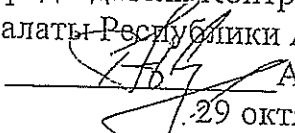


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 29.10.2018 № 16 (130)

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай

А.И. Сумачаков
29 октября 2018 г.

Заключение КСП РА № 02-21/16-18

На проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

28 октября 2018 года

г. Горно-Алтайск

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 25.10.2018 № 594-р и направлен Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай для дачи заключения в Контрольно-счетную палату Республики Алтай 26.10.2018 исх. № 866.

Экспертиза проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена в соответствии с требованиями Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай», Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Изменения вносятся в действующий Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ, закон о бюджете на 2018 год).

В ходе проведения экспертизы проведен анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год.

1. *Анализ изменений основных характеристик и отдельных показателей республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год*

1.1. Проектом закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законопроект, проект закона) вносятся изменения: в доходную и расходную части республиканского бюджета Республики Алтай, в текстовые статьи закона о бюджете на 2018 год и осуществлено внутриведомственное перераспределение средств между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов бюджетной классификации.

Общий анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год приведен в таблице 1 данного заключения.

Таблица 1 «Анализ изменений основных характеристик республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год»

Наименование	тыс. рублей			
	Основные характеристики республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год		Изменения («+» увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Доходы, всего	18 338 377,5	18 810 017,1	«+» 471 639,6	102,6
Расходы, всего	19 470 239,6	19 941 879,2	«+» 471 639,6	102,4
«+» Профицит /«-» Дефицит	«-» 1 131 862,1	«-» 1 131 862,1		

В результате вносимых изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составит 18 810 017,1 тыс. рублей и расходов составит 19 941 879,2 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай в 2018 году составит 1 131 862,1 тыс. рублей, что соответствует положениям ст. 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом основные характеристики республиканского бюджета Республики Алтай на плановый период изменяются, в том числе:

на 2019 год доходы увеличиваются на «+» 668 211,0 тыс. рублей и составят 15 332 182,2 тыс. рублей, расходы увеличиваются на «+» 627 084,0 тыс. рублей и составят 15 350 762,2 тыс. рублей;

на 2020 год доходы увеличиваются на «+» 671 215,4 тыс. рублей и составят 14 877 327,5 тыс. рублей, расходы увеличиваются на «+» 571 963,4 тыс. рублей и составят 14 849 827,5 тыс. рублей;

прогнозируемый дефицит республиканского бюджета составит на 2019 год в сумме 18 580,0 тыс. рублей и прогнозируемый профицит республиканского бюджета составит на 2020 год в сумме 27 500,0 тыс. рублей.

1.2. Проектом закона изменяются отдельные показатели республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год:

общий объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений увеличивается на «+» 179 398,6 тыс. рублей и составит 3 820 465,5 тыс. рублей;

объем безвозмездных поступлений в республиканский бюджет увеличивается на «+» 292 241,0 тыс. рублей и составит 14 989 551,6 тыс. рублей;

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, увеличивается на «+» 276 925,9 тыс. рублей и составит в сумме 14 833 615,2 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Алтай на 1 января 2019 года не изменяется и составляет в сумме 1 509 632,81 тыс. рублей.

Предельный объем государственного внутреннего долга Республики Алтай в 2018 году увеличивается на «+» 89 699,3 тыс. рублей и составит 1 910 232,75 тыс. рублей.

2. *Анализ изменений доходов республиканского бюджета
Республики Алтай на 2018 год*

Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 471 639,6 тыс. рублей или на 2,6 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема доходов.

Общий анализ изменений доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год приведен в таблице 2.

Таблица 2 «Общий анализ изменений доходов республиканского бюджета
Республики Алтай на 2018 год»

Наименование	Доходы республиканского бюджета (тыс. рублей)		Изменение («+» увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ (с изменениями от 25.06.2018 № 36-РЗ)	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Налоговые и неналоговые	3 641 066,9	3 820 465,5	«+» 179 398,6	104,9
Безвозмездные поступления всего	14 697 310,6	14 989 551,6	«+» 292 241,0	102,0
Всего доходов	18 338 377,5	18 810 017,1	«+» 471 639,6	102,6

