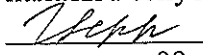


Рассмотрено Коллегией КСП РА
Постановление от 08.11.2021 № 16 (194)

Утверждаю
Заместитель председателя
Контрольно-счетной
палаты Республики Алтай
 Э.О. Церп
08 ноября 2021 года

Заключение КСП РА № 02-02/08-21
на проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете
Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(первое чтение)

07 ноября 2021 года

г. Горно-Алтайск

Экспертиза проекта закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (*первое чтение*) проведена в соответствии с требованиями Закона Республики Алтай от 19.10.2011 № 53-РЗ «О Контрольно-счетной палате Республики Алтай» и Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на бумажном и электронном носителях направлен для дачи заключения в Контрольно-счетную палату Республики Алтай 26 октября 2021 года.

Общие положения

Проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - проект закона, законопроект) одобрен распоряжением Правительства Республики Алтай от 22.10.2021 № 656-р.

В соответствии со ст. 14 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» при рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Республики Алтай.

Предметом рассмотрения проекта закона в первом чтении являются основные характеристики республиканского бюджета, к которым относятся:

прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;

общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде;

дефицит (профицит) республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;

условно утверждаемые расходы.

1. Анализ прогноза социально-экономического развития Республики Алтай

Прогноз социально-экономического развития Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, одобренный Правительством Республики Алтай (распоряжение Правительства Республики Алтай от 22.10.2021 № 655-р) (далее – Прогноз СЭР), разработан по двум вариантам: «консервативный» и «базовый».

Для разработки параметров республиканского бюджета предлагается использовать «базовый» вариант прогноза, который описывает вероятный сценарий развития региональной экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Макроэкономические условия развития Республики Алтай по «базовому» варианту Прогноза СЭР в 2022-2024 годах характеризуются следующим:

- ростом следующих показателей:

численности населения (в среднегодовом исчислении) с 222,1 тыс. человек до 223,1 тыс. человек;

валового регионального продукта (далее - ВРП) с 67,5 млрд. рублей в 2022 году до 77,1 млрд. рублей в 2024 году, темп роста в среднем составит на 102,6 %;

индекса промышленного производства по отношению к предыдущему году на 106,0 % в 2022 году, на 106,2 % в 2023 году, на 106,3 % в 2024 году;

продукции сельского хозяйства с 12,7 млрд. рублей в 2022 году до 14,0 млрд. рублей к 2024 году, в среднем ежегодно на 1,2 %;

инвестиций в основной капитал с 13,2 млрд. рублей в 2022 году до 15,2 млрд. рублей к 2024 году, в среднем ежегодно на 2,3 %;

ввода в действие жилых домов общей площади в 2022 году 107 тыс. кв. м, в 2023 году 150 тыс. кв. м, в 2024 году 125 тыс. кв. м;

индекса потребительских цен на товары и услуги, к декабрю предыдущего года в процентах в 2022-2024 годах на 104,0 % ежегодно;

индекса потребительских цен на товары и услуги, к предыдущему году в процентах в среднем за год в 2022-2024 годах на 103,9 % ежегодно.

оборота розничной торговли с 31,9 млрд. рублей в 2022 году до 33,7 млрд. рублей к 2024 году, в среднем ежегодно на 2,8 %;

объема платных услуг населению с 7,2 млрд. рублей в 2022 году до 7,6 млрд. рублей к 2024 году, в среднем ежегодно на 3,6 %;

прибыли прибыльных организаций для целей налогообложения с 7,7 млрд. рублей в 2022 году до 7,3 млрд. рублей к 2024 году;

общей суммы дохода физических лиц, получивших доходы, для целей налогообложения с 31,2 млрд. рублей в 2022 году до 39,7 млрд. рублей к 2024 году;

номинально начисленной среднемесячной заработной платы на одного работника с 41 823,2 рублей в 2022 году до 48 106,1 рублей к 2024 году;

фонда заработной платы работников организаций с 25,2 млрд. рублей в 2022 году до 29,0 млрд. рублей к 2024 году;

реальной заработной платы работников организаций в 2022 - 2024 годах в среднем на 3,0 %;

реальных располагаемых денежных доходов населения в 2022 - 2024 годах в среднем на 2,7 %;

прожиточного минимума в среднем на душу населения (в среднем за год) с 11 233,0 рублей в месяц в 2022 году до 13 233,0 рублей в месяц к 2024 году;

численности занятых в экономике с 87,1 тыс. человек в 2022 году до 90,6 тыс. человек к 2024 году;

- положительной динамики (снижением показателей):

численности населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума к общей численности населения с 20,5 % в 2022 году до 17,7 % в 2024 году;

уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) % к рабочей силе с 11,3 % в 2022 году до 8,1 % к 2024 году;

уровня зарегистрированной безработицы (на конец года) с 4,1 % в 2022 году до 4,0 % к 2024 году.

Сравнительный анализ отдельных макроэкономических показателей развития Российской Федерации¹ и Республики Алтай в 2020-2024 годах представлен в таблице 1.

