Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « \_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г. № \_\_\_

г. Горно-Алтайск

**О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай**

Во исполнении статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Республики Алтай п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить типовую форму [Соглашения](consultantplus://offline/ref=17191E5AD728D9832B14B5F15735943F7E8A08A8C2521032CDB086C74F74D5F45BD4170B6242B7C81CAAT3mCJ) о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай (далее - Соглашение) согласно приложению.

2. Министерству финансов Республики Алтай:

ежегодно в срок до 15 января заключать Соглашения с муниципальными образованиями в Республике Алтай, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов, а также в муниципальных образованиях, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, перечень которых устанавливается Министерством финансов Республики Алтай;

обеспечить контроль за исполнением муниципальными образованиями в Республике Алтай обязательств, предусмотренных Соглашениями.

3. Признать утратившими силу:

постановление правительства Республики Алтай от 18 декабря 2007 года № 280 «О Соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2007, № 46(52));

постановление правительства Республики Алтай от 3 апреля 2009 года № 63 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2009, № 58(64); 2010, № 65(71)).

4. Настоящее Постановление распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2015 года.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Республики Алтай,  Председатель Правительства  Республики Алтай | А.В. Бердников |

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРИЛОЖЕНИЕ  к постановлению Правительства  Республики Алтай  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_года № \_\_\_\_ |

Соглашение № \_\_\_\_

о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ «\_\_» \_\_\_\_\_\_ \_\_ год

Министерство финансов Республики Алтай, именуемое в дальнейшем «Министерство», в лице ­­­­­­­­­­­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, с одной стороны, и муниципальное образование «\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_», именуемое в дальнейшем «муниципальное образование», в лице \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, действующего на основании Устава, с другой стороны, далее именуемые «Стороны», заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

**1. Предмет Соглашения**

1.1 Осуществление мер по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в соответствии с [пунктом 2.1](#Par123) настоящего Соглашения, являющихся условиями предоставления в указанный период муниципальному образованию межбюджетных трансфертов, в том числе субвенции по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений из республиканского бюджета Республики Алтай (за исключением иных субвенций).

**2. Права и обязанности Сторон**

2.1 Муниципальное образование обязано:

2.1.1 Соблюдать требования бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, в том числе:

а) предельный объем муниципального долга (без учета объема муниципального долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) утвержденных решением о бюджете муниципального образования в составе источников финансирования дефицита местного бюджета бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) не должен превышать 50 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

б) дефицит местного бюджета (без учета утвержденных решением о бюджете муниципального образования в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета и разницы между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации) не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

в) объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете муниципального образования, по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год не должен превышать 15 ­­­­­­­­­­­­­­­­процентов объема расходов бюджета муниципального образования, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

г) не устанавливать и не исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и Республики Алтай, федеральными законами, законами Республики Алтай к вопросам местного значения;

д) не превышать установленные Правительством Республики Алтай нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления;

е) представлять в Министерство финансов Республики Алтай в порядке, установленном Правительства Республики Алтай, документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного [законодательства](consultantplus://offline/ref=EC703611EF35FC8781D32BA9A07131AC684FAF9B7DF338BD959745738BD9116DC789C7FB33gCpDH) Российской Федерации внесенного в представительный орган муниципального образования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.2 Реализовывать следующие меры по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования:

а) по увеличению объема налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, сокращению задолженности по налогам и оптимизации расходов бюджета муниципального образования, в том числе:

утвердить план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования и принимать меры по его реализации;

не устанавливать вновь принимаемые расходные обязательства муниципального образования, если они не обеспечены источниками финансирования;

не допускать увеличения численности работников бюджетной сферы, органов местного самоуправления и количества муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, за исключением случаев:

- передачи полномочий Российской Федерации и Республики Алтай, а также возникновения новых полномочий органов местного самоуправления, установленных законодательством Российской Федерации;

- ввода в эксплуатацию объектов социально-культурной сферы с учетом принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- реализации указов и поручений Президента Российской Федерации;

не принимать решений об увеличении бюджетных ассигнований на управление в течение года, в том числе о повышении оплаты труда работникам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, муниципальных должностей и муниципальных служащих сверх размеров, предусмотренных для работников, соответствующих категорий на республиканском уровне;

по согласованию с Министерством финансов Республики Алтай принимать решения об увеличении долговых обязательств муниципального образования;

в случае наличия муниципальных унитарных предприятий провести анализ их финансово-хозяйственной деятельности с целью определения целесообразности их функционирования в организационно-правовой форме унитарного предприятия; что далее? Ликвидация?отчет в МФ?

