|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНО  приказом Министерства  финансов Республики Алтай  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2014 года № \_\_\_\_\_\_ |

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке и методике планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год**

**и на плановый период 2016 и 2017 годов**

1. **Общие положения**
2. Настоящее Положение разработано на основании:

статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н (далее – приказ Министерства финансов Российской Федерации № 65н);

Закона Республики Алтай от 27 ноября 2007 года № 66-РЗ «О бюджетном процессе в Республике Алтай»;

Закона Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 72-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

Государственных программ Республики Алтай, разработанных в соответствии с перечнем Государственных программ Республики Алтай, утвержденным распоряжением Правительства Республики Алтай от 31 августа 2012 года № 523-р (далее - Перечень государственных программ Республики Алтай);

постановления Правительства Республики Алтай от 2 марта 2011 года № 39 «О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания» (далее – постановление Правительства Республики Алтай № 39);

постановления Правительства Республики Алтай 31 июля 2013 года № 201 «Об организации работы по составлению проекта республиканского бюджета Республики Алтай и проекта бюджета территориального фонда медицинского страхования Республики Алтай на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление Правительства Республики Алтай № 201);

распоряжения Правительства Республики Алтай от 18 июля 2013 года № 456-р «О Концепции совершенствования программно-целевого управления деятельностью органов государственной власти Республики Алтай»;

распоряжения Правительства Республики Алтай от 18 июля 2013 года № 457-р «О Модельной схеме системы целеполагания исполнительных органов государственной власти Республики Алтай»;

совместного приказа Министерства финансов Республики Алтай № 92-п и Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай № 177-ОД от 29 июля 2013 года «Об утверждении Регламента работы в автоматизированной системе «Бюджетная Информационная Система Среднесрочного Бюджетирования, Ориентированного на Результат» на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Регламент);

Указаний о порядке применения кодов главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай, утвержденными приказом Министерства финансов Республики Алтай от 27 мая 2014 г. № 70-п (далее – приказ Министерства финансов Республики Алтай № 70-п);

иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих бюджетную и налоговую сферу.

2. Настоящее Положение определяет порядок и методику планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. В целях повышения эффективности расходов республиканского бюджета Республики Алтай планирование бюджетных ассигнований на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов направлено на достижение целей социально-экономического развития Республики Алтай.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – Полномочия), перечень которых установлен законодательством, определяют состав целей социально-экономического развития Республики Алтай (в части, реализуемой органами государственной власти Республики Алтай): стратегическая цель, стратегические задачи, тактические цели и соответственно, объемов средств на их достижение.

1. Основанием для возникновения расходных обязательств Республики Алтай (далее – расходные обязательства) являются нормативные правовые акты Республики Алтай, принимаемые в рамках Полномочий.
2. Планирование бюджетных ассигнований основывается на плановом реестре расходных обязательств Республики Алтай и осуществляется раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам.
3. Главным распорядителям средств республиканского бюджета Республики Алтай (далее – ГРБС) при распределении бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации расходов необходимо руководствоваться:

в части определения раздела и подраздела, видов расходов и операций сектора государственного управления – приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65-н;

в части определения кода главного распорядителя средств республиканского бюджета Республики Алтай и кодов целевых статей расходов республиканского бюджета Республики Алтай - приказом Министерства финансов Республики Алтай № 70-п.

1. Подготовка и предоставление в Министерство финансов Республики Алтай обоснований бюджетных ассигнований осуществляется в программном продукте «БИС СБОР» в соответствии с Регламентом, а так же на бумажном носителе.

**II. Порядок планирования бюджетных ассигнований**

**республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

8. Настоящий Порядок определяет последовательность действий при планировании бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых обязательств на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

9. При осуществлении бюджетных полномочий по планированию бюджетных ассигнований Министерство финансов Республики Алтай (далее - Минфин РА):

1) направляет ГРБС:

а) в срок до 1 августа 2014 года настоящее Положение;

б) в срок до 20 августа 2014 года:

предельный объем бюджетных ассигнований (изменения объемов бюджетных ассигнований) до ГРБС на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (направляется по форме согласно приложениям к настоящему Положению №1, 1.1, 1.2), за исключением расходов на:

- реализацию республиканской адресной инвестиционной программы,

- предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности,

- выплату единовременного денежного поощрения государственным гражданским служащим Республики Алтай при достижении стажа государственной гражданской службы Республики Алтай 20 лет и далее через каждые пять лет в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 16 мая 2011 года № 94 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты единовременного денежного поощрения при достижении стажа государственной гражданской службы Республики Алтай 20 лет и далее через каждые 5 лет»;

предельный объем (изменение объема) бюджетных ассигнований до Министерства экономического развития и инвестиций Республики Алтай и Министерства регионального развития Республики Алтай на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы и объема субсидий (изменения объема субсидий) местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности;

2) рассматривает бюджетные обоснования, представленные ГРБС и материалы к ним, содержащие расчет объема бюджетных ассигнований на осуществление государственных программ Республики Алтай, в реализации которых ГРБС принимает участие при достижении целей ведомства, предусмотренных в ВЦП, в том числе:

а) расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

б) расчет объема бюджетных ассигнований на реализацию Указов Президента:

от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;

от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ №597);

от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;

от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;

от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;

от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;

от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;

от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;

от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – Указ №761);

от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ №1688).