Таблица 1 «Сравнительный анализ отдельных макроэкономических показателей развития Российской Федерации и Республики Алтай в 2020-2024 годах»

Показатели	Единица измерения	2020	2021	2022	2023	2024
		отчет	прогноз			
Индекс потребительских цен на конец года						
Российская Федерация	% к декабрю пред.года	104,9	104,3	104,0	104,0	104,0
Республика Алтай	% к декабрю пред.года	104,2	105,6	104,0	104,0	104,0
Валовой внутренний продукт Российской Федерации и валовой региональный продукт Республики Алтай						
Номинальный объем						
Российская Федерация	млрд. руб.	106 967	119 426	126 736	135 612	145 626
Республика Алтай	млрд. руб.	57,7	64,1	67,5	67,5	67,5
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	97,0	102,9	103,2	103,0	103,0
Республика Алтай	% г/г	98,5	102,3	102,5	102,7	102,7
Индекс промышленного производства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	97,4	102,0	103,4	102,9	102,8
Республика Алтай	% г/г	121,4	108,7	106,0	106,2	106,3
Продукция сельского хозяйства						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	101,5	101,5	101,8	101,9	102,0
Республика Алтай	% г/г	94,8	98,2	101,3	101,1	101,1
Инвестиции в основной капитал						
Темп роста						

¹ Показатели среднесрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2024 года (базовый вариант)

Российская Федерация	% г/г	98,6	103,3	105,3	105,1	105,3
Республика Алтай	% г/г	61,0	87,0	101,0	102,5	103,5
Оборот розничной торговли						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	95,9	105,1	102,9	102,8	102,8
Республика Алтай	% г/г	99,4	104,0	102,9	102,8	102,8
Объем платных услуг населению						
Темп роста						
Российская Федерация	% г/г	82,7	111,3	104,8	103,0	103,0
Республика Алтай	% г/г	97,9	104,2	104,8	103,0	103,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций						
Российская Федерация	рублей/мес.	51 083	54 844	58 221	62 068	66 174
Республика Алтай	рублей/мес.	36 269	39 147	41 823	44 855	48 106
Реальная заработная плата работников организаций						
Российская Федерация	% г/г	102,5	102,0	102,3	102,5	102,5
Республика Алтай	% г/г	105,5	102,6	102,9	103,1	103,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения						
Российская Федерация	% г/г	96,5	103,0	102,4	102,5	102,5
Республика Алтай	% г/г	101,0	101,0	102,9	102,7	102,6
Прожиточный минимум в среднем на душу населения (в среднем за год)						
Российская Федерация	руб./мес.	11 241	11 653	11 692	12 748	13 648
Республика Алтай		10 656	10 838	11 233	12 343	13 233
Уровень безработицы						
Российская Федерация	% к рабочей силе	5,8	5,2	4,7	4,6	4,5
Республика Алтай	% к рабочей силе	14,0	12,6	11,3	11,1	8,1

На 2022 - 2024 годы по трем основным показателям развития республики темпы роста прогнозируются выше уровня Российской Федерации: индекс промышленного производства, реальная заработная плата работников организаций, реальные располагаемые денежные доходы населения. Ниже уровня Российской Федерации прогнозируются пять показателей: продукция сельского хозяйства, инвестиции в основной капитал, номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, прожиточный минимум в среднем на душу населения, уровень безработицы.

2. Основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и их соответствие Бюджетному кодексу Российской Федерации

2.1. В соответствии с п. 4 ст. 169 БК РФ республиканский бюджет составлен на три года: очередной финансовый год – 2022 год и плановый период – 2023-2024 годы.

Статья 1 проекта закона определяет основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов: прогнозируемый общий объем доходов республиканского бюджета, общий объем расходов республиканского бюджета, прогнозируемый дефицит (профицит), общий объем условно утверждаемых расходов.

В таблице 2 приведены основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно законопроекту.

Таблица 2 «Основные характеристики республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Наименование показателя	тыс. рублей		
	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы	24 324 393,4	20 108 198,5	20 449 586,5
Расходы	24 839 136,9	20 585 920,0	20 315 082,5
Дефицит (-), профицит (+)	«-» 514 743,5	«-» 477 721,5	«+» 134 504,0

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется: на 2022 год — 24 324 393,4 тыс. рублей, на 2023 год – 20 108 198,5 тыс. рублей и на 2024 год – 20 449 586,5 тыс. рублей.

Общий объем расходов прогнозируется: на 2022 год — 24 839 136,9 тыс. рублей, на 2023 год – 20 585 920,0 тыс. рублей и на 2024 год – 20 315 082,5 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2022 год составит 514 743,5 тыс. рублей.

Размер дефицита республиканского бюджета на 2022 год соответствует положениям ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

Основными источниками финансирования дефицита республиканского бюджета будут являться государственные внутренние заимствования Республики Алтай (кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

В 2023 году дефицит республиканского бюджета составит в размере 477 721,5 тыс. рублей, в 2024 году профицит республиканского бюджета в размере 134 504,0 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2023 год в сумме 490 043,2 тыс. рублей, на 2024 год – 893 691,8 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

2.2. Состав представленных документов и материалов к законопроекту соответствует положениям ст. 184.1, ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай».

3. Анализ общего объема доходов. Оценка обоснованности и достоверности их планирования

Проект республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 10.08.2021 № 231.

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется в 2022 году - 24 324 393,4 тыс. рублей, в 2023 году - 20 108 198,5 тыс. рублей и на 2024 год - 20 449 586,5 тыс. рублей.

Прогнозный объем доходов на 2022 год меньше на «-» 4 234 434,2 тыс. рублей по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2021 год и больше на «+» 1 677 973,7 тыс. рублей по сравнению с утвержденным объемом доходов на 2022 год (планового периода) согласно Закону Республики Алтай от 14.12.2020 № 74-РЗ (ред. от 22.10.2021) «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии со ст. 10 Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» одновременно с рассматриваемым законопроектом представлена оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета по доходам за 2021 год, согласно которой объем исполнения доходов составит 27 646 585,5 тыс. рублей, в том числе: налоговые и неналоговые доходы в сумме 7 742 226,0 тыс. рублей, безвозмездные поступления в сумме 19 904 359,5 тыс. рублей.

