



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
БАШКАРУЗЫ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

ЈАКААН

от 8 октября 2024 г. № 578-р

г. Горно-Алтайск

**Об утверждении Основных направлений государственной долговой
политики Республики Алтай на 2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее - Основные направления).
2. Министерству финансов Республики Алтай руководствоваться в своей деятельности Основными направлениями.

Глава Республики Алтай,
Председатель Правительства
Республики Алтай



А.А. Турчак

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением Правительства
Республики Алтай
от октября 2024 г. №

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Республики Алтай на 2025 год и
плановый период 2026 и 2027 годов

I. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Республики Алтай на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Республики Алтай (далее - долговая политика) и повышения ее эффективности.

При подготовке Основных направлений учтены положения Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Алтай на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденных постановлением Правительства Республики Алтай от 19 августа 2024 г. № 294, и Рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/ долговой политики.

Долговая политика в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов, как и в предшествующие периоды, будет направлена на обеспечение сбалансированности и долговой устойчивости республиканского бюджета Республики Алтай (далее – республиканский бюджет) посредством эффективного управления государственным долгом Республики Алтай (далее – государственный долг).

II. Итоги реализации долговой политики
за 2023 год

Долговая политика в 2023 году была ориентирована на достижение целей и задач, установленных Основными направлениями долговой политики Республики Алтай на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденными распоряжением Правительства Республики Алтай от 14 октября 2022 г. № 623-р, а также государственной программой Республики Алтай «Управление государственными финансами», утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай от 12 октября 2023 г. № 373, и Программой оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2023-2026 годы, утвержденной распоряжением Правительства Республики

Алтай от 28 сентября 2018 г. № 531-р (далее - Программа оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2023 – 2026 годы), включающей мероприятия по росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Республики Алтай.

По итогам 2023 года объем государственного долга составил 34,5 процента, в том числе рыночные заимствования 1,0 процента от объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023 год. Структура государственного долга за период с 2019-2023 годы представлена в виде долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным из федерального бюджета, и по кредитам, привлеченным у кредитных организаций.

Объем и структура государственного долга за 2019-2023 годы приведены в приложении № 1 к Основным направлениям.

В 2023 году привлечены бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в сумме 420 000 тыс. рублей в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Республики Алтай и на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 407 609,5 тыс. рублей.

В соответствии с условиями проведенной в 2017 году реструктуризации бюджетных кредитов в декабре 2023 года привлечен коммерческий кредит в сумме 100,0 млн. рублей по ставке, не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, увеличенную на 1 процент годовых.

В 2023 году Республикой Алтай погашено бюджетных кредитов на сумму 49 053,0 тыс. рублей.

В 2023 году направлено расходов на обслуживание государственного долга в сумме 19 499,6 тыс. рублей, что не превысило ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Республикой Алтай не допускалось превышение предельных ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации в отношении объема государственного долга субъекта Российской Федерации. Просроченная задолженность по долговым обязательствам отсутствует.

Все условия реструктуризации бюджетных кредитов, условия предоставления бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов перед Министерством финансов Российской Федерации выполнены.

В 2023 году Республика Алтай отнесена Министерством финансов Российской Федерации к числу заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основными факторами, определяющими характер и направления Долговой политики, являются:

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах и Бюджетный кодекс Российской Федерации;

выполнение условий реструктуризации обязательств Республики Алтай перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531;

направление высвобождаемых средств республиканского бюджета в результате списания двух третей задолженности Республики Алтай по бюджетным кредитам на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г.

IV. Цели и задачи долговой политики на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Основные цели долговой политики на ближайшие три года - обеспечение сбалансированности республиканского бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики будет направлена на решение следующих задач:

- 1) выполнение условий дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом;
- 2) выполнение условий соглашений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов;
- 3) своевременное и в полном объеме выполнение принятых обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств;
- 4) участие Республики Алтай в механизме списания перед федеральным бюджетом двух третей задолженности Республики Алтай по бюджетным кредитам;
- 5) обеспечение соблюдения показателей долговой устойчивости Республики Алтай, определенных статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, для отнесения Республики Алтай к группе заемщиков со средним или высоким уровнем долговой устойчивости;
- 6) минимизация расходов на обслуживание государственного долга;
- 7) обеспечение информационной открытости проводимой долговой политики и доступности информации о государственном долге.

V. Основные мероприятия долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов

Достижение целей и решение задач долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будет обеспечиваться посредством реализации следующих мероприятий:

1) обеспечение в 2025-2027 годах дефицита республиканского бюджета на уровне не более 10 процентов общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год. Утвержденный законом о республиканском бюджете и сложившийся по данным годового отчета об исполнении республиканского бюджета в 2025-2027 годах дефицит республиканского бюджета может превысить установленный показатель на сумму поступлений, предусмотренных абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

2) направление временно свободных средств единого счета республиканского бюджета на досрочное погашение долговых обязательств;

3) использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета;

4) привлечение в республиканский бюджет кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых, а также обеспечение возможности привлечения в местные бюджеты кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых;

5) привлечение из федерального бюджета бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном федеральным законодательством порядке;

6) осуществление мониторинга соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным федеральным законодательством;

7) принятие мер, направленных на увеличение доходов республиканского бюджета;

8) недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками доходов;

9) осуществление государственных заимствований Республики Алтай в объеме, не превышающем потребность в средствах для погашения ранее принятых долговых обязательств и покрытия дефицита республиканского бюджета с учетом положений пунктов 3, 5 статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

10) списание двух третей задолженности Республики Алтай по бюджетным кредитам перед федеральным бюджетом;

11) обеспечение реализации Программы оздоровления государственных финансов Республики Алтай на 2023-2026 годы.