в) распределение обоснований бюджетных ассигнований на реализацию основных мероприятий государственных программ Республики Алтай;

г) сводный расчет объема бюджетных ассигнований, необходимый для финансового обеспечения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Республики Алтай, предоставляемых в рамках основных видов деятельности государственных учреждений Республики Алтай (с предоставлением проектов государственных заданий, с обоснованием нормативов затрат на единицу предоставления услуги и на содержание имущества);

д) расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение предоставления государственным учреждениям Республики Алтай (в рамках реализации соответствующей ВЦП) субсидий на иные цели, с предоставлением проектов локальных актов органов государственной власти Республики Алтай об утверждении перечня иных субсидий, планируемых к предоставлению в 2015-2017 годах и проектов соглашений на их предоставление;

е) расчет объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение предоставления физическим и юридическим лицам субсидий, предусмотренных в соответствующей ВЦП, за исключением субсидий государственным учреждениям Республики Алтай (с предоставлением нормативных правовых актов Республики Алтай в актуальной редакции, устанавливающих порядок предоставления таких субсидий, а также сведений, обосновывающих прогнозируемое количество получателей субсидий);

ж) расчет объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам;

з) доклады о результатах и основных направлениях деятельности, а также иные материалы;

3) представляет на рассмотрение Комиссии Правительства Республики Алтай по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее - Бюджетная комиссия), Положение о которой утверждено постановлением Правительства Республики Алтай от 16 мая 2006 г. № 84 основные характеристики республиканского бюджета Республики Алтай;

4) представляет на официальном портале Республики Алтай в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проект республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов для проведения публичной независимой экспертизы.

10. Министерство экономического развития и инвестиций Республики Алтай совместно с Министерством регионального развития Республики Алтай осуществляют распределение расходов инвестиционного характера на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов по ГРБС и представляют предложения в Бюджетную комиссию.

11. ГРБС при планировании бюджетных ассигнований:

а) рассматривают предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период, доведенные Минфином РА;

б) формируют обоснования бюджетных ассигнований в разрезе основных мероприятий государственных программ Республики Алтай, (в детализации, предусмотренной в позициях «а, б, в, г, д, е, ж» подпункта 2 пункта 9 настоящего Порядка). При этом планирование осуществляется раздельно по действующим и принимаемым расходным обязательствам;

в) планируют предоставление государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай № 39 и рассчитывают объем субсидии на предоставление государственных услуг (выполнение работ) на основании нормативов затрат на единицу государственной услуги и нормативов затрат на содержание имущества, с учетом средств, планируемых к поступлению за счет предоставления платных услуг.

11.1. При планировании расходов на 2015-2017 годы ГРБС необходимо обеспечить реализацию нижеперечисленных мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях обеспечения сбалансированности бюджета при возрастающей нагрузке на бюджет:

а) распределение бюджетных ассигнований с учетом следующих приоритетов направления расходования средств:

оплата труда и начисления, в том числе обеспечение заработной платы в соответствии с принятыми решениями о повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы;

стипендиальное обеспечение;

обеспечение питанием и медикаментами;

оплата коммунальных услуг;

обеспечение мягким инвентарем;

обеспечение публичных нормативных обязательств.

Планирование расходов по перечисленным приоритетным направлениям следует осуществлять за счет всех источников финансирования, включая внебюджетные, в том числе от иной приносящей доход деятельности, а также за счет средств, высвобождающихся в результате оптимизации бюджетных расходов, включая реорганизацию неэффективных организаций, с учетом поручения Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014г № Пр-675;

б) повышение эффективности расходов на предоставление государственных услуг (выполнение работ) посредством:

установления требований к качеству услуг в административных регламентах, стандартах качества на предоставление указанных услуг;

использования административных регламентов, стандартов качества в качестве официального источника для определения показателей качества при формировании проектов государственных заданий на предоставление государственных услуг;

инвентаризации ведомственных и отраслевых перечней государственных услуг, а также нормативов затрат на их предоставление;