В результате вносимых изменений общий объем налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год увеличился на «+» 179 398,6 тыс. рублей и составил 3 820 465,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2018 год увеличены на «+» 292 241,0 тыс. рублей или 2,0 %, в том числе:

1. за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме «+» 276 925,9 тыс. рублей, из них:

дотации на «+» 116 295,0 тыс. рублей;

субсидии (межбюджетные субсидии) на «+» 143 554,3 тыс. рублей;

субвенции на «+» 11 386,9 тыс. рублей;

иные межбюджетные трансферты на «+» 5 689,7 тыс. рублей;

2. за счет увеличения безвозмездных поступлений государственных (муниципальных) организаций на «+» 7 150,9 тыс. рублей - предоставление государственными (муниципальными) организациями грантов для получателей средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

3. прочие безвозмездные поступления в бюджеты Российской Федерации на «+» 653,6 тыс. рублей;

4. за счет увеличения возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет на «+» 8 396,4 тыс. рублей;

5. за счет уменьшения остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на «-» 885,8 тыс. рублей.

Анализ изменений безвозмездных поступлений приведен в таблице 3.

Таблица 3 «Анализ изменений безвозмездных поступлений»

Наименование	Доходы республиканского бюджета Республики Алтай (тыс. рублей)		Изменение («+»увеличение, «-» уменьшение)	
	в ред. Закона Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ	Предусмотрено законопроектом	Абсолютное (тыс. рублей)	Относительное (%)
Дотации	10 171 058,4	10 287 353,4	«+» 116 295,0	101,1
Субсидии	2 531 145,1	2 674 699,4	«+» 143 554,3	105,7
Субвенции	1 077 320,8	1 088 707,7	«+» 11 386,9	101,1
Иные межбюджетные трансферты	777 165,0	782 854,7	«+» 5 689,7	100,7
Безвозмездные поступления государственных (муниципальных) организаций	5 872,7	13 023,6	«+» 7 150,9	221,8
Прочие безвозмездные поступления в бюджеты Российской Федерации	7 082,5	7 736,1	«+» 653,6	109,2
Доходы бюджетов бюджетной системы РФ бюджетами бюджетной системы РФ от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	134 167,4	142 563,8	«+» 8 396,4	106,3
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет	«-» 6 501,3	«-» 7 387,1	«-» 885,8	113,6
ИТОГО	14 697 310,6	14 989 551,6	«+» 292 241,0	102,0

Сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составило в сумме «+» 135 176,7 тыс. рублей.

В пояснительной записке к законопроекту изложены все направления фактически поступивших средств из федерального бюджета.

4. Анализ расходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай с учетом вносимых изменений составит 19 941 879,2 тыс. рублей, темп роста – 102,4 % или в абсолютном выражении увеличивается на 471 639,6 тыс. рублей.

3.1. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2018 год с учетом изменений согласно законопроекту составит 1 600 110,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 705 388,8 тыс. рублей и за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай в сумме 894 721,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, направленный на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2018 год по сравнению с предыдущей редакцией закона о бюджете на 2018 год увеличен на «+» 21 646,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на «+» 1 611,6 тыс. рублей, за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай на «+» 20 034,6 тыс. рублей.

Министерству труда, социального развития и занятости населения Республики Алтай изменяется объем средств, в том числе:

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 1 265,5 тыс. рублей на социальную поддержку отдельных категорий граждан по газификации жилых

помещений в Республике Алтай, всего объем средств составит 1 012,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 207,2 тыс. рублей на предоставление гарантированных услуг по погребению, всего объем средств составит 2 590,4 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 1 982,7 тыс. рублей на меры социальной поддержки ветеранов труда Республики Алтай, всего объем средств составит 36 827,8 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 246,8 тыс. рублей на меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, всего объем средств составит 4 367,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 2 851,2 тыс. рублей на ежемесячное пособие на ребенка, всего объем средств составит 95 188,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 1 843,7 тыс. рублей на меры социальной поддержки многодетных семей, всего объем средств составит 66 933,6 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 840,4 тыс. рублей на доплату к пенсии, всего объем средств составит 20 502,8 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 27 497,0 тыс. рублей на выплату субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, всего объем средств составит 110 640,4 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем средств федерального бюджета в сумме «+» 426,2 тыс. рублей на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»; всего объем средств составит 4 852,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

