



Совершенствование инициативного бюджетирования

Авторы предложений:

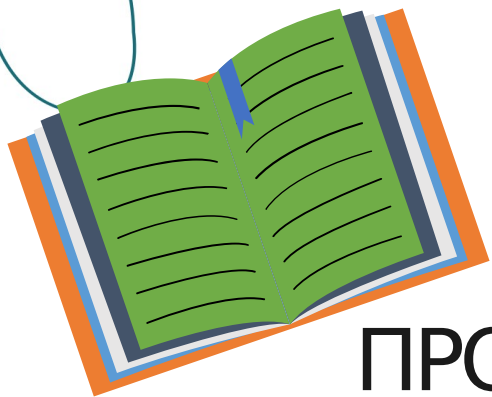
**Прокофьев Михаил Николаевич, к.э.н.,
доцент, доцент кафедры общественных
финансов, Финансовый факультет**

**Финансовый университет при Правительстве
Российской Федерации**

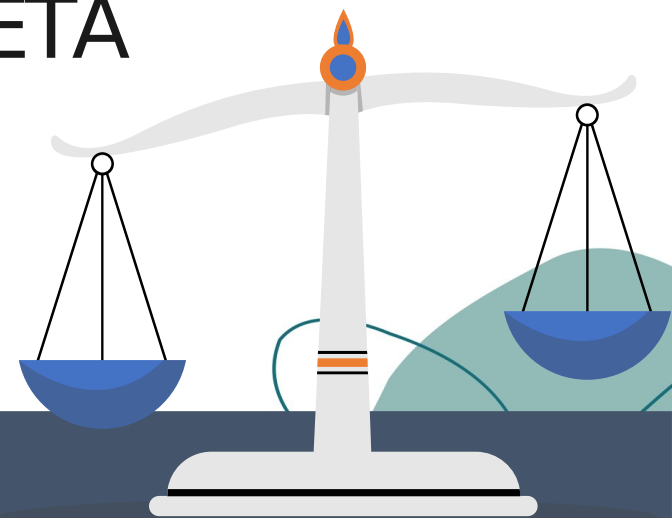
**Филонец Константин, факультет «Высшая
школа управления», Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации**

**ЛУЧШЕЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО
ИЗМЕНЕНИЮ БЮДЖЕТНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**





ПОПРАВКИ, СВЯЗАННЫЕ С
ПРОВЕДЕНИЕМ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ В
ОБЩЕСТВЕННОЙ ПАЛАТЕ, СОСТАВЛЕНИЕМ
ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА ПРОЕКТ БЮДЖЕТА И НА
ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА



Статья 28. Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации. - "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ

РАСКРЫТЬ ПРИНЦИП:

«участия граждан в бюджетном

ПРОЦЕССЕ» ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить статью 36.1 –

Принцип участия граждан в бюджетном процессе.

Принцип участия граждан в бюджетном процессе означает то, что граждане должны принимать участие в бюджетных процедурах во всех не запрещенных законом формах. Участие граждан в обсуждении проекта бюджета и отчёта об исполнении бюджета может осуществляться в виде экспертного заключения общественной палаты.



Основываясь на Федеральном законе от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации» предлагается добавить полномочия «Общественным инспекциям», которые будут состоять из «Общественных инспекторов».

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Общественная инспекция состоит из Общественных инспекторов. На роль «общественных инспекторов» выдвигаются из членов Общественной палаты наиболее авторитетные и активные граждане.

Каждый общественный инспектор должен своей деятельностью оправдывать оказанное ему доверие, быть требовательным и принципиальным, когда дело идет о защите государственных и общественных интересов, постоянно проявлять заботу о сохранении и приумножении народного достояния, показывать пример трудолюбия, высокой сознательности, организованности и дисциплинированности.

По результатам проверок общественные инспекции принимают постановления, в которых в пределах своих полномочий определяют меры по устранению выявленных недостатков.

