Проект

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_

г. Горно-Алтайск

**О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай**

Правительство Республики Алтай **постановляет:**

Внести в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 27 февраля 2020 года № 65 (Сборник законодательства Республики Алтай, 2020, № 173 (179), следующие изменения:

1) пункт 4 после слов «Республики Алтай» дополнить словами «за отчетный финансовый год»;

2) в приложении к указанному Порядку:

а) в пункте 3:

абзац первый подпункта «а» после цифр «21» дополнить цифрами «, 22»;

в абзаце первом подпункта «б» цифры «2, 3, 5» заменить цифрами «2, 5»;

в подпункте «в»:

в абзаце первом цифры «13, 18, 22» заменить цифрами «3, 8.1, 13, 18»;

в абзаце шестом:

цифру «3» исключить;

цифры «15, 16» исключить;

б) в приложении № 1 к приложению к указанному Порядку:

позицию

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «№ | Наименование индикатора | Формула расчета значения индикатора | Вид муниципального образования | Вес j-го направления (dj) | Вес n-го индикатора (kn) | Наименование индикатора» |

изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «№ | Наименование индикатора | Формула расчета значения индикатора | Вид муниципального образования | Вес j-го направления (dj) | Вес n-го индикатора (kn) | Нормативное значение индикатора»; |

строки 1 - 6 изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «1. | Удельный вес расходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай (далее - муниципальное образование), исполняемых в рамках проектной деятельности, в общем объеме расходов бюджета муниципального образования | U1i = Ai / Bi, где:Ai - объем фактических расходов бюджета i-го муниципального образования, формируемых в рамках проектной деятельности, в отчетном финансовом году;Bi - объем фактических расходов бюджета i-го муниципального образования в отчетном финансовом году | Муниципальный район (далее - МР), городской округ (далее - ГО), сельское поселение (далее - СП) |  | 2,0 | - |
| 2. | Отклонение объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования от первоначально утвержденного плана | если Bi > Ai, то U2i = (Bi - Ai) / Bi, если Bi < Ai, to U2i = (Ai - Bi) / Bi, если Bi = Ai, то U2i = 1, где:Ai - объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Bi - объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в отчетном финансовом году первоначально утвержденный решением о бюджете i-го муниципального образования | МР, ГО, СП |  | 2,0 | - |
| 3. | Наличие результатов ежегодной оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования в соответствии с общими требованиями к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 | U3i=Ai | МР, ГО, СП |  | 0,5 | Имеется = 1, не имеется =0 |
| 4.\* | Доля дотаций СП из бюджета муниципального района в объеме доходов бюджетов СП | U4i = Ai / Bi,где:Аi - объем дотаций СП из бюджета i-го муниципального района в отчетном финансовом году;Bi - общий объем доходов бюджетов СП в отчетном финансовом году, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными между муниципальным районом и поселениями, межбюджетных трансфертов из бюджета i-го муниципального района, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и республиканского бюджетов | МР |  | 2,0 | - |
| 5.\* | Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности СП | U5i = (Аi / Bi) / (Аj / Bj) где:Аi - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3-х наиболее обеспеченных СП до выравнивания в отчетном финансовом году в i-ом муниципальном районе;Вi - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3-х наименее обеспеченных СП до выравнивания в отчетном финансовом году в i-ом муниципальном районе;Аj - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3-х наиболее обеспеченных СП после выравнивания в отчетном финансовом году в i-ом муниципальном районе;Bj - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3-х наименее обеспеченных СП после выравнивания в отчетном финансовом году в i-ом муниципальном районе | МР |  | 1,5 | - |
| 6.\* | Соотношение уровня бюджетной обеспеченности СП, находящихся на территории МР, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности СП, утвержденного решением о бюджете на текущий финансовый год, по сравнению со значениями соответствующего критерия, утвержденного на отчетный финансовый год  | U6i = Ai / Bi, где:Ai - уровень бюджетной обеспеченности СП, находящихся на территории МР, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности СП, утвержденный решением о бюджете на текущий финансовый год;Bi - уровень бюджетной обеспеченности СП, находящихся на территории МР, установленный в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности СП, утвержденный решением о бюджете на отчетный финансовый год | МР |  | 1,5 | -»; |

дополнить строкой 8.1следующего содержания:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «8.1 | Объем планируемых к привлечению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита бюджета муниципального образования, за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местного бюджета, первоначально утвержденный решением о бюджете i-го муниципального образования | U8.2i = Ai | МР, ГО |  | 0,5 | =0»; |

строку 9 изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «9. | Доля задолженности (с учетом пеней и налоговых санкций) по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц к общему объему поступлений по указанным налогам по итогам отчетного финансового года  | U9i = Ai / Bi, где:Ai - общая задолженность (с учетом пеней и налоговых санкций) по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц на конец отчетного финансового года в i-м муниципальном образовании;Bi - объем поступлений по указанным налогам за отчетный финансовый год в i-м муниципальном образовании | ГО, МР (задолженность, сложившаяся на территориях СП, входящих в состав МР) |  | 2,0 | - »; |

строку 22 изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «22. | Отношение количества баллов, набранных муниципальным образованием в ходе мониторинга и оценки уровня открытости бюджетных данных в муниципальных образованиях в Республике Алтай, проводимого Министерством финансов Республики Алтай (далее -мониторинг) к максимально возможному количеству баллов в рамках мониторинга | U22i=Ai / Amaxi,где: Ai – количество баллов, набранных муниципальным образованием в Республике Алтай в ходе проведения мониторинга;Amaxi – максимально возможное количество баллов, которое может набрать муниципальное образование в Республике Алтай в ходе проведения мониторинга | МР, ГО |  | 1,5 | -»; |