увеличен объем средств федерального бюджета в сумме «+» 1 185,4 тыс. рублей на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», всего объем средств составит 3 734,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 845,4 тыс. рублей на меры социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла, всего объем средств составит 109 551,1 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 3 000,0 тыс. рублей на предоставление регионального материнского (семейного) капитала, всего объем средств составит 13 000,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

уменьшен объем республиканских средств в сумме «-» 5 300,0 тыс. рублей на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение,

причитающееся приемному родителю, в том числе дополнительные гарантии, всего объем средств составит 155 272,9 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

увеличен объем республиканских средств в сумме «+» 1 162,5 тыс. рублей на реализацию государственных полномочий Республики Алтай, связанных с организацией и обеспечением отдыха и оздоровления детей, всего объем средств составит 23 188,2 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

3.2. Законопроектом предусмотрено увеличение объема межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа на 2018 год на «+» 982 667,2 тыс. рублей, с учетом внесенных изменений объем трансфертов составит 7 274 026,3 тыс. рублей.

Субсидии увеличены на «+» 532 628,9 тыс. рублей, их объем составит 2 332 603,5 тыс. рублей.

Субвенции увеличены на «+» 216 500,7 тыс. рублей, их объем составит 3 041 800,7 тыс. рублей.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городского округа) из Регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городского округа) остался без изменения и составил 1 451 309,0 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты увеличены на «+» 229 505,4 тыс. рублей и составят 437 026,7 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений увеличится на «+» 4 032,2 тыс. рублей и составит 11 286,4 тыс. рублей.

3.3. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Алтай сметной стоимостью более 100 миллионов рублей, а также софинансирование в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета (за исключением строительства и реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них за счет средств Дорожного фонда Республики Алтай), на 2018 год законопроектом увеличивается на «+» 59 409,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай. С учетом вносимых изменений объем бюджетных ассигнований составит 1 669 233,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета 1 390 320,7 тыс. рублей, средства республиканского бюджета Республики Алтай 278 912,4 тыс. рублей).

По сравнению с предыдущей редакцией предлагается изменение бюджетных ассигнований по объектам:

- на реконструкцию незавершенного строительства пристройки к республиканской детской больнице в г. Горно-Алтайске (корректировка) бюджетные ассигнования уменьшены на «-» 11 000,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

- на центральную районную больницу на 30 коек с поликлиникой на 100

посещений в смену в с. Майма Майминского района Республики Алтай бюджетные ассигнования увеличены на «+» 50 673,0 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай;

- на спортивно-оздоровительный комплекс «Атлант» Республики Алтай, Майминский район, с. Майма, ул. Цветочная (корректировка) бюджетные ассигнования увеличены на «+» 19 998,4 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

- на строительство фельдшерско-акушерского пункта в с. Кайсын, Усть-Канского района, Республики Алтай бюджетные ассигнования уменьшены на «-» 262,4 тыс. рублей за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

3.4. Объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального значения и искусственных сооружений на них со сметной стоимостью свыше 100 миллионов рублей, а также софинансирование в которые осуществляется за счет межбюджетных субсидий из федерального бюджета, на 2018 год законопроектом не изменяется.

3.5. Законопроект на реализацию государственных программ Республики Алтай (далее - государственные программы) в 2018 году предусматривает увеличение бюджетных ассигнований в объеме «+» 751 599,9 тыс. рублей.

В результате изменений расходы на реализацию государственных программ на 2018 год составят 19 320 724,1 тыс. рублей, что составляет 96,9 % от общего объема расходов республиканского бюджета Республики Алтай.

Информация об изменении бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2018 году, отражена в таблице 4.

Таблица 4 «Изменение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ в 2018 году»

КОД	Наименование программы	тыс. рублей			
		Бюджетные ассигнования на 2018 год (в редакции Закона РА от 25.06.2018 № 36-РЗ)	Предусмотрено законопроектом	Изменение («+»увеличение, «-»уменьшение)	Темп роста, %
01	Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	903 503,7	913 343,0	«+» 9 839,3	101,1
02	Развитие жилищно-коммунального и транспортного комплекса	1 774 618,3	1 813 017,6	«+» 38 399,3	102,2
04	Развитие экономического потенциала и предпринимательства	730 109,9	743 398,5	«+» 13 288,6	101,8
05	Обеспечение социальной защищенности и занятости населения	2 289 165,6	2 342 726,5	«+» 53 560,9	102,3
06	Обеспечение экологической безопасности и улучшение состояния окружающей среды	728 880,5	782 505,0	«+» 53 624,5	107,4
07	Развитие образования	4 236 085,2	4 703 704,7	«+» 467 619,5	111,0
08	Развитие культуры	456 831,8	611 346,8	«+» 154 515,0	133,8