обеспечить реализацию мер, направленных на повышение эффективности управления государственной и муниципальной собственностью с целью увеличения поступления в местный бюджет;отчет

б) обеспечивать в текущем году отсутствие по состоянию на 1 число каждого квартала просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы и начислений на нее работникам бюджетной сферы и органов местного самоуправления, по расходам на оплату коммунальных услуг и топлива, а также обеспечивать отсутствие по состоянию на конец текущего финансового года кредиторской задолженности по выплате заработной платы и начислений на нее;

в) не допускать возникновения задолженности муниципальных учреждений по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, в случае наличия задолженности на момент подписания настоящего Соглашения, принять меры по ее полному погашению;

г) не допускать превышение остатков межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета Республики Алтай местному бюджету (за исключением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), сложившихся по данным бухгалтерского учета, над остатками средств на счетах бюджета муниципального образования на конец текущего финансового года;

д) обеспечить реализацию положений Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»; как проверить отчет?

е) обеспечить по итогам исполнения отчетного финансового года увеличение поступлений налоговых доходов в консолидированный бюджет муниципального образования не менее чем на \_\_\_\_\_%;

ж) обеспечить по итогам исполнения отчетного финансового года снижение сформировавшегося на \_\_\_\_???дата\_\_\_\_ на территории муниципального образования общего размера задолженности по налогу на доходы физических лиц, налогам со специальным режимом налогообложения и местным налогам с учетом пеней и налоговых санкций.

з) обеспечить значение показателя доли расходов бюджета муниципального образования, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета в размере не менее чем \_?\_ % в \_\_\_\_\_\_ году, \_?\_ % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_ году, ? % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_году. Чем установлено?

и) обеспечить значение показателя отклонения исполнения бюджета муниципального образования по доходам без учета безвозмездных поступлений и возврата остатков целевых средств в республиканский бюджет к первоначально утвержденному решению о бюджете муниципального образования уровню не более \_\_ % в \_\_\_\_\_\_ году, \_\_ % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_ году, \_\_ % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_году. Чем установлено?

к) обеспечить значение показателя отклонения утвержденного решением о бюджете муниципального образования объема расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год от объема расходов соответствующего года при его утверждении на первый год планового периода в году, предшествующему отчетному году, не более \_\_ % в \_\_\_\_\_\_ году, \_\_ % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_ году, \_\_ % в \_\_\_\_\_\_\_\_\_году.Чем установлено?

2.2 Муниципальное образование обязано представлять в Министерство:

принятые представительными органами муниципальных образований решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с пояснительной запиской и решения о внесении изменений и дополнений в бюджеты муниципальных образований – в течение \_\_\_\_рабочих дней после принятия решений, а также в электронном виде - ежеквартально, в срок до ? числа, следующего за отчетным кварталом;

принятые представительными органами муниципальных образований решения о введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, о местных налогах и решения о внесении изменений и дополнений в указанные решения – в течение\_\_\_?\_\_ рабочих дней после принятия такого решения;

информацию о поступлении доходов в консолидированный бюджет муниципального образования - ежемесячно, в срок до \_\_\_?\_ числа месяца, следующего за отчетным месяцем;

отчетность о выполнении Соглашения по форме и в порядке, установленными Министерством – ежеквартально, в срок до \_\_?\_\_ числа месяца, следующего за отчетным кварталом;

утвержденный органом местного самоуправления муниципального образования план мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования в срок до\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_?\_\_\_\_\_\_\_;

ежеквартально, не позднее \_? числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информацию о выполнении плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования.

2.3 В случае невыполнения обязательств, предусмотренных в пункте 2.1 настоящего Соглашения, а также непредставления отчетности об исполнении указанных мер в сроки, установленные в пункте 2.2 настоящего Соглашения, Министерство вправе приостановить (сократить) предоставление Получателю- (кто это?) межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).(всех? а порасчету дотаций?)

1. **Срок действия Соглашения**

3.1 Настоящее Соглашение вступает в силу с момента его подписания Сторонами и действует до \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года.