оптимизации сети подведомственных государственных учреждений Республики Алтай, ликвидация структурных подразделений, предоставляющих государственные услуги, маловостребованные населением с направлением высвободившихся ресурсов на развитие в соответствующей сфере деятельности;

в) оптимизация расходов на содержание государственных органов Республики Алтай, в том числе:

установление лимитов по расходам на материально-техническое обеспечение, повышение квалификации, мобильную связь, горюче-смазочные материалы;

оптимизация тарифных планов на стационарную связь;

проведение конкурсных процедур при осуществлении закупок товаров, работ и услуг;

повышение энергоэффективности и энергосбережения при обеспечении деятельности государственных органов Республики Алтай;

повышение эффективности управления государственным имуществом;

д) внедрение адресной и эффективной социальной помощи.

11.2. При планировании расходов на 2015-2017 годы государственным учреждениям Республики Алтай необходимо обеспечить сокращение на 5% расходов республиканского бюджета Республики Алтай на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

11.3. ГРБС направляют в Минфин РА:

1) в срок до 14 сентября 2014 года:

а) предложения по внесению изменений в распределение бюджетных ассигнований на 2015-2016 годы и распределение бюджетных ассигнований на 2017 год в разрезе кодов бюджетной классификации Российской Федерации и Республики Алтай (разделов, подразделов, целевых статей, видов расходов и операций сектора государственного управления);

б) обоснования бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по форме согласно приложению № 2 к настоящему Положению;

в) расчеты объемов бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств отдельно по каждому публичному нормативному обязательству, с приложением к ним:

методик расчета объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств (в случае изменения действующих и принятия новых расходных обязательств),

обоснования планового количества получателей выплат по направлениям социальной поддержки;

г) обоснования бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам, предоставляемым бюджетам муниципальных образований (далее – межбюджетные трансферты) по форме согласно приложению № 3 к настоящему Положению;

д) расчеты объемов бюджетных ассигнований по межбюджетным трансфертам отдельно по каждому межбюджетному трансферту в разрезе муниципальных образований, с приложением к ним методик расчета межбюджетных трансфертов (в случае изменения действующих и принятия новых расходных обязательств);

е) сводное обоснование бюджетных ассигнований для финансового обеспечения выполнения государственных заданий на предоставление государственных услуг (выполнение работ) предоставляется по формам согласно приложениям № 4 и № 5 к настоящему Положению.

К данным обоснованиям бюджетных ассигнований предоставляются проекты государственных заданий на предоставление государственными учреждениями Республики Алтай государственных услуг (выполнение работ), подготовленные в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай № 39, а также обоснование нормативов затрат на единицу предоставления услуги и на содержание имущества.

Проекты государственных заданий предоставляются по каждому государственному учреждению Республики Алтай по форме, утвержденной постановлением Правительства Республики Алтай № 39;

ж) проекты приказов соответствующих ГРБС об утверждении Порядка определения нормативных затрат по предоставлению (выполнению) подведомственными государственными учреждениями Республики Алтай государственных услуг (работ);

з) информацию о результатах проведения мероприятий по контролю за исполнением государственных заданий за 2013 год и план 2014 года, содержащую сведения о количестве установленных заданий, из них - выполненных в полном объеме, выполненных частично, не выполненных;

и) обоснования бюджетных ассигнований на реализацию действующих, а также принимаемых расходных обязательств (предоставляются по форме согласно приложению № 6 к настоящему Положению).

к) проект ведомственной структуры расходов соответствующего ГРБС предоставляется по форме согласно приложению № 7 к настоящему Положению.

11.4. Обоснования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств могут быть учтены исключительно в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на соответствующий финансовый год. При этом осуществляется детализация на:

субсидии государственным учреждениям Республики Алтай на финансовое обеспечение государственных услуг (выполнение работ);

субсидии государственным учреждениям Республики Алтай на иные цели (в соответствии с перечнем иных субсидий, с проектами соглашений на предоставление иных субсидий);

субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, предоставляемым из республиканского бюджета Республики Алтай в случаях и порядке, предусмотренных законами Республики Алтай и в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства Республики Алтай.

12. В случае неполной подготовки обоснований бюджетных ассигнований (с учетом обязательного соблюдения требований по заполнению форм), последние считаются непредоставленными.

13. ГРБС вправе одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований в пределах доведенных объемов представить в Минфин РА на рассмотрение перечень расходных обязательств, предусматривающих увеличение общего объема бюджетных ассигнований, с указанием источников их увеличения.

14. Перечень расходных обязательств, предусматривающих увеличение общего объема бюджетных ассигнований, рассматривается на Бюджетной комиссии исключительно при наличии обоснования ГРБС источников их увеличения.

