



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ

АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН БАШКАРУЗЫ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ДАРААН

от 15 октября 2020 года № 603-р

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Основных направлений государственной долговой политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее - Основные направления).
2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Исполняющий обязанности  
Главы Республики Алтай,  
Председателя Правительства  
Республики Алтай



В.Б. Махалов

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением Правительства  
Республики Алтай  
от 15 октября 2020 года № 603-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ  
государственной долговой политики Республики Алтай на 2021 год и  
плановый период 2022 и 2023 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Республики Алтай (далее - долговая политика) и повышения ее эффективности.

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 19 августа 2020 года № 266 и Рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики.

Долговая политика в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

**II. Итоги реализации долговой политики  
за предыдущие периоды**

За период с 2015 по 2019 годов, в результате реализации долговой политики, уровень долговой нагрузки Республики Алтай существенно сократился.

Так, объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений составил на 1 января 2016 года 71,5 процента, на 1 января 2017 года 51,5 процента, на 1 января 2018 года 45,2 процента, на 1 января 2019 года 38,5 процента, на 1 января 2020 года 33,8 процента.

В целом за последние пять лет объем государственного долга снизился на 446,3 млн. рублей или на 22,6 процента. Объем и структура

государственного долга за 2015-2019 годы приведены в приложении № 1 к настоящим Основным направлениям.

В целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет и сокращения расходов на обслуживание государственного долга в 2019 году принятые следующие меры:

1) за счет временно свободных остатков средств на счете по учету средств республиканского бюджета осуществлено досрочное погашение коммерческого кредита в сумме 137 млн. рублей;

2) в соответствии с условиями проведенной в 2017 году реструктуризации бюджетных кредитов в ноябре 2019 года привлечен коммерческий кредит в сумме 204,68 млн. рублей по ставке, не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процент годовых.

В результате принятия указанных мер существенно снизились расходы на обслуживание государственного долга, которые за 2019 год составили 3,7 млн. рублей.

В целях оптимизации государственного долга и сокращения расходов на его обслуживание исполнительными органами государственной власти Республики Алтай (далее - исполнительные органы государственной власти) на постоянной основе реализовывались и продолжают реализовываться мероприятия, направленные на увеличение налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и оптимизацию бюджетных расходов.

В частности, реализовывалась Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы, включающая План мероприятий по росту доходного потенциала Республики Алтай и сокращению государственного долга на 2019 - 2024 годы и План мероприятий по оптимизации расходов республиканского бюджета Республики Алтай на 2019 - 2024 годы, утвержденная распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2018 года № 531-р (далее – Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы).

В 2020 году деятельность исполнительных органов государственной власти по управлению государственным долгом основывалась на Основных направлениях долговой политики Республики Алтай на 2020-2022 годы, утвержденных распоряжением Правительства Республики Алтай от 23 сентября 2019 года № 501-р.

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации. В настоящее время просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Алтай (далее – долговые обязательства) отсутствует.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

### **III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, является необходимость выполнения условий заключенного 30 сентября 2020 года Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения № 6/5/5/5/5 к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета в 2015-2017 годах бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, продлевающегося на период до 2029 года погашение реструктурированной в 2017 году задолженности по бюджетным кредитам (далее – дополнительное соглашение).

Республика Алтай обязалась обеспечить установленные указанным дополнительным соглашением предельные показатели в части размера дефицита республиканского бюджета, объема государственного долга.

Возможное недостижение планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета, в том числе в связи со складывающейся в 2020 году пандемией коронавирусной инфекции, и необходимость реализации при этом мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также приоритетных расходных обязательств, в том числе обозначенных Президентом Российской Федерации, также будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление налоговых доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

### **IV. Цели и задачи долговой политики на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные цели долговой политики на ближайшие три года - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- 1) снижение показателя соотношения объема государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 - 2023 годы;
- 2) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;
- 3) обеспечение соблюдения показателей долговой устойчивости Республики Алтай, определенных статьей 107.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, для отнесения Республики Алтай к группе заемщиков со средним или высоким уровнем долговой устойчивости;

4) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

5) выполнение условий заключенного Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения;

6) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге.

## **V. Основные мероприятия долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов**

Достижение целей и решение задач долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) обеспечение в 2021 – 2023 годах дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о республиканском бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета в 2021 – 2023 годах дефицит республиканского бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Алтай, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Республики Алтай, в том числе средств Резервного фонда Республики Алтай;

2) направление временно свободных средств единого счета республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

3) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

4) привлечение в республиканский бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

5) установление моратория на предоставление государственных гарантий Республики Алтай (далее – государственная гарантия);

- 6) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 7) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;
- 8) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;
- 9) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств и покрытия дефицита республиканского бюджета;
- 10) обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 годы.

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволяют обеспечить достижение показателей, характеризующих качество управления долговыми обязательствами, предусмотренных в приложении № 2 к настоящим Основным направлениям.

## **VI. Инструменты реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов**

Основным источником погашения долговых обязательств традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

Получение кредитов от кредитных организаций является мобильным и доступным для использования инструментом реализации долговой политики, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение Республикой Алтай кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на среднесрочной основе, в форме возобновляемых кредитных линий и (или) невозобновляемых кредитных линий с установлением периода выборки кредита, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании государственного долга.

Планируется использование такого инструмента реализации долговой политики, как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Государственные гарантии, являясь условными долговыми обязательствами, увеличивают общий объем государственного долга. В связи с этим предоставление государственных гарантий в 2021-2023 годах не предусматривается.

## **VII. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов**

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Основными рисками при реализации долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов являются:

- 1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;
- 2) риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;
- 3) риск рефинансирования - вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 1**  
**к Основным направлениям**  
**государственной долговой**  
**политики Республики Алтай**  
**на 2021 год и плановый**  
**период 2022 и 2023 годов**

**ОБЪЕМ И СТРУКТУРА**  
**государственного долга за 2015 – 2019 годы**

	на 1 января 2016 года	на 1 января 2017 года	на 1 января 2018 года	на 1 января 2019 года	на 1 января 2020 года
Государственный долг, млн. руб.	1 974,51	1 596,40	1 509,63	1 509,63	1 528,21
<b>в том числе:</b>					
кредиты кредитных организаций, млн. руб.;	157,00	0,00	88,0	137,05	204,68
государственные гарантии Республики Алтай, млн. руб.;	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00
бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	1 717,51	1 596,40	1 421,63	1 372,58	1 323,53
Общий объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, млн. руб.	2 762,71	3 101,18	3 343,32	3 920,43	4 516,29
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	71,5	51,5	45,2	38,5	33,8

**ПРИЛОЖЕНИЕ № 2**  
**к Основным направлениям**  
**государственной долговой**  
**политики Республики Алтай**  
**на 2021 год и плановый**  
**период 2022 и 2023 годов**

**ПОКАЗАТЕЛИ,**  
**характеризующие качество управления**  
**долговыми обязательствами**

<b>Показатель</b>	<b>на 1 января 2021 года</b>	<b>на 1 января 2022 года</b>	<b>на 1 января 2023 года</b>	<b>на 1 января 2024 года</b>
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 40$	$\leq 35$	$\leq 31$	$\leq 26$
Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Алтай и кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	$\leq 7$	$\leq 8$	$\leq 9$	$\leq 10$
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	$\leq 7$	$\leq 7$	$\leq 7$	$\leq 7$
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию	$\leq 17$	$\leq 17$	$\leq 17$	$\leq 17$

государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %				
Доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме государственного долга, %	<= 15	<= 15	<= 15	<= 15

---