**4. Разрешение споров**

4.1 Неурегулированные Сторонами путем переговоров споры и разногласия, возникшие при исполнении настоящего Соглашения или в связи с ним, рассматриваютсяв порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

**5. Другие условия**

5.1 Изменение и дополнение настоящего Соглашения допускается по соглашению Сторон и оформляется дополнительным соглашением. Все изменения действительны, если они совершены в письменной форме и подписаны уполномоченными представителями Сторон.

5.2 Настоящее Соглашение составлено на \_\_?\_\_\_ листах, в 2 экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.

**6. Юридические адреса и подписи Сторон**

Министерство: 649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. В.И. Чаптынова, д.24.

Муниципальное образование \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| Министерство  \_\_\_\_\_\_\_\_\_ /\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (расшифровка подписи)  «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 ? г.  м.п. | Муниципальное образование  \_\_\_\_\_\_\_\_\_ /\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись) (расшифровка подписи)  «\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 ? г.  м.п. |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

«**О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай**»

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай.

Разработчиком проекта постановления Правительства Республики Алтай «О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее – проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Целью принятия проекта постановления является приведение нормативных правовых актов Республики Алтай в соответствие с изменениями федерального законодательства, а также в связи с необходимостью соблюдения бюджетных ограничений, установленных соглашением, заключенным Правительством Республики Алтай с Министерством финансов Российской Федерации о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Республики Алтай.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1) пункт 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусматривает изменение условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) часть 2 статьи 4 Закона Республики Алтай от 27 июля 2005 года № 54-РЗ «О межбюджетных трансфертах в Республике Алтай», согласно которой в случаях, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=0F71593D289BC054202FDB43E6BABAC926E242A4A71880EC1B339FF7EF54O4L) Российской Федерации, межбюджетные трансферты из республиканского бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых муниципальным образованиям за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются местным бюджетам при условии заключения соглашений с органом исполнительной власти Республики Алтай в сфере финансов о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по форме и в сроки, установленные Правительством Республики Алтай;

3) статья 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай руководит работой министерств и иных органов исполнительной власти и контролирует их деятельность;

4) статья 11 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай по вопросам, входящим в его компетенцию, издает в соответствии с установленной процедурой правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Республики Алтай, и признания утратившими силу нормативные правовые акты Республики Алтай согласно прилагаемому перечню.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай, и не потребует внесения изменений в иные правовые акты.

В отношении проекта постановления в установленном законодательством порядке проведены антикоррупционная и публичная независимая экспертизы. В результате проведения антикоррупционной экспертизы факторов, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

Исполняющий обязанности

министра финансов

Республики Алтай Н.К. Табаева

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Республики Алтай:

постановление Правительства Республики Алтай от 29 февраля 2008 года № 42 «О Порядке представления местными администрациями документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, внесенного в представительный орган муниципального образования в Республике Алтай проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период)» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2008, № 47(53); 2013, № 99(105));

постановление Правительства Республики Алтай от 18 декабря 2007 года № 280 «О Соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2006, № 46(52); 2009, № 58(64));

постановление Правительства Республики Алтай от 28 сентября 2012 года № 252 «Об утверждении государственной программы Республики Алтай «Управление государственными финансами и государственным имуществом» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2012, № 92(98); 2013, № 96(102); 2014, № 109(115); http://www.altai-republic.ru, 22 октября 2014 года);

постановление Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай».

Принятие проекта постановления потребует признания утратившими силу следующие нормативные правовые акты Республики Алтай:

постановление правительства Республики Алтай от 18 декабря 2007 года № 280 «О Соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2007, № 46(52));

постановление правительства Республики Алтай от 3 апреля 2009 года № 63 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2009, № 58(64); 2010, № 65(71)).

**СПРАВКА**

**о проведении антикоррупционной экспертизы проекта**

**постановления Правительства Республики Алтай**

**«О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай»**

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и иных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, а также проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О соглашении о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в Республике Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай», в результате которой в проекте нормативного правового акта положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не установлено.

Исполняющий обязанности

министра финансов

Республики Алтай Н.К. Табаева

Проверено:

и.о. начальника

юридического отдела

Е.Г. Ткаченко \_\_\_\_\_\_\_\_