**III. Методика планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год**

**и на плановый период 2016 и 2017 годы**

15. Настоящая Методика определяет методы, используемые для планирования бюджетных ассигнований на реализацию действующих и принимаемых расходных обязательств Республики Алтай.

16. Расчет общего объема бюджетных ассигнований основывается на плановом реестре расходных обязательств Республики Алтай с учетом основных показателей прогноза социально-экономического развития Республики Алтай на 2015-2017 годы.

17. В соответствии с пунктом 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривает изменения параметров планового периода утвержденного бюджета (2015 и 2016 годы) и добавления к ним параметров второго года планового периода (2017 год) проекта бюджета.

В качестве утвержденных параметров бюджета принимаются показатели на 2015 и 2016 годы, утвержденные Законом Республики Алтай от 19 декабря 2013 года № 72-РЗ «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с изменениями).

Уточнение показателей утвержденного республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 и 2016 годы предусматривает, в том числе утверждение законом Республики Алтай изменений показателей ведомственной структуры расходов республиканского бюджета Республики Алтай, либо включение в нее бюджетных ассигнований по дополнительным целевым статьям и (или) видам расходов.

Параметры второго года планового периода (2017 год) проекта бюджета определяются исходя из:

прогноза доходов республиканского бюджета Республики Алтай;

показателей действующего закона о республиканском бюджете Республики Алтай на 2016 год с применением индексов-дефляторов, определенных настоящей Методикой на 2015-2017 годы;

условно утверждаемых расходов.

18. ГРБС осуществляют планирование бюджетных ассигнований в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований на соответствующий год, группируют бюджетные ассигнования по видам в соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 79, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с действующей бюджетной классификацией расходов бюджетов Российской Федерации и Республики Алтай.

19. В целях обеспечения безусловного исполнения социальных обязательств перед населением Республики Алтай, предотвращения образования несанкционированной кредиторской задолженности, при планировании бюджетных ассигнований на период с 2015 по 2017 годы ГРБС следует в первоочередном порядке предусматривать обеспечение приоритетных направлений расходования средств, указанных в подпункте «а» пункта 11.1 настоящего Порядка.

20. В целях обеспечения принципов бюджетной системы Российской Федерации, для исполнения мер по повышению эффективности расходов республиканского бюджета Республики Алтай расчет бюджетных ассигнований на 2015-2017 годы производится программно-целевым методом, когда планирование расходов осуществляется во взаимосвязи с целями, задачами и показателями социально-экономического развития Республики Алтай в форме государственных программ Республики Алтай.

Детальное планирование расходов осуществляется в разрезе основных мероприятий государственных программ Республики Алтай, инструментом реализации которых являются ВЦП.

В целях автоматизации процессов бюджетного планирования, для последующего мониторинга результативности исполнения бюджета планирование бюджетных расходов на 2015-2017 годы осуществляется в программном продукте «БИС СБОР» посредством выполнения алгоритма действий по формированию электронных документов, в том числе: доведение предельных объемов до исполнителей государственных программ Республики Алтай, а также до ГРБС, не участвующих в их реализации, обоснование бюджетных ассигнований с детализацией до видов деятельности ГРБС и сети подведомственных учреждений (государственные функции, услуги, работы, публичные обязательства, мероприятия), формирование электронных документов «Целевая программа», «Государственная программа» и других.

Применение программно-целевого метода планирования предполагает комплексное использование (в зависимости от вида ассигнований) следующих методов:

нормативный метод - расчет бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Данный метод применяется при планировании расходов на финансовое обеспечение государственных заданий на предоставление населению государственных услуг (выполнению работ) в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 02.03.2011 N 39 "О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Республики Алтай и финансового обеспечения выполнения государственного задания";

плановый метод - установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими объем и (или) порядок определения объема бюджетных ассигнований. Данный метод предусматривается для планирования расходов на исполнение публичных нормативных обязательств;

метод индексации – расчет объема бюджетных ассигнований с применением коэффициента-дефлятора (иного коэффициента). Данный метод предусматривается при планировании расходов на оплату коммунальных услуг, приобретение топлива (в т.ч. угля) с учетом индекса-дефлятора производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 2015 год – 106% (2016 и 2017 годы планируются на уровне 2015 года).

**IV. Отдельные особенности планирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годы**

При планировании бюджетных ассигнований на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов необходимо учитывать следующие особенности.

