Проект

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от «\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 г. № \_\_\_

г. Горно-Алтайск

**О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134**

Правительство Республики Алтай **п о с т а н о в л я е т**:

Внести в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (Сборник законодательства Республики Алтай, 2014, № 112(118); официальный портал Республики Алтай в сети «Интернет»: www.altai-republic.ru, 2015, 24 февраля, 24 июня, 20 октября), следующие изменения:

а) раздела I:

в пункте 1 слова «, нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг в соответствии со своим Положением» исключить;

в пункте 3:

слова «и Правительства Российской Федерации» заменить словами «, распоряжениями и постановлениями Правительства Российской Федерации»;

после слов «Конституцией Республики Алтай,» дополнить словами «конституционными законами Республики Алтай,»;

после слов «распоряжениями Правительства Республики Алтай,» дополнить словом «приказами»;

б) в пункте 5 раздела III:

подпункт «а1» признать утратившим силу;

дополнить подпунктами «я26», «я27» и «я28» следующего содержания:

«я26) ведет реестр источников доходов бюджета по закрепленным за Министерством источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

я27) осуществляет учет и взыскание (возврат) задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Алтай;

я28) является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по реализации (контролю) мероприятий в рамках соглашения, заключенного между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Республики Алтай, о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.».

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Республики Алтай,Председатель ПравительстваРеспублики Алтай |  А.В. Бердников |

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134»**

Субъектом нормотворческой деятельности является Правительство Республики Алтай, разработчиком проекта постановления «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134» (далее – проект постановления) является Министерство финансов Республики Алтай.

Проектом постановления предлагается внести изменения в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134 «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» (далее - Положение), в части:

1) увеличения полномочий Министерства финансов Республики Алтай по:

ведению реестра источников доходов бюджета по закрепленным за Министерством финансов Республики Алтай источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

осуществлению учета и взыскания (возврата) задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета Республики Алтай;

определению Министерства финансов Республики Алтай уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Алтай по реализации (контролю) мероприятий в рамках соглашения, заключенного между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Республики Алтай, о передаче осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

2) исключения из Положения:

а) функции Министерства финансов Республик Алтай *по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности по оказанию государственных услуг в соответствии со своим Положением*, в связи с тем, *что из Реестра государственных услуг Республики Алтай*, предоставляемых Министерством финансов Республики Алтай, государственные услуги по предоставлению письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Республики Алтай о налогах и сборах, и по выдаче разрешения на проведение региональных негосударственных лотерей *исключены.* Также приказом Министерства финансов Республики Алтай от 15 апреля 2014 года № 50-п, признан утратившим силу приказа Министерства финансов Республики Алтай от 23 апреля 2013 года № 53-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством финансов Республики Алтай государственной услуги по выдаче разрешения на проведение региональных негосударственных лотерей».

Исключение из *Реестра государственных услуг Республики Алтай* государственной услуги Министерства финансов Республики Алтай по предоставлению письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Республики Алтай о налогах и сборах было вызвано тем, что в соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее - Федеральный закон № 210-ФЗ) государственная услуга предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации - *деятельность по реализации функций* *исполнительного органа государственной власти* субъекта Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

 При этом Федеральным законом № 210-ФЗ не установлены четкие критерии, разграничивающие государственные услуги и функции государственных органов. В соответствии с пунктами 4, 18 Порядка, формирование сведений об услугах для размещения в реестре осуществляют исполнительные органы власти Республики Алтай, на основании соответствующих заявлений, т.е. отнесение той или иной государственной функции к государственной услуге и принятие решения о её включении в Реестр *осуществляется по инициативе органов исполнительной власти Республики Алтай.*

Министерством финансов Республики Алтай государственная услуга «Предоставление письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Республики Алтай о налогах и сборах» была включена в Реестр ошибочно, поскольку в качестве одного из основных нормативных правовых актов, непосредственно регулирующих оказание государственной услуги, указан пункт 2 статьи 34.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК РФ).

Вместе с тем, пункт 2 статьи 34.2. НК РФ определяет дачу письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения о законодательства субъектов Российской Федерации о налогах и сборах как **полномочия** финансовых органов субъектов Российской Федерации в области налогов и сборов, а не как один из видов *деятельности по реализации функций* финансовых органов субъектов Российской Федерации, т.е. не является государственной услугой, не соответствует понятию государственной услуги, применяемому в статье 2 Федерального закона № 210-ФЗ.

