



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
БАШКАРУЗЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 14 октября 2022 г. № 623-р

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Основных направлений государственной долговой
политики Республики Алтай на 2023 г. и плановый период
2024 и 2025 гг.**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (далее - Основные направления).

2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Исполняющий обязанности
Главы Республики Алтай,
Председателя Правительства
Республики Алтай



Э.А. Ямбаков

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от 14 октября 2022 года № 623-р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Республики Алтай на 2023 г.
и плановый период 2024 и 2025 гг.**

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг. (далее – Основные направления) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Республики Алтай (далее - долговая политика) и повышения ее эффективности.

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2023 г. и на плановый период 2024 и 2025 гг., утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 16 августа 2022 г. № 279, и Рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/ долговой политики.

Долговая политика в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг., как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

**II. Итоги реализации долговой политики
за 2021 г.**

Долговая политика в 2021 г. была ориентирована на достижение целей и задач, установленных Основными направлениями долговой политики Республики Алтай на 2021 г. и плановый период 2022 и 2023 гг., утвержденными распоряжением Правительства Республики Алтай от 15 октября 2020 г. № 603-р, а также государственной программой Республики Алтай «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 30 июля 2018 г. № 244, и Программой оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 - 2024 гг., утвержденной распоряжением Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2018 г. № 531-р (далее - Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 гг.), включающей

мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Алтай.

По итогам 2021 г. объем государственного долга составил 21,3 процента, в том числе рыночные заимствования – 5,5 процента от объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2021 г. Структура государственного долга не претерпела значительных изменений в период 2017 - 2021 гг. и представлена в виде долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета и по кредитам, привлеченным у кредитных организаций.

Объем и структура государственного долга за 2017-2021 гг. приведены в приложении № 1 к Основным направлениям.

В целях оптимизации долговой нагрузки на республиканский бюджет и сокращения расходов на обслуживание государственного долга в 2021 г. приняты следующие меры:

1) за счет временно свободных остатков средств на счете по учету средств республиканского бюджета осуществлено досрочное погашение коммерческого кредита в сумме 397,6 млн. рублей;

2) в соответствии с условиями проведенной в 2017 г. реструктуризации бюджетных кредитов в декабре 2021 г. привлечен коммерческий кредит в сумме 446,6 млн. рублей по ставке, не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процент годовых.

В результате проведенной в 2020 г. работы по продлению периода погашения реструктурированной в 2017 г. задолженности по бюджетным кредитам перед Российской Федерацией до 2029 г. включительно, в 2021 г. была сокращена долговая нагрузка, что позволило направить высвобожденные в 2021 г. ассигнования в сумме 147,2 млн. рублей на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В результате принятия указанных мер существенно снизились расходы на обслуживание государственного долга, которые за 2021 г. составили 3 млн. рублей или 0,01 процента от расходов республиканского бюджета (без учета расходов, осуществляемых за счет субвенций).

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации. В настоящее время просроченная задолженность по долговым обязательствам Республики Алтай (далее – долговые обязательства) отсутствует.

Все условия реструктуризации бюджетных кредитов перед Министерством финансов Российской Федерации выполнены.

В целом проводимая долговая политика позволила повысить сбалансированность и устойчивость республиканского бюджета.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг.

Одним из основных факторов, определяющих направления долговой политики на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг., является необходимость выполнения условий заключенного 30 сентября 2020 г. Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации дополнительного соглашения № 6/5/5/5/5/5 к соглашениям о предоставлении бюджету Республики Алтай из федерального бюджета в 2015-2017 гг. бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Республики Алтай, продлевающего на период до 2029 г. погашение реструктурированной в 2017 г. задолженности по бюджетным кредитам (далее – дополнительное соглашение о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом).

Республика Алтай обязалась обеспечить установленные указанным дополнительным соглашением о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом предельные показатели в части размера дефицита республиканского бюджета, объема государственного долга.

Возможное недостижение планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета, а также приоритетных расходных обязательств, в том числе обозначенных Президентом Российской Федерации, будет оказывать влияние на характер проводимой долговой политики, поскольку недопоступление налоговых доходов потребует изыскания дополнительных источников для погашения ранее принятых долговых обязательств.

