



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телефон: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации

Д.Н. Козаку

19.01.2016 № 01-02-01/06-1523

На № _____

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

Минфин России в целях повышения эффективности предоставления и использования субсидий направляет проект информационного письма о применении отдельных положений Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - письмо). Просим поручить федеральным органам исполнительной власти и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации руководствоваться в работе указанным письмом.

Приложение: на 5 л.

С уважением,

Л.В. Горнин

**О применении отдельных положений
Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из
федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации,
утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации
от 30 сентября 2014 года № 999**

**I. Порядок возврата субъектами Российской Федерации субсидий в случае
нарушения обязательств, предусмотренных соглашением**

Пунктами 16 – 19 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее – Правила № 999, субсидии), закреплены положения о возврате субъектами Российской Федерации в федеральный бюджет средств субсидий в случае нарушения ими обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии в отчетном финансовом году, а также за несоблюдение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества.

1.1. В целях реализации вышеуказанных положений Правил № 999 субъектам Российской Федерации необходимо руководствоваться следующим.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации неиспользованные по состоянию на 1 января текущего финансового года остатки субсидий подлежат возврату в федеральный бюджет.

В этой связи субъектам Российской Федерации необходимо обеспечить возврат остатков субсидий в установленном порядке.

Если субъектом Российской Федерации в 2015 году не достигнуты значения показателей результативности использования субсидий и (или) не соблюден график выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) или приобретению объектов капитального строительства и (или) объектов недвижимого имущества (далее – график строительства), то в заявке о подтверждении потребности в остатках субсидий, в том числе указывается данная информация с предложениями по выполнению указанных обязательств в 2016 году.

В случае подтверждения главным распорядителем средств федерального бюджета потребности в остатках субсидий субъекту Российской Федерации необходимо до даты представления отчетности, установленной соглашением о предоставлении субсидии, принять исчерпывающие меры по достижению значений показателей результативности использования субсидии, которые не были достигнуты по состоянию на 31 декабря 2015 года, а также по соблюдению графика строительства.

В случае если субъектом Российской Федерации не обеспечено достижение значений показателей результативности использования субсидии за 2015 год до момента представления отчетности о достижении указанных показателей, то субъекту Российской Федерации необходимо самостоятельно (в инициативном порядке) осуществить расчет и перечисление средств субсидии, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с невыполнением обязательств, по формулам, предусмотренным пунктами 16 - 18 Правил № 999.

Возврат средств субсидий необходимо осуществить до 1 июня 2016 года. В случае если субъектом Российской Федерации в установленный срок не обеспечен возврат средств в федеральный бюджет, то к нему будут применены меры бюджетного принуждения по бесспорному взысканию указанных средств, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

В случае нарушения в 2015 году графика строительства субъекту Российской Федерации необходимо устраниТЬ нарушения указанного графика в срок до 1 апреля 2016 года. Если данные нарушения не устранены, субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет до 1 мая 2016 года, в объеме, соответствующем размеру субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), по которым допущено нарушение графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства и (или) приобретению объектов недвижимого имущества.

Реквизиты документов по возврату средств субсидий в федеральный бюджет предоставляются главным распорядителем средств федерального бюджета (аналогично возврату остатков субсидии на 1 января текущего финансового года). В назначении платежного поручения по перечислению субсидии в федеральный бюджет указывается ссылка на соответствующий пункт Правил № 999, в соответствии с которым осуществляется возврат средств, а также основание (причина) возврата субсидии.

1.2. В целях реализации вышеуказанных положений Правил № 999 главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо руководствоваться следующим.

Главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо при поступлении остатков средств субсидий на 1 января 2016 года обеспечить своевременное подтверждение потребности в данных остатках (в случае наличия основания для принятия решения о наличии потребности в использовании субсидий в 2016 году). Принятие решения главным распорядителем средств федерального бюджета должно осуществляться на основании представленных субъектом Российской Федерации подтверждающих документов, являющихся основанием наличия потребности в их использовании в 2016 году (государственный контракт и иные документы).

В случае необходимости принятия решения о наличии потребности в использовании субсидий, предоставление которых осуществлялось в 2015 году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии (далее – фактическая потребность), главным распорядителям средств федерального бюджета до 25 февраля 2016 года необходимо направить в Министерство финансов Российской Федерации предложения о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий, в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2015 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели.

Главным распорядителям средств федерального бюджета следует дополнительно провести анализ установления сроков представления субъектами Российской Федерации отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии, и, при необходимости, осуществить корректировку указанных сроков с учетом подтверждения потребности и возврата средств субсидий субъектам Российской Федерации.