Исключение из *Реестра государственных услуг Республики Алтай* государственной услуги Министерства финансов Республики Алтай по выдаче разрешения на проведение региональных негосударственных лотерей, связано с тем, что Федеральным законом от 28.12.2013 года № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О лотереях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в статью 3 Федерального закона от 11.11.2003 года № 138-ФЗ «О лотереях» (далее – Закон № 138-ФЗ), в части признания пункта 5 указанной статьи, регулирующего положения по подразделению лотерей в зависимости от организатора лотереи на государственную и негосударственную утратившим силу, и признания статьи 14 Закона № 138-ФЗ, регулирующей региональные государственные лотереи утратившей силу. Также приказом Министерства финансов Республики Алтай от 25 ноября 2015 года № 180-п признан утратившим силу приказ Министерства финансов Республики Алтай от 23 апреля 2013 года № 54-п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством финансов Республики Алтай государственной услуги по даче письменных разъяснений налогоплательщикам и налоговым агентам по вопросам применения законодательства Республики Алтай о налогах и сборах»;

б) полномочия по разработке, утверждению и реализации ведомственных целевых программ в установленной сфере деятельности, в связи с принятием постановления Правительства Республики Алтай от 13 октября 2015 года № 334 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Алтай и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай», согласно которому постановление Правительства Республики Алтай от 22 февраля 2013 года № 53 «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Алтай» признано утратившим силу с 1 января 2016 года;

3) правок редакционного характера.

Целью принятия проекта постановления является приведение Положения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Правовым основанием принятия проекта постановления являются:

1. пункт 2 статьи 21, статьи 26.8 и 26.12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которым:

высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации;

исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий с передачей необходимых материальных и финансовых средств, если это не противоречит конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации;

органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно управляют и распоряжаются имуществом, находящимся в собственности субъекта Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также в соответствии с конституцией (уставом), законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

1. статья 1 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 247-ФЗ «О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которой часть 6 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена абзацем, в соответствии с которым протоколы об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, составляются должностными лицами органов внутренних дел (полиции) **в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашениями между федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче осуществления части полномочий;
2. пункт 4 и пункт 7 статьи 93.2, статья 138.2, пункт 4 статьи 154, абзац шестой пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), согласно которым:

уполномоченные в соответствии с федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации органы государственной власти представляют субъект Российской Федерации в договоре о предоставлении бюджетного кредита, а также в правоотношениях, возникающих в связи с его заключением;

при невыполнении заемщиком, гарантом или поручителем своих обязательств по возврату бюджетного кредита, уплате процентов и (или) иных платежей, предусмотренных заключенным с ним договором, органы, указанные в пункте 4 статьи 93.2 БК РФ, или по их поручению уполномоченное лицо принимают меры по принудительному взысканию с заемщика, гаранта или поручителя просроченной задолженности, в том числе по обращению взыскания на предмет залога;

главный администратор доходов бюджета обладает бюджетным полномочием по ведению реестра источников доходов бюджета по закрепленным за ним источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

органы исполнительной власти, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные БК РФ и принятыми в соответствии с ним правовыми актами;

4) статья 12 Конституционного закона Республики Алтай от 24 февраля 1998 года № 2-4 «О Правительстве Республики Алтай», согласно которой Правительство Республики Алтай утверждает положения о министерствах и об иных органах исполнительной власти, устанавливает предельную численность работников этих аппаратов и размер ассигнований на содержание этих аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете;

5) часть 1 статьи 20 Закона Республики Алтай от 5 марта 2008 года № 18-РЗ «О нормативных правовых актах Республики Алтай», в соответствии с которой изменение нормативного правового акта оформляется нормативными правовыми актами того же вида;

6) пункт 2 части 1 статьи 51 Закона Республики Алтай от 10 ноября 2015 года № 69-РЗ «Об административных правонарушениях в Республике Алтай» (далее – Закон № 69-РЗ), в соответствии с которым протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 69-РЗ, составляют следующие должностные лица органов внутренних дел (полиции) - об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5 - 7, 13 Закона № 69-РЗ в случае, если передача этих полномочий предусматривается соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Республики Алтай о передаче осуществления части полномочий.

Необходимость принятия проекта постановления связана с исполнением поручения Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 17 апреля 2015 года № ПГ-138 об осуществлении необходимых мероприятий для подписания проекта Соглашения о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и безопасность.

В отношении проекта постановления проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления, коррупциогенные факторы не выявлены.

Принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, внесения дополнений и изменений, принятия иных нормативных правовых актов Республики Алтай.

Исполняющий обязанности

министра финансов Республики Алтай Н.К. Табаева

**Финансово-экономическое обоснование**

**к проекту постановления Правительства Республики Алтай**

**«О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134»**

Принятие проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств республиканского бюджета Республики Алтай.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Республики Алтай, подлежащих отмене, изменению или принятию в связи с принятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134»**

В связи с принятием проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134», изменение, принятие и признание утратившими силу нормативных правовых актов Республики Алтай не потребуется.

**СПРАВКА**

**о проведении антикоррупционной экспертизы**

**проекта постановления Правительства Республики Алтай**

**«О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134»**

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай, Правительства Республики Алтай и иных исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, а также проектов нормативных правовых актов Республики Алтай, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Республики Алтай, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 24 июня 2010 года № 125, Министерством финансов Республики Алтай проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства Республики Алтай «О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Республики Алтай, утвержденное постановлением Правительства Республики Алтай от 14 мая 2014 года № 134», в результате коррупциогенные факторы не выявлены.

Исполняющий обязанности

министра финансов Республики Алтай Н.К. Табаева

Проверено:

Специалист-эксперт

юридического отдела

Ткаченко Е.Г.\_\_\_\_\_