В соответствии со статьей 15 Федеральный закон "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" от 21.07.2014 N 212-ФЗ:

Изменить статью 21. Права и обязанности общественного инспектора:

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить пункты:

- 5) Общественная инспекция состоит из Общественных инспекторов.
- 6) На роль «общественных инспекторов» выдвигаются из членов Общественной палаты наиболее авторитетные и активные граждане.
- 7) Каждый общественный инспектор должен своей деятельностью оправдывать оказанное ему доверие, быть требовательным и принципиальным, когда дело идет о защите государственных и общественных интересов, постоянно проявлять заботу о сохранении и приумножении народного достоинства, показывать пример трудолюбия, высокой сознательности, организованности и дисциплинированности.

Также добавить в пункт 2:

По результатам проверок общественные инспекции принимают постановления, в которых в пределах своих полномочий определяют меры по устранению выявленных недостатков.

Статья 25. Общественные (публичные) слушания

Предлагается проводить общественные (публичные) слушания по проекту и отчету бюджета субъекта Российской Федерации, которые будут проводиться Общественной палатой субъекта Российской Федерации.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить в **пункт 2** статьи 25:

Общественные (публичные) слушания проводятся по вопросам государственного и муниципального управления в сферах охраны окружающей среды, **по проекту и отчету бюджета субъекта РФ**, закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в других сферах в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

Статья 10. Права и обязанности субъектов общественного контроля.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Субъекты общественного контроля при его осуществлении обязаны:

Направлять свое заключение по проектам бюджета субъектов Российской Федерации в соответствующий представительный орган субъекта Российской Федерации.

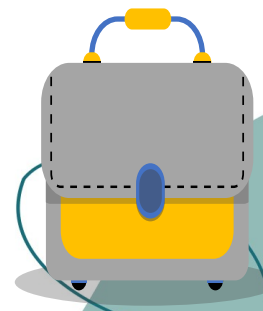


Статья 9. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований"

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Ввести в пункт 1. Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет следующие основные полномочия:

15) взаимодействует с Общественной палатой субъекта Российской Федерации по подготовке заключения к проекту бюджета субъекта Российской Федерации и к отчёту об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации



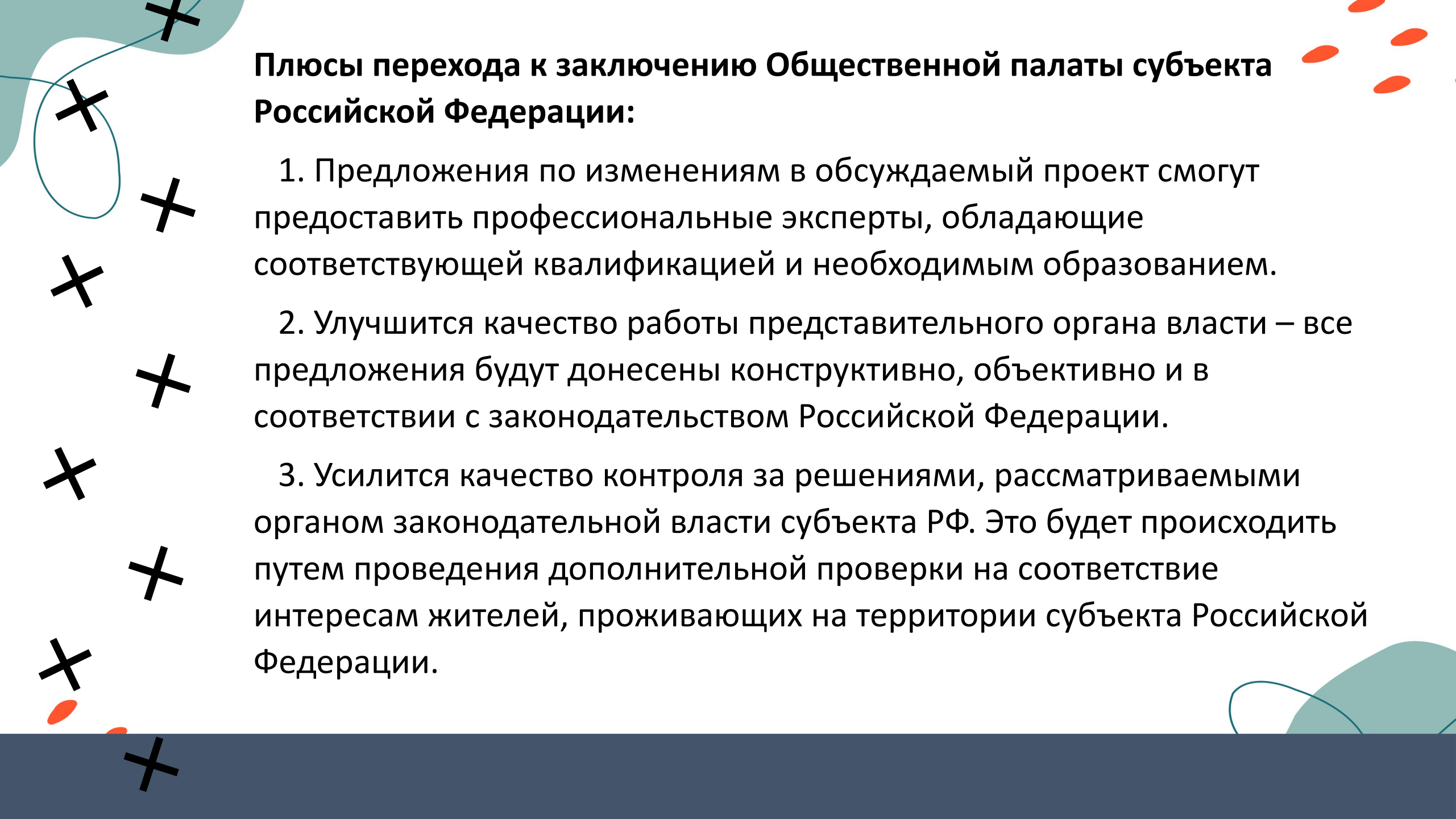
Статья 2. Цели и задачи Общественной палаты. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. N 183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации"

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить подпункт 6:

6) предоставления заключения по проектам бюджета субъектов Российской Федерации в соответствующий представительный орган субъекта Российской Федерации.





Плюсы перехода к заключению Общественной палаты субъекта Российской Федерации:

1. Предложения по изменениям в обсуждаемый проект смогут предоставить профессиональные эксперты, обладающие соответствующей квалификацией и необходимым образованием.
2. Улучшится качество работы представительного органа власти – все предложения будут донесены конструктивно, объективно и в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. Усилится качество контроля за решениями, рассматриваемыми органом законодательной власти субъекта РФ. Это будет происходить путем проведения дополнительной проверки на соответствие интересам жителей, проживающих на территории субъекта Российской Федерации.



1. Схема предлагаемых поправок на примере изменения в закон «О бюджетном процессе в Республике Алтай» от 27 ноября 2007 года N 66-РЗ:

Статья 3. Участники бюджетного процесса в Республике Алтай

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

добавить

Общественная палата Республики Алтай.

2. Статья 11. Внесение проекта закона о республиканском бюджете и проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

1. Проект закона о республиканском бюджете, внесенный с соблюдением требований настоящего Закона, направляется Председателем Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай в комитеты Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай для рассмотрения отдельных разделов и подразделов проекта республиканского бюджета, а также в Контрольно-счетную палату Республики Алтай и **Общественную палату Республики Алтай** для проведения экспертизы.

