Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**Об основных направления****х бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В целях реализации бюджетного процесса в Республике Алтай, в соответствии с Законом Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

1. Одобрить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления).

2. Министерству финансов Республики Алтай при формировании проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями.

3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай при планировании доходов и расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов руководствоваться Основными направлениями.

4. Рекомендовать органам местного самоуправления в Республике Алтай при формировании местных бюджетов руководствоваться Основными направлениями.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Республики Алтай, министра финансов Республики Алтай О.В. Завьялову.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Республики Алтай, Председатель Правительства Республики Алтай | О.Л. Хорохордин |
|  |  | ОДОБРЕНЫпостановлением Правительства Республики Алтайот «\_\_\_\_ » августа 2020 г. №\_\_\_ |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ НА 2021 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

1. **Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны:

в соответствии со статьями 172 и 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, частью 3 статьи 8 Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай»;

в целях составления проекта республиканского бюджета Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, а также индивидуальной программы социально – экономического развития Республики Алтай на 2020-2024 году, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 года № 937-р (далее – индивидуальная программа) и Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 13 марта 2018 г. № 60.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Республики Алтай, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, установленных соглашением, которым предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации, заключаемым ежегодно между Министерством финансов Российской Федерации и Главой Республики Алтай, Председателем Правительства Республики Алтай в соответствии со статьей 131 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В целях формирования бюджетной и налоговой политики Республики Алтай, ориентированной на создание условий для эффективного управления государственными и муниципальными финансами, а также укрепления устойчивости бюджетной системы Республики Алтай разработана Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2018 г. № 531-р (далее - Программа). Программа включает мероприятия, направленные на увеличение роста доходов республиканского бюджета Республики Алтай, оптимизацию расходов республиканского бюджета Республики Алтай, сокращение государственного долга Республики Алтай и расходов по обслуживанию государственного долга Республики Алтай.

1. **Основные направления бюджетной политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Бюджетная политика Республики Алтай, реализуемая Правительством Республики Алтай, ориентирована на эффективное управление государственными финансами, что является одним из базовых условий для устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Республике Алтай, минимизации рисков несбалансированности республиканского бюджета Республики Алтай. Это позволит достичь конечной цели бюджетной политики Республики Алтай, состоящей в улучшении условий и качества жизни населения Республики Алтай, адресном решении социальных проблем, повышении качества государственных и муниципальных услуг, стимулировании развития туристско-рекреационного потенциала Республики Алтай.

Основными направлениями бюджетной политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов являются:

1. Построение гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, увязанной с формированием государственных программ Республики Алтай с учетом интеграции в них региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов в рамках реализации национальных проектов.

В рамках реализации региональных проектов необходимо обеспечить:

- качественное и оперативное принятие управленческих решений Правительства Республики Алтай и органами исполнительной власти Республики Алтай;

- взаимосвязь между объемами финансирования и конечными результатами региональных проектов;

- проведение инвентаризации мероприятий государственных программ Республики Алтай с целью включения в них в качестве целевых показателей достижение целей и результатов региональных проектов;

- анализ рисков по достижению показателей (результатов) региональных проектов;

- своевременное заключение соглашений на финансовое обеспечение мероприятий региональных проектов.

1. Повышение эффективности расходования бюджетных средств.

С целью обеспечения эффективности расходования бюджетных средств будут приниматься меры, направленные на:

- актуализацию и реализацию мероприятий Программы;

- повышение качества планирования и эффективности реализации государственных программ Республики Алтай исходя из ожидаемых результатов;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов с увязкой критериев оценки с целями и показателями государственных программ Республики Алтай;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- привлечение к оказанию услуг в социальной сфере, предоставляемых населению Республики Алтай, организаций негосударственного сектора экономики;

- поддержание оптимальных объемов и структуры расходов на реализацию функций и полномочий исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, стимулирование их к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов, исключение дублирования функций и полномочий;

- осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Алтай и нужд отдельных видов юридических лиц конкурентными способами, обеспечивающими наименьшие затраты при сохранении качественных характеристик приобретаемых товаров, работ, услуг;

- проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти Республики Алтай;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;

- недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в том числе по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета Республики Алтай;

- использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих привлечь инвестиции и услуги частных компаний для решения задач бюджетной сферы;

- проведение мероприятий по дальнейшей централизации функций по ведению бюджетного (бухгалтерского учета) и формированию отчетности как на региональном, так и на муниципальном уровнях;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе с использованием механизмов казначейского сопровождения бюджетных средств, применением единых федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора;

- усиление контроля за использованием бюджетных средств, в том числе путем развития ведомственного контроля, осуществляемого главными распорядителями средств республиканского бюджета Республики Алтай в отношении подведомственных учреждений и получателей межбюджетных трансфертов;

1. Обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о государственных финансах Республики Алтай.

Повышению уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса будет способствовать дальнейшее совершенствование механизмов предоставления информации о бюджетном процессе и бюджетном устройстве для граждан с учетом современных требований к визуализации информации и интерактивности. Обеспечение публичности процесса управления общественными финансами позволит Республике Алтай сохранить достигнутые позиции в рейтинге открытости бюджетных данных.

1. Приоритетным направлением бюджетных расходов остается стимулирование инвестиционной активности и создание современной комфортной инфраструктуры для жителей региона в рамках реализации индивидуальной программы.

В Республике Алтай продолжится финансовое обеспечение как ранее начатых (переходящих) работ по объектам индивидуальной программы, так и на комплексное развитие всех типов инфраструктуры - транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной в целях эффективной реализации экономического, в том числе туристско-рекреационного, потенциала.

Отдельным направлением бюджетной политики Республики Алтай на 2021-2023 годы является содействие сохранению сбалансированности местных бюджетов Республики Алтай, в рамках которого необходимо продолжить проведение оценки качества организации бюджетного процесса на местном уровне, а также на регулярной основе проводить мониторинг соблюдения муниципальными образованиями в Республике Алтай условий соглашений, предусматривающих показатели социально-экономического развития и оздоровления муниципальных финансов.

Реализация межбюджетных отношений в Республике Алтай планируется с учетом изменений федерального законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные отношения, в том числе в рамках реализации Указа № 474 и индивидуальной программы.

1. **Основные направления налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основными целями налоговой политики Республики Алтай на 2021 - 2023 годы является сохранение устойчивого роста доходов бюджета Республики Алтай для обеспечения сбалансированности консолидированного бюджета Республики Алтай, определенность условий ведения бизнеса и создание условий для инвестиционной привлекательности региона.

Основными направлениями налоговой политики Республики Алтай на 2021 – 2023 годы являются:

поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Республики Алтай, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

обеспечение безопасного для Республики Алтай уровня государственного долга и расходов на его обслуживание;

наращивание стабильных доходных источников и мобилизация в бюджет имеющихся резервов;

повышение эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Алтай;

обеспечение высокого уровня собираемости налогов при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотру условий их предоставления.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_