Проект

*Вносится Правительством*

*Республики Алтай*

**РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ**

**ЗАКОН**

О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай»

Принят
Государственным Собранием –
Эл Курултай Республики Алтай

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20 \_\_ года

**Статья 1**

Внести в Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 82 - РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2014, № 118(124); 2017, № 145(151) следующие изменения:

1. в наименовании слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай»;
2. в преамбуле слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай (далее – поселения)»;
3. в статье 4:

а) в части 1:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) финансовое обеспечение государственных полномочий за счет предоставляемых местным бюджетам финансовых средств в форме субвенций из республиканского бюджета Республики Алтай (далее соответственно – финансовые средства, субвенции);»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) дополнительное использование собственных материальных и финансовых средств для осуществления государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований, указанных в статье 2 настоящего Закона;»;

дополнить пунктами 4 и 5 следующего содержания:

«4) принятие муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий и осуществление контроля за их исполнением;

5) получение от уполномоченных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай информации и материалов по вопросам осуществления государственных полномочий.»;

б) в части 2:

в пункте 2 слово «, рациональное» исключить;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

«5) представлять в уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай отчеты о ходе осуществления государственных полномочий, о расходовании финансовых средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий, а также о ходе использования материальных средств, предоставленных на осуществление государственных полномочий;»;

пункт 6 изложить в следующей редакции:

«6) предоставлять в уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай информацию, материалы и документы, связанные с осуществлением государственных полномочий;»;

пункт 7 изложить в следующей редакции:

 «7) предоставлять в уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай в целях контроля за осуществлением государственных полномочий документы в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 9 настоящего Закона, по вопросам осуществления государственных полномочий;»;

 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) исполнять письменные предписания уполномоченных Правительством Республики Алтай исполнительных органов государственной власти Республики Алтай по устранению нарушений требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай в части осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 9 настоящего Закона.»;

4) в статье 5:

а) части 2:

в пункте 1 слова «разрабатывать и принимать» заменить словами «издавать»;

пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2) предоставлять органам местного самоуправления по их запросам информацию и материалы по вопросам осуществления государственных полномочий;»;

в пункте 3 слова «, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Закона,» исключить;

б) в части 4:

в пункте 2 слова «, указанные в части 1 статьи 9 настоящего Закона,» исключить;

в пункте 3 слова «в сфере финансов» исключить;

1. в статье 6:

а) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Расчет нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления государственных полномочий, осуществляется уполномоченным Правительством Республики Алтай исполнительным органом государственной власти Республики Алтай в соответствии со Способом (методикой) согласно приложению 1 к настоящему Закону.»;

б) в части 3 слова «и расходования органами местного самоуправления» заменить словами «местным бюджетам»;

1. в статье 7:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 7. **Порядок определения перечня материальных средств, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, необходимых для осуществления государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления**»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Органы местного самоуправления вносят предложения по перечню материальных средств, подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность, необходимых для осуществления ими государственных полномочий (далее - перечень материальных средств), в уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай.

Предложения органов местного самоуправления должны содержать сведения о наименовании материальных средств, их местоположении (для объектов недвижимости), наименовании организаций, в ведении или управлении которых они находятся, а также о конкретных полномочиях, в целях исполнения которых данные материальные средства предполагается передать органам местного самоуправления.»;

1. статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. **Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий**

Органы местного самоуправления представляют в уполномоченные исполнительные органы государственной власти Республики Алтай отчетность об осуществлении государственных полномочий, в том числе о расходовании субвенций, ходе использования переданных им материальных средств (далее - отчетность), в порядке, установленном этими уполномоченными исполнительными органами государственной власти Республики Алтай.»;

1. в статье 9:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, в том числе за расходованием ими предоставленных субвенций, а также контроль за использованием органами местного самоуправления материальных средств, переданных им для осуществления государственных полномочий, осуществляют уполномоченные Правительством Республики Алтай исполнительные органы государственной власти Республики Алтай.»;

пункт 4 части 2 изложить в следующей редакции:

«4) в случае выявления нарушений требований федерального законодательства и законодательства Республики Алтай в части осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами органов местного самоуправления государственных полномочий давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательных для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления.»;

 9) в статье 10:

а) в части 1:

в пункте 1 слова «компетенцию по их передаче» заменить словами «возможность их передачи»;

в пункте 2 слова «, переданные настоящим Законом» исключить;

дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3) иные случаи, предусмотренные федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай.»;

10) в статье 11 слова «неисполнение переданных настоящим Законом» заменить словом «осуществление»;

11) в части 2 статьи 12 слова «передаваемых настоящим Законом» исключить;

12) в приложении 1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Способ (методика) расчета нормативов для определения общего размера субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений в Республике Алтай»:

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«Общий объем субвенций, предоставляемый бюджетам муниципальных образований в Республике Алтай (далее – муниципальные районы) из республиканского бюджета Республики Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений в Республике Алтай (далее соответственно – государственные полномочия, поселения) (Со) определяется по формуле:»;

13) в приложении 2:

а) в наименовании слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай»;

б) в преамбуле слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай (далее – поселения)»;

в) в разделе 1:

пункт 3 дополнить абзацем пятым следующего содержания:

«В случае, если полученное при расчете значение показателя БО крП меньше критерия выравнивания бюджетной обеспеченности, установленного решением о бюджете муниципального района на текущий финансовый год, значение показателя БО крП принимается равным установленному значению критерия выравнивания бюджетной обеспеченности на текущий финансовый год.»;

г) в разделе 3:

в пункте 2:

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) НПМНn - налоговый потенциал n-го поселения по местным налогам (земельный налог и налог на имущество физических лиц), который рассчитывается по следующей формуле:

НПМНn = НП ЗНn + НП НИФЛn, где:

НП ЗНn - налоговый потенциал n-го поселения по земельному налогу;

НП НИФЛn - налоговый потенциал n-го поселения по налогу на имущество физических лиц;»;

в абзаце седьмом слова «поселений по данным налогам рассчитывается по формуле» заменить следующими словами «n-го поселения рассчитывается с учетом налогов по которым установлены единые нормативы отчислений в бюджеты поселений по формуле»;

в пункте 3:

в подпункте 2:

абзац третий дополнить словами «, денежное выражение доходов;»;

абзац восьмой дополнить словами «, кадастровая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения»;

абзац девятый дополнить словами «, кадастровая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения»;

 абзацы четвертый - шестой подпункта 3 признать утратившими силу;

в абзаце третьем подпункта 3 слова «сельское поселение» в соответствующем числе и падеже заменить словом «поселение» в соответствующем числе и падеже;

д) в разделе 4:

в абзаце первом пункта 5 слова «содержание жилого фонда» заменить словами «благоустройство»;

абзац восьмой пункта 6 изложить в следующей редакции:

«0,2 ≤ Кплn ≤ 1,8.»;

14) в приложении 3:

а) в наименовании слова «бюджетам поселений» заменить словами «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай»;

б) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

«1. В случае замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай (далее - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности), предоставляемой бюджету сельского поселения в Республике Алтай за счет субвенций, переданных органам местного самоуправления муниципальных района в Республике Алтай (далее - муниципальные районы) для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, или ее части дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет сельского поселения в Республике Алтай, дополнительный норматив отчислений в бюджет n-го сельского поселения в Республике Алтай (далее – поселение) от налога на доходы физических лиц в процентах  рассчитывается по следующей формуле:».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай |  | Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай |
|  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В.Н. Тюлентин |  | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ О.Л. Хорохордин |
|   | г. Горно-Алтайск\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай»

Проект закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай» (далее – проект закона) разработан Министерством финансов Республики Алтай.

Субъектом законодательной инициативы выступает Правительство Республики Алтай.