В случае представления субъектами Российской Федерации отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии, подтверждающего недостижение субъектами Российской Федерации показателей результативности использования субсидии, до момента подтверждения потребности в остатках субсидий, главный распорядитель средств федерального бюджета принимает решение о не подтверждении потребности в объеме средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 - 19 Правил № 999.

При принятии решения о наличии потребности в использовании субсидий, предоставляемых в 2015 году под фактическую потребность, и увеличении на 2016 год лимитов бюджетных обязательств в объеме, не превышающем остатка не использованных в 2015 году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, до момента представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии и последующего получения информации о несоблюдении обязательств субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил № 999, главным распорядителям средств федерального бюджета следует оценить степень достижения значений показателей результативности использования субсидии и рассчитать объем лимитов бюджетных обязательств, которые подлежат отзыву в установленном порядке с соответствующих лицевых счетов, открытых указанным главным распорядителем средств федерального бюджета в органах Федерального казначейства для учета операций по предоставлению субсидии под фактическую потребность.

В случае невозврата субъектами Российской Федерации в установленные сроки субсидий главным распорядителям средств федерального бюджета следует в порядке, предусмотренном бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечить взыскание средств в федеральный бюджет.

В рамках ежегодно проводимого мониторинга предоставления субсидий и достижения значений показателей результативности использования субсидий главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо в срок до 5 июня 2016 года направить в Минфин России информацию об объемах возврата средств субсидий в федеральный бюджет в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил № 999 и сроках их возврата, в разрезе субъектов Российской Федерации, с указанием причин их возврата и с предложениями по последующему использованию их на иные направления расходов федерального бюджета.

II. Перераспределение субсидий в случае отсутствия акта Правительства Российской Федерации об их распределении между бюджетами субъектов Российской Федерации

С 2016 года впервые будет применен механизм перераспределения субсидий в случае неутверждения их распределения между субъектами Российской Федерации актом Правительства Российской Федерации до 1 мая 2016 года.

В случае отсутствия на 1 мая 2016 года акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий, предусмотренные соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета на 2016 год, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других федеральных органов исполнительной власти путем внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) в сводную бюджетную роспись федерального бюджета.

Данная норма не распространяется на субсидии, по которым установлены иные сроки принятия акта Правительства Российской Федерации, устанавливающего распределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации, отдельными решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, принятыми не позднее 1 мая 2016 года.

По бюджетным ассигнованиям федерального бюджета на предоставление субсидий, по которым по состоянию на 1 мая 2016 года (на 30-й рабочий день со дня вступления в силу федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2016 год", акта Правительства Российской Федерации) отсутствует распределение между субъектами Российской Федерации, Казначейство России приостанавливает операции по доведению лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, а также операции по постановке на учет соответствующих бюджетных обязательств на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета (лицевых счетах для учета операций по переданным полномочиям получателя средств федерального бюджета) в порядке, установленном Минфином России.

III. Перераспределение субсидий в случае отсутствия заключенного соглашения о предоставлении субсидий

Главным распорядителям средств федерального бюджета не позднее 15 июля 2016 года следует заключить с высшими исполнительными органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации соглашения о предоставлении субсидий.

В случае отсутствия в установленные сроки заключенного соглашения бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий, предусмотренные соответствующему главному распорядителю средств федерального бюджета на 2016 год, в размере, равном размеру субсидии соответствующему субъекту Российской Федерации, подлежат перераспределению на исполнение иных бюджетных обязательств других федеральных органов исполнительной власти путем внесения изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период и (или) в сводную бюджетную роспись федерального бюджета, за исключением случаев, установленных решениями Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации.

Учитывая, что правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, как правило, носят бессрочный характер, либо выходят за рамки 2016 года, а также должны соответствовать Правилам № 999, в том числе по установленным срокам, то установление нормы о продлении сроков заключения соглашения в 2016 году в отдельных правилах предоставления субсидий представляется нецелесообразным. В случае необходимости соответствующие решения следует принимать единовременно и распространять только на один финансовый год в порядке исключения.

Заключение соглашений по субсидиям, предусмотренным федеральным законом о внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», осуществляется в течение 30 рабочих дней со дня вступления указанных изменений в силу.

В случае отсутствия в установленный срок заключенных соглашений Казначейство России приостанавливает операции на лицевых счетах главных распорядителей средств федерального бюджета по доведению лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий, по постановке на учет соответствующих бюджетных обязательств на лицевых счетах получателей средств федерального бюджета в порядке, установленном Минфином России.

Кроме того, обращаем внимание, что главным распорядителям средств федерального бюджета необходимо обеспечить представление в территориальный орган Федерального казначейства сведений об обязательстве, возникшем на основании соглашения о предоставлении субсидии субъекту Российской Федерации, не позднее трех рабочих дней со дня заключения соглашения о предоставлении субсидии.