В 2021 году исполнение налоговых и неналоговых доходов ожидается в размере 7 742 226,0 тыс. рублей (план - 7 742 226,0 тыс. рублей), в том числе налоговые доходы 7 310 032,0 тыс. рублей и неналоговые доходы 432 194,0 тыс. рублей.

Анализ поступлений доходов, приведенный в таблице 3 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», проведен согласно оценке ожидаемого исполнения доходов по их видам за 2021 год, представленной Министерством финансов Республики Алтай (исх. № 03-05-10/2757 от 28.10.2021).

Таблица 3 «Динамика поступлений доходов в республиканский бюджет на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

тыс. рублей

Наименование доходов	Поступление доходов				Темп роста (%)					
	2021 г. Оценка ожидаемого исполнения	2022 г.	плановый период		к предшествующему периоду			к базисному году (ожидаемое исполнение за 2021 г.)		
			2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	7 310 032,0	7 350 039,0	7 765 359,0	8 164 287,0	100,5	105,7	105,1	100,5	106,2	111,7
Неналоговые доходы	432 194,0	427 150,0	425 764,0	427 044,0	98,8	99,7	100,3	98,8	98,5	98,8
Безвозмездные поступления, всего	19 904 359,5	16 547 204,4	11 917 075,5	11 858 255,5	83,1	72,0	99,5	83,1	59,9	59,6
Всего доходов, в том числе:	27 646 585,5	24 324 393,4	20 108 198,5	20 449 586,5	88,0	82,7	101,7	88,0	72,7	74,0
Налоговые и неналоговые доходы	7 742 226,0	7 777 189,0	8 191 123,0	8 591 331,0	100,5	105,3	104,9	100,5	105,8	111,0

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в 2022 году в объеме 7 777 189,0 тыс. рублей, в 2023 году – 8 191 123,0 тыс. рублей, в 2024 году – 8 591 331,0 тыс. рублей.

Общий объем доходов на 2022 год спрогнозирован со снижением по отношению к ожидаемому исполнению доходов в 2021 году на «-» 3 322 192,1 тыс.

рублей, или на «-» 12,0 %, в том числе планируется снижение безвозмездных поступлений на «-» 3 357 155,1 тыс. рублей, или на «-» 16,9 %, неналоговых доходов на «-» 5 044,0 тыс. рублей, или на «-» 1,2 % и увеличение налоговых доходов на «+» 40 007,0 тыс. рублей, или на «+» 0,5 %.

Объем безвозмездных поступлений по сравнению с уровнем 2021 года уменьшается: темп роста в 2022 году составит 83,1 %, в 2023 году – 59,9 %, в 2024 году – 59,6 %.

При этом отмечается увеличение налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году с темпом роста 105,0 % (34 963,0 тыс. рублей). Темп роста налоговых и неналоговых доходов по отношению к предшествующим периодам составит в 2023 году – 105,3 % и в 2024 году – 104,9 %.

Темп роста налоговых доходов по отношению к предшествующим периодам составит в 2023 году – 106,2 % и в 2024 году – 111,7 %.

3.1 Безвозмездные поступления

Общий объем безвозмездных поступлений составит: в 2022 году – 16 547 204,4 тыс. рублей, в 2023 году – 11 917 075,5 тыс. рублей и в 2024 году – 11 858 255,5 тыс. рублей.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведен в таблице 4.

Таблица 4 «Анализ безвозмездных поступлений в разрезе их видов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»
(по оценке ожидаемого исполнения)

тыс. рублей

Наименование показателя	Поступление безвозмездных поступлений				Темп роста (%)					
	2021 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2021 году (ожидаемое исполнение)		
		2022 г.	плановый период		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
			2023 г.	2024 г.						
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	19 184 132,5	16 491 352,6	11 910 575,5	11 851 755,5	86,0	72,2	99,5	86,0	62,1	61,8
<i>Дотации</i>	<i>10 419 270,1</i>	<i>9 732 907,9</i>	<i>5 501 014,0</i>	<i>5 501 014,0</i>	<i>93,4</i>	<i>56,5</i>	<i>100,0</i>	<i>93,4</i>	<i>52,8</i>	<i>52,8</i>
<i>Субсидии</i>	<i>4 394 795,6</i>	<i>4 311 402,0</i>	<i>3 993 120,1</i>	<i>5 027 399,5</i>	<i>98,1</i>	<i>92,6</i>	<i>125,9</i>	<i>98,1</i>	<i>90,9</i>	<i>114,4</i>
<i>Субвенции</i>	<i>1 519 234,0</i>	<i>969 292,1</i>	<i>950 344,5</i>	<i>992 974,6</i>	<i>63,8</i>	<i>98,0</i>	<i>104,5</i>	<i>63,8</i>	<i>62,6</i>	<i>65,4</i>
<i>Иные межбюджетные трансферты</i>	<i>2 850 832,8</i>	<i>1 477 750,6</i>	<i>1 466 096,9</i>	<i>330 367,4</i>	<i>51,8</i>	<i>99,2</i>	<i>22,5</i>	<i>51,8</i>	<i>51,4</i>	<i>11,6</i>
Безвозмездные перечисления от государственных (муниципальных) организаций	58 830,9	49 351,8	0,0	0,0	83,9	-	-	-	-	-
Безвозмездные перечисления от негосударственных	10 892,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Наименование показателя	Поступление безвозмездных поступлений				Темп роста (%)					
	2021 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2021 году (ожидаемое исполнение)		
		2022 г.	плановый период		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
			2023 г.	2024 г.						
Прочие безвозмездные поступления	9 389,8	6 500,0	6 500,0	6 500,0	69,2	100,0	100,0	69,2	69,2	69,2
Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	674 902,2	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	«-» 33 787,9	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего безвозмездных поступлений	19 904 359,5	16 547 204,4	11 917 075,5	11 858 255,5	83,1	72,0	99,5	83,1	59,9	59,6