Проектом закона вносятся изменения в Закон Республики Алтай от 25 ноября 2014 года № 82-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай» (далее – Закон Республики Алтай № 82-РЗ) в части:

1) уточнения:

а) наименования Закона Республики Алтай № 82-РЗ;

б) преамбулы путем замены слов «бюджетам поселений» на слова «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай (далее – поселения)»;

в) в части редакционных изменений для введения единообразных понятий:

прав и обязанностей органов государственной власти Республики Алтай при осуществлении органами местного самоуправления в Республике Алтай отдельных государственных полномочий Республики Алтай;

прав и обязанностей органов местного самоуправления в Республике Алтай при осуществлении отдельных государственных полномочий Республики Алтай;

2) исключения полномочий и сфер уполномоченных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай;

3) уточнения наименования Методики расчета общего объема субвенций, необходимых органам местного самоуправления в Республике Алтай для осуществления отдельных государственных полномочий Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, являющейся приложением 1 к Закону Республики Алтай № 82-РЗ;

4) внесения изменений в Методику расчета органами местного самоуправления в Республике Алтай размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам сельских поселений в Республике Алтай за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, являющейся приложением 2 к Закону Республики Алтай № 82-РЗ, в части:

дополнения данной Методики условием, при котором критерий выравнивания бюджетной обеспеченности поселения не меняет своего значения;

уточнения состава налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований в Республике Алтай;

уточнения формулы расчета коэффициента плотности населения поселения с учетом практики применения на муниципальном уровне;

5) уточнения наименования Методики расчета дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений в случае замены ими дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, являющейся приложением 3 к Закону Республики Алтай № 82-РЗ, в части замены слов «бюджетам поселений» на слова «бюджетам сельских поселений в Республике Алтай».

Также проектом закона вносятся изменения редакционного характера.

Правовыми основаниями принятия законопроекта являются:

1) статья 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов) за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Указанным законом должны быть установлены соответствующие требованиям настоящей статьи порядок (методика) расчета субвенций бюджетам муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) на осуществление данных полномочий и порядок (методика) расчета органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) размера дотаций бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов), в том числе порядок (методика) расчета и установления заменяющих их дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц;

2) часть 2 и часть 6 статьи 19 и часть 2 статьи 63 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которым:

наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями иными нормативными правовыми актами не допускается;

закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать:

 вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

 перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации путем предоставления субвенций местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации.

Проект закона разработан также в целях приведения положений Закона Республики Алтай № 82-РЗ в соответствие с приложением 4 к Закону Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай», содержащим Методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в Республике Алтай из бюджета муниципального района в Республике Алтай, которая в соответствии с подпунктом «г» пункта 19 статьи 1 Закона Республики Алтай от 6 декабря 2019 года № 62-РЗ «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай» была дополнена пунктом 3 предусматривающим критерии выравнивания бюджетной обеспеченности поселения не меняет своего значения.

Необходимость внесения изменений в Закон Республики Алтай № 82-РЗ связана с целью наиболее точного понимания и единообразного применения правовых норм, регулирующих схожие правоотношения по наделению органов местного самоуправления отдельными полномочиями Республики Алтай, закрепленных в Законах Рублики Алтай от 11 ноября 2019 года № 58-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями по обеспечению жильем отдельных категорий граждан в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай», от 21 июня 2006 года № 34-РЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи», от 19 декабря 2014 года № 91-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по обращению с безнадзорными животными на территории Республики Алтай», от 20 декабря 2017 года № 72-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)», от 3 октября 2018 года № 48-РЗ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Алтай».

Проект закона состоит из двух статей. Первой статьей проекта закона вносятся изменения в Закон Республики Алтай № 82-РЗ, второй статьей определяется срок вступления в силу проекта закона.

По проекту закона в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке проведены публичная независимая и независимая антикоррупционная экспертиза. В результате проведения антикоррупционной экспертизы в законопроекте положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай,**

**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**

изменению или принятию в случае принятия проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай»

Принятие проекта закона Республики Алтай «О внесении изменений в Закон Республики Алтай «О наделении органов местного самоуправления в Республике Алтай отдельными государственными полномочиями Республики Алтай по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.