21. ГРБС, в ведении которых находятся подведомственные государственные учреждения Республики Алтай, оказывающие в рамках своей основной деятельности государственные услуги в сфере образования, планируют данные расходы с учетом следующих особенностей:

а) планирование расходов на реализацию основных общеобразовательных программ в государственных образовательных организациях Республики Алтай осуществлять в пределах доведенных бюджетных ассигнований с учетом утвержденных нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного, начального общего, основного общего, среднего общего образования, обеспечения дополнительного образования детей в государственных общеобразовательных организациях, с учетом досчетов (по принятым решениям о повышении заработной платы и уровня инфляции);

б) планирование расходов, связанных со стипендиальным обеспечением в профессиональных образовательных организациях Республики Алтай c учетом повышения с 1 сентября 2015 года на 105% и досчета в 2016 году повышения 2015 года.

В составе обоснований бюджетных ассигнований необходимо предоставлять расчет с указанием количества получателей стипендий всего, в том числе получателей академической и социальной стипендии в разрезе учреждений и с общими итогами;

в) расчет выплат денежного вознаграждения за выполнение функции классного руководства педагогических работников профессиональных образовательных организаций Республики Алтай;

г) расчет расходов на питание в профессиональных образовательных организациях Республики Алтай, в том числе детей из многодетных семей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Республики Алтай, а так же детей-сирот и лиц из их числа, предоставляется в разрезе учреждений с указанием контингента;

д) расчет расходов на обеспечение детей-сирот и лиц из их числа, обучающихся в профессиональных образовательных организациях Республики Алтай, представляется в разрезе основных направлений расходов (мягкий инвентарь, одежда, обувь и т.д.), с указанием количества детей, среднего размера расходов по направлению на одного получателя;

е) расчет расходов, связанных с целевой подготовкой кадров предоставляется с указанием перечня специальностей востребованных на рынке труда Республики Алтай и с указанием объемных показателей;

ж) расчет расходов, связанных с научным сопровождением инновационных проектов необходимо предоставлять с указанием плановой стоимости по каждому исследованию и с планируемым эффектом.

21.1. При планировании расходов в области социальной политики следует учитывать следующее:

с 2015 года предусмотрена отмена субсидирования за счет федерального бюджета реализации мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

22. В сфере здравоохранения планирование расходов необходимо осуществлять с учетом положений Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» с приложением следующих расчетов:

а) расчет потребности на проведение мероприятий по долечиванию работающих граждан непосредственно после стационарного лечения в санаторно-курортных учреждениях в разрезе видов долечивания в увязке с ожидаемым количеством путевок в 2014 год;

б) расчет средств, необходимых для оказания отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами льготных категорий граждан (в том числе для лечения заболеваний, включенных в [перечень](consultantplus://offline/ref=A1544EF34E31437921BDC140A2313C5C7FFBD7ED7873EFA6A7EE2636E5B661BFC69BECEFAD8A91DF1F0FL) жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний) в увязке с количеством получателей услуги;

в) расчет средств, необходимых на проведение мероприятий по централизованной оплате специализированного лечения за пределами Республики Алтай и оплаты высокотехнологичных видов медицинской помощи в увязке с количеством получателей указанных услуг;

г) расчет размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Республики Алтай в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

д) расчет размера медицинской помощи, по видам и заболеваниям сверхбазовой программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

23. Планирование заработной платы работников государственных учреждений Республики Алтай.

23.1. При уточнении бюджетных ассигнований и формировании расходов на заработную плату работников государственных учреждений Республики Алтай, оплата труда которых осуществляется в соответствии с новыми системами оплаты труда (далее – работники государственных учреждений), необходимо руководствоваться постановлением Правительства Республики Алтай от 5 ноября 2008 года № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай» и постановлением Правительства Республики Алтай от 19 июня 2008 года № 138 «Об утверждении Положения по установлению системы оплаты труда работников государственных общеобразовательных учреждений Республики Алтай».

23.2. При расчете расходов на заработную плату работников государственных учреждений Республики Алтай применяются условия оплаты, установленные коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными правовыми актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права.

23.3. Планирование и уточнение объемов бюджетных ассигнований по коду операций сектора государственного управления (далее – КОСГУ) 211 «Заработная плата» работников государственных учреждений Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов производится в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного ГРБС на выплату заработной платы работников государственных учреждений Республики Алтай по состоянию на 1 июля 2014 года в расчете на год (без учета единовременных выплат).

Расходы на заработную плату работников государственных учреждений, за исключением отдельных категорий работников, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации, на очередной финансовый год и на плановый период рассчитываются с применением индексации оплаты труда этих работников с 1 октября 2015 года на 5 процентов.

При этом объемы бюджетных ассигнований на заработную плату работников государственных учреждений Республики Алтай на 2015 год не должны превышать расчетные объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные ГРБС на заработную плату работников государственных учреждений Республики Алтай, указанные в приложении № 8 к настоящему Положению.

23.4. Расчеты бюджетных ассигнований на выплату заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы производятся в соответствии с требованиями, утвержденными Планами мероприятий («дорожными картами»), с целью доведения к 2018 году средней заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы до средней заработной платы по экономике в Республике Алтай.