Ожидаемое поступление безвозмездных поступлений в республиканский бюджет прогнозируется в 2021 году 19 904 359,5 тыс. рублей (72,0 % от объема всех доходов), в 2022 году данный объем средств планируется 16 547 204,0 тыс. рублей (68,0 % от объема всех доходов), в 2023 году 11 917 075,5 тыс. рублей (59,3 % от объема всех доходов) и в 2024 году – 11 858 255,5 тыс. рублей (58,0 % от объема всех доходов).

Необходимо отметить, что показатели безвозмездные поступления не окончательные и будут корректироваться в течение года по мере распределения отдельных видов межбюджетных трансфертов. Так, в 2021 году безвозмездные поступления прогнозировались в объеме 18 080 405,2 тыс. рублей, согласно оценке ожидаемого исполнения доходной части республиканского бюджета в 2021 году исполнение поступлений ожидается в объеме 19 904 359,5 тыс. рублей (104,6 %).

Поступление дотаций в 2021 году планировалось в объеме 9 732 907,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 10 419 270,1 тыс. рублей (107,1 %), субсидий планировалось в объеме 4 646 225,2 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 4 394 795,6 тыс. рублей (94,6 %), субвенций планировалось в объеме 1 534 324,7 тыс. рублей, ожидаемое исполнение составило 1 519 234,0 тыс. рублей (99,0 %), иные межбюджетные трансферты планировались в объеме 1 751 983,3 тыс. рублей, исполнение иных межбюджетных трансфертов ожидается в объеме 2 850 832,8 тыс. рублей (162,7 %).

Наибольший удельный вес в составе межбюджетных трансфертов занимают дотации в 2022 году, их доля составляет 58,8 % (9 732 907,9 тыс. рублей), в 2023 году – 46,2 % (5 501 014,0 тыс. рублей) и в 2024 году – 46,4 % (5 501 014,0 тыс. рублей).

Согласно законопроекту на софинансирование расходов республиканского бюджета предусматривается поступление субсидий из федерального бюджета на 2022 год в объеме 4 311 402,0 тыс. рублей, на 2023 год – 3 993 120,1 тыс. рублей, на 2024 год – 5 027 399,5 тыс. рублей.

В 2022 году прогнозируется поступление субсидий на реализацию следующих основных мероприятий и направлений:

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в объеме 189 424,0 тыс. рублей;

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в объеме 77 533,4 тыс. рублей;

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом в объеме 19 900,9 тыс. рублей;

на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» в объеме 27 908,5 тыс. рублей;

на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в сумме 55 440,0 тыс. рублей;

на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в объеме 9 900,0 тыс. рублей;

на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в объеме 40 379,6 тыс. рублей;

на развитие паллиативной медицинской помощи в объеме 5 865,6 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями в объеме 3 969,4 тыс. рублей;

на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в объеме в объеме 3 836,4 тыс. рублей;

на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в объеме 9 000,0 тыс. рублей;

на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, в объеме 113 632,0 тыс. рублей;

на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в объеме 105 822,0 тыс. рублей;

на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением государственных, муниципальных), и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми в объеме 7 330,0 тыс. рублей;

на реализацию региональных программ по формированию приверженности здоровому образу жизни с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций и волонтерских движений в объеме 1 759,3 тыс. рублей;

на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в объеме 1 284 345,2 тыс. рублей;

на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях в объеме, 215 276,8 тыс. рублей;

на развитие сельского туризма в объеме 2 700,0 тыс. рублей;

на создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, в объеме 35 926,0 тыс. рублей;

на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, в объеме 168 359,2 тыс. рублей;

на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, в объеме 327 642,3 тыс. рублей;

на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в объеме 8 193,4 тыс. рублей;

на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в объеме 70 432,0 тыс. рублей;

на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в объеме 1 584,6 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в объеме 12 584,6 тыс. рублей;

на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования в объеме 128 654,7 тыс. рублей;

на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в объеме 152 282,0 тыс. рублей;

на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в объеме 93 148,6 тыс. рублей;

на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в объеме 7 664,0 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России в объеме 2 992,2 тыс. рублей;

на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров в объеме 4 135,8 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях в объеме 228 347,2 тыс. рублей;

на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах Российской Федерации в сумме 293 222,7 тыс. рублей;

на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи в объеме 138 794,8 тыс. рублей;

на реализацию программ формирования современной городской среды в объеме 57 973,6 тыс. рублей;

на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, в объеме 12 913,2 тыс. рублей;

на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом в объеме 69 210,1 тыс. рублей;

на поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости в объеме 294 690,0 тыс. рублей;

Наибольший удельный вес в структуре субсидий составляют субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно в 2022 году – 29,8 % (1 284 345,2 тыс. рублей), в 2023 году – 34,3 % (1 369 763,9 тыс. рублей) и в 2024 году – 29,6 % (1 488 700,0 тыс. рублей).