09	Развитие физической культуры и спорта	461 872,9	490 413,9	«+» 28 541,0	106,2
10	Развитие здравоохранения	3 607 776,0	3 603 678,6	«-» 4 097,4	99,9
11	Управление государственными финансами	2 909 538,8	2 630 382,7	«-» 279 156,1	90,4
15	Комплексные меры профилактики правонарушений и защита населения и территории Республики Алтай от чрезвычайных ситуаций	415 788,8	426 754,3	«+» 10 965,5	102,6
Н1	Формирование современной городской среды	54 952,7	259 452,5	«+» 204 499,8	472,1
	Итого:	18 569 124,2	19 320 724,1	«+» 751 599,9	104,0

В разрезе государственных программ бюджетные ассигнования увеличены десяти программам. Увеличение бюджетных ассигнований связано в основном с фактическим поступлением средств и изменением бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2018 год. Наибольший темп роста (472,1 %) бюджетных ассигнований составил по государственной программе «Формирование современной городской среды», что обусловлено распределением Министерству регионального развития Республики Алтай бюджетных ассигнований на реализацию проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды и реализацию мероприятий по оздоровлению Телецкого озера и развитию соответствующей территории.

По двум программам «Развитие здравоохранения» и «Управление государственными финансами» законопроектом предлагается уменьшение бюджетных ассигнований.

По программе «Управление государственными финансами» уменьшение связано преимущественно с уменьшением объема субсидий на софинансирование расходов местных бюджетов на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников бюджетной сферы в Республике Алтай и уменьшением объема ассигнований Резервного фонда Республики Алтай («-» 166 625,0 тыс. рублей).

По государственной программе «Развитие здравоохранения» уменьшение бюджетных ассигнований в основном сложилось за счет сокращения объемов бюджетных ассигнований на оказание первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования и увеличения бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности и проведение капитального ремонта и укрепление материально-технической базы государственных организаций в сфере здравоохранения.

3.6. Законопроектом предусмотрено на 2018 год уменьшение расходов по непрограммным направлениям на «-» 279 960,3 тыс. рублей, которые составят в сумме 621 155,1 тыс. рублей (в редакции от 25.06.2018 № 36-РЗ – 901 115,4 тыс. рублей).

4. Выводы и предложения

Законопроектом предусмотрено увеличение доходной части и расходной части республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год и плановый период 2019 и

2020 годов.

В результате вносимых изменений общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2018 год составит 18 810 017,1 тыс. рублей и расходов составит 19 941 879,2 тыс. рублей.

Объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 471 639,6 тыс. рублей или на 2,6 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема доходов.

Общий объем расходов республиканского бюджета Республики Алтай увеличен на «+» 471 639,6 тыс. рублей или на 2,4 % от ранее утвержденного прогнозируемого общего объема расходов.

Дефицит республиканского бюджета Республики Алтай в 2018 году составит 1 131 862,1 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2018 год увеличены на «+» 292 241,0 тыс. рублей.

Законопроект на реализацию государственных программ Республики Алтай в 2018 году предусматривает увеличение бюджетных ассигнований в объеме «+» 751 599,9 тыс. рублей.

В результате изменений расходы на реализацию 12 государственных программ на 2018 год составят 19 320 724,1 тыс. рублей, что составляет 96,9 % от всего объема расходов.

Законопроектом предусмотрено на 2018 год уменьшение расходов по непрограммным направлениям на «-» 279 960,3 тыс. рублей и составят 621 155,1 тыс. рублей.

Внесение изменений в Закон Республики Алтай от 18.12.2017 № 62-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» связано с изменением объемов бюджетных ассигнований федерального бюджета, а также с уточнением общего объема налоговых и неналоговых доходов.

Законопроектом учтено сальдо от возврата остатков субсидий, субвенций и иных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «+» 135 176,7 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай принять к рассмотрению проект закона.