Реализацию мероприятий, направленных на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, во исполнение положений Указов № 597, 761, 1688, необходимо осуществлять за счет использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов, и внебюджетных источников. При этом за счет реорганизации неэффективных учреждений и программ необходимо изыскать не менее трети необходимых ресурсов или в соответствии с заключенными соглашениями об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений.

ГРБС представляют расчет дополнительных расходов на заработную плату работников государственных учреждений Республики Алтай, связанных с реализацией Указов № 597, 761, 1688, по форме согласно приложению № 9 к настоящему Положению.

ГРБС представляют расчет дополнительных расходов на предоставление субсидий, субвенций местным бюджетам на повышение заработной платы работников муниципальных учреждений, связанных с реализацией Указов № 597, 761, 1688, по форме согласно приложению № 10 к настоящему Положению.

23.5. ГРБС представляют Сводный расчет расходов на заработную плату работников государственных учреждений на 2015 год по форме согласно приложению № 11 к настоящему Положению.

23.6. Планирование и уточнение бюджетных ассигнований по КОСГУ 213 «Начисления на выплаты по оплате труда» производится по тарифам страховых взносов в размере 30,2 % от суммы бюджетных ассигнований на заработную плату (для работников, осуществляющих свою деятельность согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

24. Планирование расходов на отдельные КОСГУ.

Планирование расходов осуществляется в пределах предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных до ГРБС.

24.1. Расходы на коммунальные услуги (КОСГУ 223) на 2015 год планируются с учетом индекса-дефлятора производства и распределения электроэнергии, газа и воды на 2015 год – 106,0% и рассчитываются по формуле:

Р = Пф\*К \* 106,0%,

где:

Р– расходы на оплату коммунальных услуг на 2015 год;

К– тариф коммунальных услуг в ценах 2014 года;

Пф – фактические показания приборов учета коммунальных услуг за 2013 год.

24.2. Расходы на оплату коммунальных услуг на 2016 и 2017 годы планируются на уровне 2015 года.

24.3. При планировании расходов на оплату коммунальных услуг (КОСГУ 223) на 2015-2017 годы, учитывая мероприятия по повышению энергоэффективности и энергосбережению, необходимо обеспечить сокращение расходов относительно к 2014 году на 3%.

24.4. Расходы на арендную плату (КОСГУ 224) за пользование имуществом планируются на основании заключенных договоров аренды, а в случае их отсутствия исходя из 4,5 кв.м. рабочей площади на одного работника и средней стоимости кв.м. по Республике Алтай. При этом требуется обосновать необходимость в аренде.

Обоснование бюджетных ассигнований на коммунальные услуги и арендную плату предоставляется по форме согласно приложению № 12 к настоящему Положению.

24.5. При планировании бюджетных ассигнований по КОСГУ 226 (Прочие работы и услуги), 290 (Прочие расходы) и 340 (Увеличение стоимости материальных запасов) следует выделять основные направления расходования средств. Обоснование указанных расходов предоставляется по форме согласно приложению № 13к настоящему Положению.

25. Планирование расходов на содержание государственных органов Республики Алтай.

25.1. Планирование и уточнение бюджетных ассигнований на содержание государственных органов Республики Алтай производится исходя из структуры исполнительных органов государственной власти Республики Алтай, утверждаемой Главой Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай и предельной численности работников органов государственной власти Республики Алтай, утверждаемой нормативными правовыми актами Республики Алтай по состоянию на 1 июля 2014 года.

25.2. Планирование расходов на содержание государственных органов Республики Алтай осуществляется по принципу распределения расходов по ГРБС на следующие группы для:

Государственного Собрания – Эл Курултай Республики Алтай (Парламент), включая Финансово-хозяйственное управление;

Контрольно-счетной палаты Республики Алтай;

Правительства Республики Алтай, включая Постоянное представительство Республики Алтай в городе Москва и КУ РА «Управление по обеспечению деятельности Правительства Республики Алтай»;

министерств;

комитетов, включая Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Алтай;

инспекций и аппарат мировых судей Республики Алтай;

Избирательной комиссии Республики Алтай.

При этом расходы на содержание Избирательной комиссии Республики Алтай планируются с учетом средств федерального бюджета, поступающих на содержание этого органа.

25.3. Расходы по назначению делятся на следующие группы:

заработная плата;

начисления на выплаты по оплате труда;

коммунальные услуги;

арендная плата за пользование имуществом;

налог на имущество организаций и земельный налог;

услуги по охране зданий, находящихся на балансе государственных органов Республики Алтай;

увеличение стоимости основных средств;

и другие расходы.