На реализацию переданных Республике Алтай государственных полномочий Российской Федерации из федерального бюджета предусматривается поступление субвенций на 2022 год в объеме 969 292,1 тыс. рублей, на 2023 год – 950 344,5 тыс. рублей, на 2024 год – 992 974,6 тыс. рублей. В 2022 году наибольшую долю в общем объеме субвенций составляют:

субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 37,9 % (366 799,2 тыс. рублей);

субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 29,7 % (288 144,2 тыс. рублей);

субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 16,7 % (161 438,7 тыс. рублей);

субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 6,8 % (65 997,2 тыс. рублей);

на оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием

для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров – 1,9 % (18 770,4 тыс. рублей).

В числе субвенций учтена предусмотренная проектом федерального бюджета единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации, объем которой составит на 2022 год – 40 861,0 тыс. рублей, 2023 год – 40 196,3 тыс. рублей, 2024 год – 40 458,9 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2014 № 1309-р единая субвенция включает в себя отдельные субвенции на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий: в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов; в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов); на государственную регистрацию актов гражданского состояния; по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций; в отношении объектов культурного наследия; в области охраны и использования охотничьих ресурсов; в сфере охраны здоровья; в сфере образования.

Поступление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов предусматривается в объеме: на 2022 год - 1 477 750,6 тыс. рублей, на 2023 год – 1 466 096,9 тыс. рублей и на 2024 год – 330 367,4 тыс. рублей.

В 2022 году иные межбюджетные трансферты будут направлены на:

обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах в объеме 10 565,0 тыс. рублей;

обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в объеме 10 077,4 тыс. рублей;

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения в объеме 23 210,2 тыс. рублей;

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, в объеме 39 413,0 тыс. рублей;

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений в объеме 27 782,8 тыс. рублей;

ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в объеме 274 964,4 тыс. рублей;

софинансирование расходов по договору финансовой аренды (лизинга) вертолета в объеме 80 000,0 тыс. рублей;

создание модельных муниципальных библиотек в объеме 10 000,0 тыс. рублей;

создание виртуальных концертных залов в сумме 1 000,0 тыс. рублей;

реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2020 № 993 «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития» на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития Республики Алтай, Республики Карелия и Республики Тыва объем 1 000 000,0 тыс. рублей.

В законопроекте на 2022 год определен объем безвозмездных поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 49 351,8 тыс. рублей и прочих безвозмездных поступлений в сумме 6 500,0 тыс. рублей.

3.2. Налоговые и неналоговые доходы республиканского бюджета

На 2022 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит в общей сумме 7 777 189,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 7 350 039,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 427 150,0 тыс. рублей, на 2023 год – 8 191 123,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 7 765 359,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 425 764,0 тыс. рублей и на 2024 год – 8 591 331,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 164 287,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 427 044,0 тыс. рублей.

Расчет налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета осуществлялся исходя из «базового» сценарного варианта развития экономики Прогноза СЭР.

Согласно законопроекту, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2022 году составит 32,0 %, в 2023 году – 40,7 %, в 2024 году – 42,0 %.

Общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2022 год на 0,5 %, или на 34 963,0 тыс. рублей больше ожидаемого поступления указанных доходов в 2021 году (7 742 226,0 тыс. рублей).

В 2023 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 8 191 123,0 тыс. рублей, что больше на 413 934,0 тыс. рублей, или на 5,3 % по сравнению с планируемыми объемами данных доходов на 2022 год.

В 2024 году планируется поступление налоговых и неналоговых доходов в республиканский бюджет в объеме 8 591 331,0 тыс. рублей, что больше на 400 208,0 тыс. рублей, или на 4,9 % по сравнению с планируемыми объемами данных доходов на 2023 год.

Анализ поступления налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в 2022-2024 годах проведен на основании данных об ожидаемом исполнении доходов в 2021 году с учетом информации в Пояснительной записке к проекту закона.

Налоговые доходы

Общий объем налоговых доходов республиканского бюджета прогнозируется в 2022 году в объеме 7 350 039,0 тыс. рублей, в 2023 году – 7 765 359,0 тыс. рублей, в 2024 году – 8 164 287,0 тыс. рублей.

Анализ поступлений налоговых доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлен в таблице 5.

Таблица 5 «Анализ поступлений налоговых доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Наименование показателя	Поступление доходов				Темп роста (%)					
	2021 г. ожидаемое исполнение	2022 г.	плановый период		к предшествующему периоду			к 2021 г. (ожидаемое исполнение)		
			2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Налог на прибыль организаций	1 112 255,0	1 290 156,0	1 290 656,0	1 291 156,0	116,0	100,0	100,0	116,0	116,0	116,1
Налог на доходы физических лиц	2 245 322,0	2 467 511,0	2 748 414,0	3 058 765,0	109,9	111,4	111,3	109,9	122,4	136,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	3 464 254,0	3 073 690,0	3 178 199,0	3 232 057,0	88,7	103,4	101,7	88,7	91,7	93,3
Единый сельскохозяйственный налог	1,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Налог на профессиональный доход	6 243,0	7 500,0	8 500,0	9 500,0	120,1	113,3	111,8	120,1	136,2	152,2
Налог на имущество организаций	281 555,0	303 065,0	323 483,0	348 718,0	107,6	106,7	107,8	107,6	114,9	123,9
Транспортный налог	176 403,0	183 757,0	191 717,0	199 461,0	104,2	104,3	104,0	104,2	108,7	113,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1,0	1,0	1,0	1,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Государственная пошлина	23 998,0	24 359,0	24 389,0	24 629,0	101,5	100,1	101,0	101,5	101,6	102,6
Всего налоговые доходы	7 310 032,0	7 350 039,0	7 765 359,0	8 164 287,0	100,5	105,7	105,1	100,5	106,2	111,7