в) приложение № 2 к приложению к указанному Порядку изложить в следующей редакции:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| «№  | Наименование индикатора  | Формула расчета значения индикатора (P)  | Формы муниципального образования  | Нормативное значение индикатора  | Нормативное значение индикатора \*\* |
| 1.\* | Отношение объема заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета муниципального образования и (или) погашение долговых обязательств бюджета муниципального образования в Республике Алтай (далее - муниципальное образование) | P = Ai / (Bi + Ci), где:Ai - объем заимствований i-го муниципального образования в отчетном финансовом году;Bi - сумма, направленная в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета i-го муниципального образования;Ci - сумма, направленная в отчетном финансовом году на погашение долговых обязательств бюджета i-го муниципального образования | Муниципальный район (далее - МР), городской округ (далее - ГО), сельское поселение (далее - СП) | <= 1,00 | <= 1,00 |
| 2.\* | Отношение объема муниципального долга муниципального образования к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений за отчетный финансовый год | P = Ai / (Bi - Ci), где:Ai - объем муниципального долга i-го муниципального образования на 1 января текущего финансового года;Bi - общий объем доходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Ci - общий объем безвозмездных поступлений i-го муниципального образования за отчетный финансовый год | МР, ГО, СП | <= 1,00 | <= 0,50 |
| 3.\* | Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования к объему расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | P = Ai / (Bi - Ci), где:Ai - объем расходов бюджета i-го муниципального образования на обслуживание муниципального долга за отчетный финансовый год;Bi - общий объем расходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Ci - объем расходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | МР, ГО, СП | <= 0,10 | <= 0,10 |
| 4.\* | Отношение дефицита бюджета муниципального образования к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году | если Bi > 0 и (или) Ci > 0, то P = (Ai - Bi - Ci) / (Di - Ei), иначе P = Ai / (Di - Ei), если (Ai - Bi - Ci) <= 0, то Ai = 0, где:Ai - размер дефицита бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Bi - объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности i-го муниципального образования, за отчетный финансовый год;Ci - величина снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Di - общий объем доходов бюджета i-го муниципального образования за отчетный финансовый год;Ei - объем безвозмездных поступлений в бюджет i-го муниципального образования за отчетный финансовый год | МР, ГО, СП | <= 0,1 | <= 0,05 |
| 5.\*\* | Отношение расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования к нормативным расходам на содержание органов местного самоуправления в Республике Алтай в отчетном периоде | P = Ai / Bi, где:Ai - расходы на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования с учетом положений, установленных пунктом 2 постановления Правительства Республики Алтай от 19 декабря 2014 года № 396 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее - постановление № 396);Bi - нормативные расходы на содержание органов местного самоуправления i-го муниципального образования, рассчитанные в соответствии с нормативами формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Алтай, утвержденные постановлением года № 396 | МР, ГО, СП | <= 1,00 | <= 1,00 |
| 6. \*\*\* | Выполнение условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов (далее - соглашение) | P = Ai, где:Ai - количество нарушений условий соглашения (без учета индикаторов, установленных в строках 2 - 5 настоящего приложения № 2) | МР, ГО, СП | - | 0 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Дефицит бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, долговые обязательства в соответствии со статьями 106, 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

\*\* Для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

\*\*\* Для муниципальных образований, в отношении которых осуществляются меры, предусмотренные пунктом 8 статьи 137 и пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации; для городского округа по индикатору 6 оценка значения принимается за 1.».

 Глава Республики Алтай,

Председатель Правительства

 Республики Алтай О.Л. Хорохордин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай»**

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай. Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай» (далее – проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

а) часть 1 статьи 11.4 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай», в соответствии с которой дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предоставляются в случае стимулирования муниципальных образований к повышению оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях, порядок проведения которой устанавливается Правительством Республики Алтай;

б) часть 1 статьи 11, часть 1 статьи 20 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которым:

 Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений;

 изменениенормативного правового акта оформляется нормативными правовыми актами того же вида.

Проектом постановления предлагается внести изменения в [Поряд](#Par23)ок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай, утвержденный постановлением Правительства Республики Алтай от 27 февраля 2020 года № 65 (далее – Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай) в связи с необходимостью уточнения отдельных его положений, исходя из практики их применения, а также в целях совершенствования действующего Порядка проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай.

По проекту постановления в установленном федеральным законодательством и законодательством Республики Алтай порядке проведены публичная независимая и антикоррупционная экспертизы. В результате проведения антикоррупционной экспертизы в проекте постановления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, осуществляемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятиянормативных правовых актов Республики Алтай.

Заместитель Председателя

Правительства Республики Алтай,

министр финансов Республики Алтай О.В. Завьялова

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта постановления**

**Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Республики Алтай.

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

**СПРАВКА**

**о проведении антикоррупционной экспертизы**

**проекта постановления Правительства Республики Алтай**

**«О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай»**

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, а также проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125, Министерством финансов Республики Алтай проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Порядок проведения оценки качества управления муниципальными финансами в муниципальных образованиях в Республике Алтай», в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель Председателя

Правительства Республики Алтай,

министр финансов Республики Алтай О.В. Завьялова

Проверено:

Начальник юридического отдела

Чиркова А.К. \_\_\_\_\_\_\_