25.4. Если государственные органы Республики Алтай имеют несколько источников финансирования расходов (федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации), то расходы рассчитываются по каждому источнику отдельно.

25.5. Расходы на очередной финансовый год и на плановый период рассчитываются по формуле:

В = З + Н + К + А + Нал + УО + ОС +Др,

где:

В – всего расходов;

З – расходы на заработную плату;

Н - расходы на выплаты по оплате труда;

К – расходы на коммунальные услуги;

А – расходы на арендную плату за пользование имуществом;

Нал – расходы на уплату налога на имущество организаций, земельного налога и транспортного налога;

УО – расходы на услуги по охране зданий, находящихся на балансе государственных органов Республики Алтай;

ОС – расходы на увеличение стоимости основных средств;

Др – другие расходы.

25.6. Расчет расходов на заработную плату работников государственных органов Республики Алтай производится по категориям, далее упомянутым, как ЗПЛвдл, ЗПЛгрсл, ЗПЛтех, ЗПЛнсот, с учетом выплат государственным гражданским служащим Республики Алтай единовременного денежного поощрения при достижении стажа государственной гражданской службы Республики Алтай 20 лет и далее через каждые 5 лет.

Общие расходы на заработную плату работников государственных органов Республики Алтай соответствующего года планируемого периода рассчитываются по формуле:

ЗПЛ = ЗПЛвдл + ЗПЛгрсл + ЗПЛтех + ЗПЛнсот + ЕВсгрсл

Где:

ЗПЛ – расходы на заработную плату;

ЗПЛвдл – расходы на заработную плату лиц, замещающих государственные должности Республики Алтай, рассчитанные в соответствии с Законом Республики Алтай от 14 мая 2008 года № 49-РЗ «О государственных должностях Республики Алтай**»** и с учетом повышения денежного вознаграждения;

ЗПЛгрсл – расходы на заработную плату государственных гражданских служащих Республики Алтай, рассчитанные в соответствии с Порядком формирования фонда оплаты труда, утвержденным Указом Главы Республики Алтай, Председателя Правительства Республики Алтай от 28 февраля 2007 года № 26-у;

ЗПЛтех – расходы на заработную плату работников государственных органов Республики Алтай, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Республики Алтай, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности указанных органов в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 17 мая 2007 года № 85;

ЗПЛнсот – расходы на заработную плату работников, оплата труда которых осуществляется в соответствии с новыми системами оплаты труда, утвержденными постановлением Правительства Республики Алтай от 5 ноября 2008 года № 252 «О введении новых систем оплаты труда работников государственных органов Республики Алтай и работников государственных учреждений Республики Алтай» и с учетом повышения должностных окладов с 1 октября 2015 года на 5%. При этом объем бюджетных ассигнований на заработную плату этих работников не должен превышать объем бюджетных ассигнований, указанный в приложении № 14 к настоящему Положению;

ЕВсгрсл – расходы на выплату государственным гражданским служащим Республики Алтай единовременного денежного поощрения при достижении стажа государственной гражданской службы Республики Алтай 20 лет и далее через каждые пять лет в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 16 мая 2011 года № 94 «Об утверждении Положения о порядке и условиях выплаты единовременного денежного поощрения при достижении стажа государственной гражданской службы Республики Алтай 20 лет и далее через каждые 5 лет». Расчет представляется по форме согласно приложению № 15 к настоящему Положению.

25.8. Расходы на 2015-2017 годы на коммунальные услуги рассчитываются в соответствии с фактическими договорами, действующими на 1 июля 2014 года с учетом индекса-дефлятора производства и распределения электроэнергии, газа и воды (2015 год – 106%, 2016 и 2017 годы на уровне 2015 года).

25.9. Расходы на увеличение стоимости основных средств и другие расходы на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов (за исключением расходов на коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, налог на имущество организаций, земельный и транспортный налог) рассчитываются в соответствии с нормативами расходов на 1 единицу в год в государственных органах Республики Алтай.

В расчет норматива расходов на 1 единицу в год в государственных органах Республики Алтай входят расходы на повышение квалификации государственных гражданских служащих Республики Алтай.

Расчет других расходов представляется ГРБС по форме согласно приложению № 16 к настоящему Положению.

25.10. Расходы на содержание государственных органов Республики Алтай учитываются в составе государственных программ Республики Алтай в форме аналитических ведомственных целевых программ Республики Алтай.

Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты Республики Алтай, Избирательной комиссии Республики Алтай и Аппарата по правам человека Республики Алтай, Государственного Собрания - Эл Курултай Республики Алтай, Правительства Республики Алтай, Аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Алтай планируются в составе непрограммных расходов.

26. Планирование расходов на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налога осуществляется исходя из имеющегося имущества по состоянию на 1 июля 2014 года.