Основными бюджетобразующими источниками налоговых доходов являются: акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2022 году – 41,8 %, в 2023 году – 40,9 %, в 2024 году – 39,6 %), налог на доходы физических лиц (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2022 году – 33,6 %, в 2023 году – 35,4 %, в 2024 году – 37,5 %), налог на прибыль организаций (удельный вес в объеме налоговых доходов составляет в 2022 году – 17,6 %, в 2023 году – 16,6 %, в 2024 году – 15,8 %).

В 2022 году по отношению к ожидаемому исполнению налоговых доходов за 2021 год отмечается тенденция увеличения поступлений налогов, за исключением акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Поступление налога на прибыль организаций прогнозируется в 2022 году в сумме 1 290 156,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 1 290 656,0 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 1 291 156,0 тыс. рублей.

В основу расчета прогноза поступления налога на прибыль организаций принят показатель «Прибыль прибыльных организаций для целей налогообложения» прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, сформированный исходя из отчетных данных Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Алтай (далее - УФНС России по Республике Алтай).

Расчет налога произведен по каждой категории налогоплательщиков путем умножения налоговой базы на соответствующую налоговую ставку: в размере 17,0 % для всех категорий налогоплательщиков и по сниженной ставке налога в размере 13,5 %.

Спрогнозированы и учтены дополнительные поступления налога на прибыль организаций по результатам проведения контрольных мероприятий, взыскания задолженности в 2022-2024 годах ежегодно в размере 45 000,0 тыс. рублей.

Общий объем поступлений налога на доходы физических лиц в республиканский бюджет составит в 2022 году в сумме 2 467 511,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 2 748 414,0 тыс. рублей, в 2024 году в сумме 3 058 765,0 тыс. рублей.

Расчет налога на доходы физических лиц произведен в разрезе доходных источников:

1) Налог на доходы физических лиц с доходов, облагаемых по ставке 13 %, полученных физическими лицами, источниками которых являются налоговые агенты, для исчисления которого использован показатель «общая сумма дохода физических лиц, получивших доходы, для целей налогообложения по ставке 13 %» прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (базовый вариант). Для расчета налога объем доходов уменьшен на сумму необлагаемых доходов и налоговых вычетов, сформированных исходя из данных отчета УФНС России по Республике Алтай.

2) Налог на доходы физических лиц с прочих видов доходных источников рассчитан исходя из ожидаемого поступления в 2021 году.

Общий объем поступлений доходов от акцизов по подакцизным товарам на 2022 год прогнозируется в сумме 3 073 690,0 тыс. рублей, на 2023 год – 3 178 199,0 тыс. рублей и на 2024 год – 3 232 057,0 тыс. рублей.

Прогнозирование поступлений доходов от акцизов на крепкий алкоголь на 2022 - 2024 годы осуществлялось исходя из оценки ожидаемого поступления акцизов за 2021 год с учетом:

нормативов распределения доходов от акцизов на крепкий алкоголь между бюджетами субъектов Российской Федерации, установленных для Республики Алтай проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

индексации налоговых ставок с 1 января 2022 года на 104 % ежегодно, предусмотренной Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ «О внесении

изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Прогнозируемое поступление доходов от акцизов на крепкий алкоголь составит в 2022 году - 129 690,0 тыс. рублей, в 2023 году - 126 353,0 тыс. рублей, в 2024 году - 131 128,0 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступлений акцизов на этиловый спирт из пищевого и непищевого сырья, а также акцизов на спиртосодержащую продукцию составит в 2022 году - 664,0 тыс. рублей, в 2023 году - 691,0 тыс. рублей, в 2024 году - 719,0 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление доходов от акцизов на нефтепродукты составит в 2022 году – 2 942 667,0 тыс. рублей, в 2023 году - 3 050 460,0 тыс. рублей, в 2024 году - 3 099 515,0 тыс. рублей.

Прогнозируемое поступление акцизов на пиво, сидр, пуаре, медовуху в 2022 году составит 669,0 тыс. рублей, в 2023-2024 годах составит 695,0 тыс. рублей ежегодно.

Поступление налога на профессиональный доход, введенного на территории Республики Алтай с 1 июля 2020 года, прогнозируется на 2022 год в сумме 7 500,0 тыс. рублей, на 2023 год – 8 500,0 тыс. рублей, на 2024 год – 9 500,0 тыс. рублей.

Поступление налога на имущество организаций с учетом уровня собираемости и дополнительных поступлений по результатам контрольной работы прогнозируется в 2022 году в сумме 303 065,0 тыс. рублей, в 2023 году в сумме 323 483,0 тыс. рублей и в 2024 году в сумме 348 718,0 тыс. рублей.

Расчет прогноза поступлений налога на имущество организаций на 2022 - 2024 годы произведен на основе отчетных данных УФНС России по Республике Алтай о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций за 2020 год, ожидаемого поступления данного налога в 2021 году.