Основные мероприятия долговой политики, сориентированные на оптимизацию и сокращение объема государственного долга, направлены на реализацию поставленных целей и задач долговой политики в целом и позволят обеспечить достижение показателей, характеризующих качество управления долговыми обязательствами, предусмотренных приложением № 2 к настоящим Основным направлениям.

VI. Инструменты реализации долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов

Основным источником погашения долговых обязательств традиционно выступают государственные внутренние заимствования. В связи с чем привлечение кредитных ресурсов в качестве источника финансирования дефицита республиканского бюджета будет осуществляться по наиболее выгодным условиям их предоставления.

Получение кредитов от кредитных организаций является мобильным и доступным для использования инструментом реализации долговой политики, однако его применение требует также значительных временных затрат на проведение процедур по определению исполнителей финансовых услуг конкурентным способом в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Привлечение Республикой Алтай кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры на краткосрочной и среднесрочной основе, в форме возобновляемых кредитных линий и (или) невозобновляемых кредитных линий с установлением периода выборки, что позволит обеспечить экономию бюджетных средств на обслуживании государственного долга.

Планируется использование такого инструмента реализации долговой политики как привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете республиканского бюджета за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета.

Планируется привлечение бюджетных кредитов из федерального бюджета (сроком до 15 лет) по ставке не более 3 процентов годовых на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, прошедших отбор в установленном федеральным законодательством порядке.

В целом реализация долговой политики требует взвешенного сочетания и применения указанных инструментов.

VII. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов

Важное место в обеспечении долговой устойчивости занимает оценка рисков, возникающих в процессе управления государственным долгом.

Основными рисками при реализации долговой политики в 2025 году и

плановом периоде 2026 и 2027 годов являются:

1) процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного долга вследствие увеличения процентных ставок;

2) риск недостижения планируемых объемов поступлений налоговых доходов республиканского бюджета;

3) риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного государственного долга и, как следствие, исполнение долговых обязательств за счет доходов республиканского бюджета.

Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, является осуществление достоверного прогнозирования доходов республиканского бюджета, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по привлечению заемных средств на основе анализа перспектив рефинансирования имеющихся обязательств с использованием результатов мониторинга конъюнктуры долгового рынка.

Приложение № 1
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай на
2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов

ОБЪЕМ И СТРУКТУРА
государственного долга Республики Алтай за 2019 – 2023 годы

	на 1 января 2020 г.	на 1 января 2021 г.	на 1 января 2022 г.	на 1 января 2023 г.	на 1 января 2024 г.
Государственный долг Республики Алтай, млн руб.	1 528,21	1 721,11	1 721,11	2 523,71	3 402,27
в том числе:					
кредиты кредитных организаций, млн руб.;	204,68	397,58	446,63	0,0	100,0
бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, млн руб.	1 323,53	1 323,53	1 274,47	2 523,71	3 302,27
Общий объем доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, млн руб.	4 516,29	5 897,2	8 089,87	8 798,70	9 868,94
Объем государственного долга Республики Алтай к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, %	33,8	29,2	21,3	28,7	34,5

Приложение № 2
к Основным направлениям
государственной долговой
политики Республики Алтай на
2025 год и плановый период
2026 и 2027 годов

**ПОКАЗАТЕЛИ,
характеризующие качество управления
долговыми обязательствами**

Показатель	на 1 января 2025 г.	на 1 января 2026 г.	на 1 января 2027 г.	на 1 января 2028 г.
Объем государственного долга Республики Алтай к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, % ¹	<= 22	<= 22	<= 22	<= 22
Объем долговых обязательств по государственным ценным бумагам Республики Алтай и кредитам, полученным Республикой Алтай от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций к общему объему доходов республиканского бюджета Республики Алтай без учета безвозмездных поступлений, %	<= 11	<= 11	<= 11	<= 11
Доля расходов на обслуживание государственного долга Республики Алтай в общем объеме расходов республиканского бюджета Республики Алтай, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, %	<= 7	<= 7	<= 7	<= 7
Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Республики Алтай, возникшего по состоянию на 1 января очередного	<= 17	<= 17	<= 17	<= 17

¹ Расчет показателя осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 г. № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам».

финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета Республики Алтай и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, % ²				
--	--	--	--	--

² При расчете показателя не учитывается сумма платежей по погашению и обслуживанию бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.