежемесячно доводимых во исполнение приказа Министерства финансов Республики Алтай от 31 декабря 2013 года № 197-п.

В целом по республиканскому бюджету Республики Алтай за первое полугодие 2018 года наблюдается равномерное использование средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Кассовые расходы, исполнение которых составило свыше 50% от уточненных плановых назначений на 2018 год, сложились по таким главным распорядителям как:

Министерство здравоохранения Республики Алтай – 50,3%;

Министерство культуры Республики Алтай – 51,0%;

Министерство образования и науки Республики Алтай – 58,0%;

Комитет ветеринарии с Госветинспекцией Республики Алтай – 52,1%;

Министерство труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай – 58,1%;

Комитет по молодежной политике, физической культуре и спорту Республики Алтай – 59,7%;

Министерство природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Республики Алтай – 55,2%;

Аппарат уполномоченного по правам человека в Республике Алтай – 60,2%;

Комитет по обеспечению деятельности мировых судей Республики Алтай – 52,6%.

Вышеуказанное исполнение обусловлено расходованием остатков прошлого года и средств, поступивших из федерального бюджета, а также проведением других мероприятий, намеченных на 1 и 2 кварталы 2018 года в соответствии с кассовым планом.

Главные распорядители продолжали проводить мероприятия по повышению эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Алтай, в том числе в рамках реализации Постановления Правительства Республики Алтай от 28.12.2017 № 372 «О мерах по реализации Закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Кредиторской задолженности по первоочередным расходным обязательствам не допущено.

Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета Республики Алтай предоставляются муниципальным образованиям Республики Алтай и Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республики Алтай. Плановые показатели на 2018 год составляют 6 775 642,7 тыс. рублей, исполнение составило 3 463 095,8 тыс. рублей или 51,1 %, в том числе:

- межбюджетные трансферты местным бюджетам на 2018 год запланированы в объеме 6 765 521,9 тыс. рублей, исполнение составило 3 457 665,9 тыс. рублей или 51,1 %;

- межбюджетные трансферты Отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Республики Алтай запланированы в сумме 10 120,8 тыс. рублей, исполнение составило 5 429,9 тыс. рублей или 53,7 %.

В 2018 году межбюджетные трансферты местным бюджетам предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Мониторинг использования предоставляемых местным бюджетам трансфертов осуществляется соответствующими главными распорядителями бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств и увеличения налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов со всеми муниципалитетами заключены соглашения, которыми установлены условия предоставления межбюджетных трансфертов. При нарушении органами местного самоуправления условий соглашения направляются уведомления с требованием устранить нарушения.

По состоянию на 1 января 2018 года долговые обязательства Республики Алтай составили в общей сумме 1 509 632,8 тыс. рублей.

В первом полугодии 2018 года Республикой Алтай осуществлено досрочное погашение долговых обязательств Республики Алтай по кредитам, полученным от кредитных организаций в сумме 87 999 тыс. рублей за счет временно свободных остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Алтай.

В связи с этим государственный внутренний долг Республики Алтай уменьшился на 87 999 тыс. рублей и составил на 1 июля 2018 года в общей сумме 1 421 633,8 тыс. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, в сумме 1 421 633,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2018 года объем государственного внутреннего долга Республики Алтай по кредитам кредитных организаций и по предоставленным государственным гарантиям Республики Алтай отсутствует. Долговых обязательств в виде государственных ценных бумаг Республика Алтай не имеет.

Государственный внутренний долг Республики Алтай не превышает ограничения, установленные бюджетным законодательством.

В первом полугодии 2018 года направлено на обслуживание внутреннего долга 446,5 тыс. рублей, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, и утвержденные Законом Республики Алтай от 18.12.2017 года № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования.

В отчетном периоде из республиканского бюджета Республики Алтай предоставлены бюджетные кредиты местным бюджетам в сумме 316 771,0 тыс. рублей. Погашено местными бюджетами бюджетных кредитов в сумме 8 211,0 тыс. рублей.

В отношении проекта постановления проведены публичная независимая и антикоррупционная экспертизы. В результате проведения антикоррупционной экспертизы факторов, способствующих проявлению коррупции, не выявлено.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, внесения изменений или принятия других нормативных правовых актов Республики Алтай.

Заместитель председателя

Правительства Республики Алтай,

министр финансов Республики Алтай О.В. Завьялова

**ПЕРЕЧЕНЬ**

нормативных правовых актов, подлежащих признанию утративших силу, приостановлению, изменению или принятию в случае принятия постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года»

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года» не потребует признания утратившими силу, приостановления, принятия или изменения других нормативных правовых актов Республики Алтай.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «Об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Алтай за первое полугодие 2018 года» не повлечет за собой дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Алтай.