Поступление транспортного налога в 2022 году прогнозируется в сумме 183 757,0 тыс. рублей, в 2023 году – 191 717,0 тыс. рублей, в 2024 году – 199 461,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений транспортного налога на 2022 - 2024 годы рассчитан на основе отчетных данных УФНС России по Республике Алтай о налоговой базе и структуре начислений по транспортному налогу за 2020 год, ожидаемого поступления данного налога в 2021 году.

Прогноз поступлений государственной пошлины на 2022 год составит 24 359,0 тыс. рублей, на 2023 год – 24 389,0 тыс. рублей, на 2024 год – 24 629,0 тыс. рублей.

Поступление доходов от государственной пошлины планировалось исходя из ожидаемого поступления в 2021 году с учетом данных главных администраторов доходов республиканского бюджета.

Неналоговые доходы

Законопроектом неналоговые доходы на 2022 год определены в объеме 427 150,0 тыс. рублей, на 2023 год – 425 764,0 тыс. рублей, на 2024 год – 427 044,0 тыс. рублей. Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов представлен в таблице 6.

Таблица 6 «Анализ прогнозных показателей неналоговых доходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

тыс. рублей

Наименование дохода	Поступление неналоговых доходов				Темп роста (%)					
	2021 г. (ожидаемое исполнение)	предусмотрено законопроектом			к предшествующему периоду			к 2021 г. (ожидаемое исполнение)		
		2022 г.	плановый период		2022 г.	2023 г.	2024 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
			2023 г.	2024 г.						
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	76 817,0	118 370,0	118 339,0	118 325,0	154,1	100,0	100,0	154,1	154,1	154,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	55 115,0	51 464,0	52 674,0	53 902,0	93,4	102,4	102,3	93,4	95,6	97,8
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	71 097,0	52 942,0	51 662,0	51 061,0	74,5	97,6	98,8	74,5	72,7	71,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	203,0	4,0	4,0	4,0	2,0	100,0	100,0	2,0	2,0	2,0
Административные платежи и сборы	123,0	125,0	125,0	125,0	101,6	100,0	100,0	101,6	101,6	101,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	228 713,0	204 245,0	202 960,0	203 627,0	89,3	99,4	100,3	89,3	88,7	89,0
Прочие неналоговые доходы	126,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Итого неналоговых доходов	432 194,0	427 150,0	425 764,0	427 044,0	98,8	99,7	100,3	98,8	98,5	98,8

В структуре налоговых и неналоговых доходов доля неналоговых доходов прогнозируется на 2022 год – 5,5 %, на 2023 год – 5,2 %, на 2024 год – 5,0 %.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, на 2022 год прогнозируется в сумме 118 370,0 тыс. рублей, на 2023 год – 118 339,0 тыс. рублей, на 2024 год – 118 325,0 тыс. рублей. Подгруппа доходов включает в себя: доходы от размещения средств бюджетов; проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны; доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

Основную долю доходов по данной подгруппе доходов занимают доходы от размещения средств бюджетов (доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации) - 84,5 % или 100 000,0 тыс. рублей.

По отношению к ожидаемому исполнению в 2021 году по данному виду доходов наблюдается увеличение объема поступления средств.

Доходы в виде платежей при пользовании природными ресурсами, поступающие в республиканский бюджет, состоят из платы за негативное воздействие на окружающую среду, платежей при пользовании недрами и платы за использование лесов.

Объем поступлений по данной подгруппе доходов запланирован на 2022 год в объеме 51 464,0 тыс. рублей, на 2023 год – 52 674,0 тыс. рублей, на 2024 год – 53 902,0 тыс. рублей. Основную долю платежей занимает плата за использование

лесов: в 2022 году – 85,9 % (44 186,0 тыс. рублей), в 2023 году – 85,9 % (45 257,0 тыс. рублей), в 2024 году – 86,0 % (46 347,0 тыс. рублей).

Поступление доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 2022 год прогнозируется в сумме 52 942,0 тыс. рублей, в 2023 году – 51 662,0 тыс. рублей и в 2024 году – 51 061,0 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов на период 2022 - 2024 годов прогнозируются по 4,0 тыс. рублей ежегодно за счет прогноза доходов от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в части реализации материальных запасов по указанному имуществу, представленного главным администратором данного доходного источника – Министерством здравоохранения Республики Алтай.

Доходы от административных платежей и сборов прогнозируются за счет поступлений платы за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай, а также сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Поступление доходов указанной подгруппы на период 2022 - 2024 годов прогнозируется в объеме 125,0 тыс. рублей ежегодно. Планируется поступление платы за выдачу, переоформление, выдачу дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Алтай (администратором доходов является Министерство сельского хозяйства Республики Алтай), а также сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, организация и проведение которой осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (администратором доходов является Министерство природных ресурсов, экологии и туризма Республики Алтай).

Поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба прогнозируется в 2022 году в объеме 204 245,0 тыс. рублей, в 2023 году – 202 960,0 тыс. рублей, в 2024 году – 203 627,0 тыс. рублей. Расчет прогноза произведен исходя из оценки ожидаемого поступления указанных доходов в 2021 году с учетом данных главных администраторов доходов республиканского бюджета о начисленных и поступивших суммах штрафов, санкций, возмещения ущерба.

По прочим неналоговым доходам не планируется поступлений в 2022 - 2024 годах.

Согласно Прогнозному плану (программы) приватизации государственного имущества Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденному постановлением Правительства Республики Алтай от 01.10.2021 № 288, приватизация государственного имущества Республики Алтай на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов не планируется. Приватизации в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов подлежит государственное имущество Республики Алтай, включенное в прогнозные планы (программы) приватизации

государственного имущества на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, приватизация которого не осуществлена по причинам отсутствия на него спроса.