3. Статья 15. Порядок подготовки к рассмотрению в первом чтении проекта закона о республиканском бюджете

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить пункт:

3.1. Общественная палата Республики Алтай по результатам проведенной экспертизы подготавливает заключение и направляет его в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай в течение 15 календарных дней со дня принятия к рассмотрению проекта закона о республиканском бюджете, но не позднее чем за день до дня рассмотрения проекта закона о республиканском бюджете на первом заседании Комитета Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай.

4. Статья 15. Порядок подготовки к рассмотрению в первом чтении проекта закона о республиканском бюджете

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

4. На основании заключений комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, **Общественной палаты Республики Алтай** Комитет по бюджету в течение 4 календарных дней со дня получения заключений комитетов Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счетной палаты Республики Алтай и **Общественной палаты Республики Алтай** готовит сводное заключение по указанному законопроекту, которое направляется в Правительство Республики Алтай не позднее 8 календарных дней до утверждения проекта республиканского бюджета в первом чтении.

5. Статья 16. Рассмотрение в первом чтении проекта закона о республиканском бюджете

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

1. При рассмотрении в первом чтении проекта закона о республиканском бюджете Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай заслушивает доклад Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай или уполномоченного им лица, доклад председателя Комитета по бюджету, а также **доклады** председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай **и председателя Общественной палаты Республики Алтай** принимает решение о принятии или об отклонении указанного законопроекта.

6. Статья 29. Составление бюджетной отчетности

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

4. Отчет об исполнении республиканского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается Правительством Республики Алтай и направляется в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счетную палату Республики Алтай и **Общественную палату Республики Алтай** в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения. Отчет об исполнении республиканского бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года, направляемый Правительством Республики Алтай в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай, Контрольно-счетную палату Республики Алтай и **Общественную палату Республики Алтай**, должен содержать информацию:

- 1) об исполнении республиканского бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита республиканского бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации;
- 2) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

7. Статья 32. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

1. Годовой отчет об исполнении республиканского бюджета до его рассмотрения в Государственном Собрании - Эл Курултай Республики Алтай подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и главных распорядителей средств республиканского бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета осуществляется Контрольно-счетной палатой Республики Алтай и **Общественной палатой Республики Алтай** в порядке, установленном Бюджетным кодексом Российской Федерации, с соблюдением требований настоящего Закона.

8. Статья 32. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

2. Правительство Республики Алтай представляет в Контрольно-счетную палату Республики Алтай и **Общественную палату Республики Алтай** годовой отчет об исполнении республиканского бюджета с приложением годовых отчетов главных администраторов и главных распорядителей средств республиканского бюджета, отчетов об исполнении приложений к закону о республиканском бюджете для подготовки заключения на него не позднее 15 апреля текущего года.

9. Статья 32. Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить пункт:

3.1. Общественная палата Республики Алтай направляет заключение на годовой отчет об исполнении республиканского бюджета в Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай и Правительство Республики Алтай не позднее 1 июня текущего года.

10. Статья 33. Рассмотрение годового отчета об исполнении республиканского бюджета Государственным Собранием - Эл Курултай Республики Алтай

Пункт 2. При рассмотрении годового отчета об исполнении республиканского бюджета Государственное Собрание - Эл Курултай Республики Алтай заслушивает:
доклад Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай или уполномоченного им лица об исполнении республиканского бюджета;
доклад председателя Комитета по бюджету;
доклад председателя Контрольно-счетной палаты Республики Алтай.

ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПОПРАВКА:

Добавить:

доклад председателя Общественной палаты Республики Алтай.

Суть вносимых изменений заключается в следующем:

1. Предлагается сохранить этап «проведение публичных слушаний по проекту бюджета», при этом добавить «заключение общественной палатой по проекту бюджета», которое будет направлено на рассмотрение в Государственное собрание Республики Алтай.
2. Также сохранить этап «проведение публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета», при этом добавить «заключение общественной палаты по отчету об исполнении бюджета», которое также будет направлено в Государственное собрание Республики Алтай.



**Спасибо за
внимание!**