Реестры для расчета налога на имущество организаций и земельного налога составляются по ГРБС и в разрезе находящихся в их ведении государственных учреждений Республики Алтай по формам согласно приложениям № 17 и № 18 к настоящему Положению.

Расчет расходов на уплату налога на имущество организаций, земельного и транспортного налога производится по налоговым ставкам, утвержденным Законом Республики Алтай от 21 ноября 2003 года №16-1 «О налоге на имущество организаций на территории Республики Алтай», Законом Республики Алтай от 27 ноября 2002 № 7-12 «О транспортном налоге на территории Республики Алтай» и решениями представительных органов муниципальных образований Республики Алтай о земельном налоге.

27. Планирование расходов инвестиционного характера осуществляется в соответствии с Положением о порядке формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы, утвержденным постановлением Правительства Республики Алтай от 29 февраля 2008 года № 43.

28. Планирование расходов, формирующих Дорожный фонд Республики Алтай, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Алтай от 19 января 2012 года № 6 «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда Республики Алтай».

29. Объемы заимствований и объемы погашения государственного внутреннего долга Республики Алтай в плановом периоде рассчитываются на основании прогнозных размеров дефицита бюджета на 2015-2017 годы, долговых обязательств, подлежащих гашению в соответствующих годах, и прогноза наступления временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении республиканского бюджета Республики Алтай, с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему государственного внутреннего долга Республики Алтай и верхнему пределу государственного долга Республики Алтай по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода.

30. Объемы бюджетных ассигнований в очередном финансовом году и плановом периоде на исполнение государственных гарантий Республики Алтай по возможным гарантийным случаям рассчитываются исходя из объемов предоставленных государственных гарантий Республики Алтай с правом регрессного требования со сроками гашения в очередном финансовом году и плановом периоде.

31. Объем бюджетных ассигнований на погашение государственного внутреннего долга Республики Алтай в очередном финансовом году и плановом периоде рассчитывается с учетом сроков погашения ранее привлеченных заемных средств, а также вновь привлекаемых заемных средств со сроком погашения в очередном финансовом году и плановом периоде.

32. Объемы бюджетных ассигнований на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Алтай в очередном финансовом году и плановом периоде рассчитываются по действующим долговым обязательствам - по ставке, установленной кредитным договором (соглашением) на период действия кредитного договора (соглашения) в очередном финансовом году и плановом периоде, по вновь привлекаемым долговым обязательствам - по ставке рефинансирования, увеличенной не более чем на десять процентных пунктов на календарный год с учетом ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга.

33. Планирование объемов бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам к казне Республики Алтай о возмещении вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти либо должностных лиц этих органов, осуществляется в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения данных расходов в текущем году.

34. В целях формирования пояснительной записки по расходам к проекту закона Республики Алтай «О республиканском бюджете Республики Алтай на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в структуре государственных программ Республики Алтай:

ГРБС, осуществляющие полномочия администратора соответствующей государственной программы Республики Алтай формируют и представляют в Минфин РА пояснительную записку (по форме согласно приложению № 19 к настоящему Положению), в которой отражают сведения о тактической цели социально-экономического развития Республики Алтай, на которую направлена реализация соответствующей государственной программы Республики Алтай, информацию о реквизитах нормативного правового акта Республики Алтай, утвердившего государственную программу Республики Алтай, а также сведения о соисполнителях государственной программы Республики Алтай и о реализуемых ими основными мероприятиях (наименование цели ведомства, запланированной к достижению в рамках ВЦП, объем бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП);

ГРБС, являющиеся соисполнителями государственных программ Республики Алтай формируют и направляют в Минфин РА пояснительную записку (по форме согласно приложению № 19.1 к настоящему Положению), в которой отражают сведения об основных мероприятиях (наименование цели ведомства, запланированной к достижению в рамках ВЦП, объем бюджетных ассигнований на реализацию ВЦП, сведения о государственных услугах (работах) и стоимости предоставления одной такой услуги в сравнении с 2014 годом и (или) сведения о наиболее значимых мероприятиях, сведения о реквизитах нормативного правового акта Республики Алтай, утвердившего данную государственную программу Республики Алтай);

ГРБС, осуществляющие непрограммные направления деятельности формируют и предоставляют пояснительную записку (по форме согласно приложению № 19.2 к настоящему Положению), в которой отражают основные характеристики своей деятельности в произвольной форме.

Пояснительная записка представляется одновременно с обоснованиями бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Алтай на бумажном и электронном носителе (в формате Word, шрифт Times New Roman 14, междустрочный интервал 1), объемные показатели приводятся в тыс. рублей с одним знаком после запятой, процентные показатели приводятся также с одним знаком после запятой.