IV. Цели и задачи долговой политики на 2023 г. и плановый период 2024 и 2025 гг.

Основные цели долговой политики на ближайшие три года - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- 1) выполнение условий дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом;
- 2) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;

3) обеспечение соблюдения показателей долговой устойчивости Республики Алтай, определенных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, для отнесения Республики Алтай к группе заемщиков со средним или высоким уровнем долговой устойчивости;

4) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;

5) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге.

V. Основные мероприятия долговой политики в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг.

Достижение целей и решение задач долговой политики в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг. будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) обеспечение в 2023 – 2025 гг. дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о республиканском бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета в 2023 – 2025 гг. дефицит республиканского бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Алтай, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета Республики Алтай, в том числе средств Резервного фонда Республики Алтай, а также на сумму бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;

2) направление временно свободных средств единого счета республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

3) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

4) привлечение в республиканский бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

5) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке;

6) предоставление государственных гарантий в целях обеспечения исполнения обязательств юридических лиц по договорам займа, заключенным

в соответствии с Правилами финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2459;

7) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

8) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;

9) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

10) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств и покрытия дефицита республиканского бюджета;

11) обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2019 – 2024 г.

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, характеризующих качество управления долговыми обязательствами, предусмотренных в приложении № 2 к настоящим Основным направлениям.

VI. Инструменты реализации долговой политики в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг.

Основным источником погашения долговых обязательств традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

Получение кредитов от кредитных организаций является мобильным и доступным для использования инструментом реализации долговой политики, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с федеральным законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение Республикой Алтай кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на краткосрочной и среднесрочной основе, в форме возобновляемых кредитных линий и (или) невозобновляемых кредитных линий с установлением периода выборки, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании государственного долга.

Планируется использование такого инструмента реализации долговой политики, как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Планируется привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета (сроком до 15 лет) по ставке не более 3 процентов годовых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном Правительством Российской Федерации порядке.

Также планируется предоставление государственных гарантий в целях обеспечения исполнения обязательств юридических лиц по договорам займа, заключенным в соответствии с Правилами финансирования проектов с использованием облигаций специализированных обществ проектного финансирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2459.

В целом реализация долговой политики требует взвешенного сочетания и применения указанных инструментов.

VII. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг.

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Основными рисками при реализации долговой политики в 2023 г. и плановом периоде 2024 и 2025 гг. являются:

- 1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;
- 2) риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;
- 3) риск рефинансирования - вероятность невозможности осуществления новых заимствований на приемлемых условиях для погашения накопленного долга.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай на
2023 г. и плановый период 2024 и
2025 гг.

ОБЪЕМ И СТРУКТУРА
государственного долга за 2017 – 2021 гг.

	на 1 января 2018 г.	на 1 января 2019 г.	на 1 января 2020 г.	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.
Государственный долг, млн. руб.	1 509,63	1 509,63	1 528,21	1 721,11	1 721,11
в том числе:					
кредиты кредитных организаций, млн. руб.;	88,0	137,05	204,68	397,58	446,63
бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн. руб.	1 421,63	1 372,58	1 323,53	1 323,53	1 274,47
Общий объем доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, млн. руб.	3 343,32	3 920,43	4 516,29	5 897,2	8 089,87
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %.	45,2	38,5	33,8	29,2	21,3

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай на
2023 г. и плановый период 2024 и
2025 гг.

ПОКАЗАТЕЛИ,
характеризующие качество управления
долговыми обязательствами

Показатель	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.	на 1 января 2025 г.	на 1 января 2026 г.
Объем государственного долга к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, % ¹	≤ 30	≤ 41	≤ 41	≤ 41
Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Алтай и кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к общему объему доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	≤ 9	≤ 10	≤ 11	≤ 11
Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	≤ 7	≤ 7	≤ 7	≤ 7
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со	≤ 17	≤ 17	≤ 17	≤ 17

¹ При расчете показателя не учитываются бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, % ² .				
--	--	--	--	--

² При расчете показателя не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.