4. Бюджетные ассигнования Дорожного фонда Республики Алтай

В соответствии со ст. 5 законопроекта планируется утвердить объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2022 год в сумме 3 615 630,0 тыс. рублей, на 2023 год в сумме 3 437 411,0 тыс. рублей и на 2024 год в сумме 3 495 028,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2022 год прогнозируется меньше на «-» 2 078 366,9 тыс. рублей по сравнению с объемом бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай на 2021 год (5 693 996,9 тыс. рублей), утвержденным Законом Республики Алтай от 14.12.2020 № 74-РЗ (ред. от 20.10.2021) «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В соответствии с п. 2 ст. 9.2. Закона Республики Алтай от 27.11.2007 № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай» объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда утверждается законом о республиканском бюджете в размере не менее прогнозируемого объема:

доходов республиканского бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет; доходов республиканского бюджета от транспортного налога;

доходов республиканского бюджета от государственной пошлины за выдачу уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

доходов республиканского бюджета от платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

доходов республиканского бюджета от денежных средств, поступающих от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственного контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контракта или иных договоров;

доходов республиканского бюджета от поступления денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения государственного контракта, финансируемого за счет средств Дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

доходов республиканского бюджета от поступлений межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;

безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;

доходов республиканского бюджета от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

5. Анализ общего объема расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Проектом закона установлен общий объем расходов республиканского бюджета в сумме: на 2022 год – 24 839 136,9 тыс. рублей, на 2023 год – 20 585 920,0 тыс. рублей и на 2024 год – 20 315 082,5 тыс. рублей.

Анализ общего объема расходов республиканского бюджета приведен в таблице 7.

Таблица 7 «Анализ общего объема расходов республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

тыс. рублей

Наименование показателя	Предусмотрено законопроектом			Темп роста (%)		Отклонение	
	2022 г.	2023 г.	2024г.	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.	2023 г. к 2022 г.	2024 г. к 2023 г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов республиканского бюджета	24 839 136,9	20 585 920,0	20 315 082,5	82,9	98,7	«-» 4 253 216,9	«-» 270 837,5

По сравнению с объемом расходов республиканского бюджета на 2021 год, утвержденным в первоначальном варианте (25 217 605,2 тыс. рублей), в 2022 году наблюдается снижение на «-» 378 468,3 тыс. рублей, или на 1,5 %.

К общим расходам за 2021 год (29 250 336,9 тыс. рублей в редакции Закона Республики Алтай от 22.10.2021 № 65-РЗ) расходы республиканского бюджета на 2022 год планируются меньше на «-» 4 411 200,0 тыс. рублей, или на 15,1 %.

Детализация расходной части республиканского бюджета рассматривается в рамках предмета второго чтения проекта закона.

6. Выводы и предложения

Проект республиканского бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы сформирован с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 10.08.2021 № 231.

Расчет налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета осуществлялся исходя из «базового» сценарного варианта развития экономики Прогноза СЭР.

Общий объем доходов республиканского бюджета прогнозируется в сумме: на 2022 год — 24 324 393,4 тыс. рублей, на 2023 год – 20 108 198,5 тыс. рублей и на 2024 год – 20 449 586,5 тыс. рублей.

Проектом закона установлен общий объем расходов республиканского бюджета в сумме: на 2022 год – 24 839 136,9 тыс. рублей, на 2023 год – 20 585 920,0 тыс. рублей и на 2024 год – 20 315 082,5 тыс. рублей.

Дефицит республиканского бюджета на 2022 год составит 514 743,5 тыс. рублей.

Размер дефицита республиканского бюджета на 2022 год соответствует положениям ст. 92.1 БК РФ.

В 2023 году дефицит республиканского бюджета составит в размере 477 721,5 тыс. рублей, в 2024 году профицит республиканского бюджета в размере 134 504,0 тыс. рублей.

Проект закона предусматривает условно утверждаемые расходы на 2023 год в сумме 490 043,2 тыс. рублей, на 2024 год – 893 691,8 тыс. рублей, объем которых соответствует требованиям п. 3 ст. 184.1 БК РФ.

На 2022 год прогнозируемый объем поступлений налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета составит в общей сумме 7 777 189,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 7 350 039,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 427 150,0 тыс. рублей, на 2023 год – 8 191 123,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 7 765 359,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 425 764,0 тыс. рублей и на 2024 год – 8 591 331,0 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов в сумме 8 164 287,0 тыс. рублей, неналоговых доходов в сумме 427 044,0 тыс. рублей.

Согласно законопроекту, удельный вес налоговых и неналоговых доходов в доходной части республиканского бюджета в 2022 году составит 32,0 %, в 2023 году – 40,7 %, в 2024 году – 42,0 %.

Общий объем безвозмездных поступлений составит: в 2022 году – 16 547 204,4 тыс. рублей, в 2023 году – 11 917 075,5 тыс. рублей и в 2024 году – 11 758 255,5 тыс. рублей.

Удельный вес безвозмездных поступлений в доходной части республиканского бюджета согласно законопроекту в 2022 году составит 68,0 %, в 2023 году – 59,3 %, в 2024 году – 58,0 %.

Прогнозируемые объемы безвозмездных поступлений из федерального бюджета (дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты) соответствуют показателям проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Республики Алтай предлагает Государственному Собранию - Эл Курултай Республики Алтай рассмотреть проект закона «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в первом чтении.